



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

П Р И К А З

« 22 » февраля 2017 г.

№ 174

Москва

Об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей

В целях устранения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее – государственный банк данных о детях), совершенствования деятельности региональных операторов государственного банка данных о детях (далее – региональные операторы), органов опеки и попечительства и образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей (далее – организации), **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить план проведения в 2017 году проверок деятельности региональных операторов по формированию, ведению и использованию государственного банка данных о детях (приложение № 1).

2. Департаменту государственной политики в сфере защиты прав детей (Сильянову Е.А.) обеспечить проведение выездных проверок деятельности региональных операторов по формированию, ведению и использованию государственного банка данных о детях в соответствии с планом, утвержденным настоящим приказом.

3. Рекомендовать руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на которые возложены функции региональных операторов:

3.1. Принять к сведению информацию о нарушениях в 2016 году законодательства Российской Федерации в сфере формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях (приложение № 2);

3.2. Принять меры к лицам, допустившим нарушения законодательства Российской Федерации, в том числе и дисциплинарного воздействия;

3.3. Принять исчерпывающие меры по оказанию содействия в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации;

3.4. Обеспечить:

3.4.1. Соблюдение региональными операторами семейного законодательства Российской Федерации в части порядка и сроков предоставления сведений о детях для постановки на федеральный учет в государственном банке данных о детях, а также изменений и дополнений к имеющимся сведениям;

3.4.2. Предоставление в государственный банк данных о детях информации о медицинском заключении о состоянии здоровья ребенка с соблюдением сроков, установленных законодательством Российской Федерации, а также соблюдение порядка и сроков предоставления качественных фотографий детей, оставшихся без попечения родителей;

3.4.3. Занесение документированной информации о гражданах, желающих принять ребенка на воспитание в семью, в государственный банк данных о детях и предоставление информации о снятии с учета указанных граждан в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

3.4.4. Усилить контроль за соблюдением органами опеки и попечительства порядка и сроков предоставления сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, для постановки на региональный учет в государственном банке данных о детях, информации об изменении данных в анкете ребенка, оставшегося без

попечения родителей, а также о прекращении учета сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, в государственном банке данных о детях;

3.5. Продолжить мероприятия по обеспечению установки прикладного программного обеспечения автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях на муниципальном уровне;

3.6. Довести настоящий приказ до сведения руководителей органов опеки и попечительства и организаций;

3.7. Сообщить до 1 апреля 2017 г. в Министерство образования и науки Российской Федерации о принятых мерах по исполнению настоящего приказа.

4. Признать утратившим силу приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 февраля 2016 г. № 83 «Об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра Каганова В.Ш.

Министр



О.Ю. Васильева

УТВЕРЖДЕН
 приказом Министерства образования
 и науки Российской Федерации
 от «02» февраля 2017 г. № 144

ПЛАН

проведения в 2017 году проверок деятельности региональных операторов государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, по формированию, ведению и использованию государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей

Время проведения	Федеральный округ	Субъект Российской Федерации	Вид проверки
I квартал 2016 года	Северо-Кавказский	Республика Ингушетия *	Выездная
	Дальневосточный	Еврейская автономная область	Документарная
II квартал 2016 года	Северо-Западный	Мурманская область*	Выездная
	Сибирский	Алтайский край	Документарная
III квартал 2016 года	Северо-Западный	Калининградская область	Выездная
	Уральский	Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	Документарная
IV квартал 2016 года	Центральный	Смоленская область	Выездная
	Северо-Западный	Новгородская область	Документарная

* Проведение выездных проверок деятельности региональных операторов государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, по формированию, ведению и использованию государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, осуществляется совместно с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

Приложение № 2
к приказу Министерства образования
и науки Российской Федерации
от «22» февраля 2017 г. № 174

ИНФОРМАЦИЯ

о нарушениях в 2016 году законодательства Российской Федерации в сфере формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей

В течение 2016 года Министерство образования и науки Российской Федерации, осуществляющее полномочие федерального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее соответственно – Минобрнауки России, федеральный оператор, государственный банк данных о детях), проводило ежедневный мониторинг информации, содержащейся в государственном банке данных о детях. Результаты мониторинга проанализированы.

Во исполнение пункта 2 приказа Минобрнауки России от 8 февраля 2016 г. № 83 «Об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей» Департаментом государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки России в 2016 году проведены проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочие региональных операторов государственного банка данных о детях (далее – региональный оператор), по формированию, ведению и использованию государственного банка данных о детях:

выездные – в 6 субъектах Российской Федерации (Тверская область, Республика Алтай, Республика Хакасия, Республика Бурятия, Санкт-Петербург, Ленинградская область);

документарные – в Чукотском автономном округе, Магаданской области, Республике Саха (Якутия).

По результатам указанных проверок выявлен ряд нарушений соблюдения региональными операторами норм законодательства Российской Федерации.

На момент осуществления проверки в Магаданской области не был утвержден административный регламент по предоставлению государственной услуги в части установленных законодательством Российской Федерации полномочий регионального оператора по оказанию содействия гражданам в подборе ребенка, оставшегося без попечения родителей, для передачи его на воспитание в семью в соответствии с Правилами разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373, и Порядком формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденным приказом Минобрнауки России от 17 февраля 2015 г. № 101 (зарегистрирован Минюстом России 20 марта 2015 г., регистрационный № 36498), с изменениями, внесенными приказом Минобрнауки России от 17 марта 2016 г. № 217 (зарегистрирован Минюстом России 8 апреля 2016 г., регистрационный № 41732) (далее – Порядок).

В нарушение пункта 85 Порядка в Магаданской области создание резервных копий регионального банка данных о детях не осуществлялось в установленные сроки.

В результате проверок деятельности региональных операторов также установлено, что до сих пор нарушаются порядок и сроки предоставления органами опеки и попечительства сведений о детях для постановки на учет (прекращения учета) в государственном банке данных о детях (Тверская область, Чукотский автономный округ, Республика Бурятия, Санкт-Петербург и Ленинградская область).

Наряду с указанными нарушениями в ходе проверок было выявлено, что региональными операторами и органами опеки и попечительства информация о принятых мерах по организации устройства и оказанию содействия в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, в анкетах детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях

Чукотского автономного округа, Магаданской области в графу «Информация о мерах, предпринятых по устройству ребенка на воспитание в семью граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации», не вносится, а в анкетах детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях Республики Алтай данная информация вносится в поле «Дополнительная информация».

Кроме того, в ходе проверок было выявлено, что региональными операторами Республики Саха (Якутия), Магаданской области, Республики Бурятия, Чукотского автономного округа, Республики Алтай, Тверской области не в полной мере исполняется пункт 32 Порядка и не соблюдается порядок формирования дел кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители – граждан Российской Федерации в соответствии с действующим на момент постановки граждан на учет законодательством Российской Федерации. Во всех личных делах иностранных граждан, предоставленных региональным оператором (Республика Саха (Якутия) отсутствовали соответствующие документы, указанные в пункте 39 Порядка, за исключением анкет граждан.

Пунктом 9 Порядка установлено, что передача информации первичного учета и анкеты ребенка региональным оператором федеральному оператору осуществляется в течение 1 рабочего дня с даты учета в региональном банке данных о детях в электронном виде с использованием информационных технологий, предусмотренных пунктом 4 Порядка, для формирования федерального банка данных о детях.

В нарушение установленных требований в период с апреля по август 2016 г. региональным оператором Еврейской автономной области не предоставлялись сведения о детях для формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях.

Федеральными операторами государственного банка данных о детях осуществляется ежедневный мониторинг анкет детей, оставшихся без попечения родителей, поступающих из региональных банков данных о детях, на соответствие требованиям, установленным пунктом 2 статьи 6 Федерального закона

от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон). Во втором полугодии 2016 года федеральными операторами были отклонены анкеты детей, оставшихся без попечения родителей, из следующих субъектов Российской Федерации:

№	Название субъекта Российской Федерации	Количество отклоненных анкет детей
1	Республика Адыгея (Адыгея)	8
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	4
4	Республика Бурятия	0
5	Республика Дагестан	1
6	Кабардино-Балкарская Республика	2
7	Республика Калмыкия	0
8	Карачаево-Черкесская Республика	2
9	Республика Карелия	2
10	Республика Коми	3
11	Республика Марий Эл	1
12	Республика Мордовия	0
13	Республика Северная Осетия - Алания	1
14	Республика Татарстан (Татарстан)	0
15	Республика Тыва	4
16	Удмуртская Республика	3
17	Республика Хакасия	1
18	Чеченская Республика	0
19	Республика Ингушетия	0
20	Чувашская Республика - Чувашия	4
21	Республика Саха (Якутия)	7
22	Алтайский край	2
23	Краснодарский край	0
24	Красноярский край	2
25	Приморский край	34
26	Ставропольский край	16
27	Хабаровский край	2
28	Амурская область	3
29	Архангельская область	2

№	Название субъекта Российской Федерации	Количество отклоненных анкет детей
43	Кировская область	6
44	Костромская область	2
45	Курганская область	1
46	Курская область	4
47	Ленинградская область	5
48	Липецкая область	0
49	Магаданская область	2
50	Московская область	1
51	Мурманская область	2
52	Нижегородская область	0
53	Новгородская область	5
54	Новосибирская область	1
55	Омская область	0
56	Оренбургская область	1
57	Орловская область	2
58	Пензенская область	2
59	Пермский край	2
60	Псковская область	1
61	Ростовская область	2
62	Рязанская область	2
63	Самарская область	1
64	Саратовская область	1
65	Сахалинская область	9
66	Свердловская область	11
67	Смоленская область	3
68	Тамбовская область	2
69	Тверская область	1
70	Томская область	0
71	Тульская область	5

30	Астраханская область	1
31	Белгородская область	1
32	Брянская область	5
33	Владимирская область	2
34	Волгоградская область	3
35	Вологодская область	
36	Воронежская область	2
37	Ивановская область	1
38	Иркутская область	
39	Калининградская область	1
40	Калужская область	4
41	Камчатский край	1
42	Кемеровская область	2

72	Тюменская область	5
73	Ульяновская область	1
74	Челябинская область	2
75	Забайкальский край	1
76	Ярославская область	2
77	Москва	2
78	Санкт-Петербург	2
79	Чукотский автономный округ	1
80	Еврейская автономная область	5
82	Ненецкий автономный округ	3
88	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
89	Ямало-Ненецкий автономный округ	2
90	Севастополь	2
91	Республика Крым	6

В декабре 2016 г. проведен мониторинг информации, содержащейся в государственном банке данных о детях, в части соблюдения региональными операторами требований пункта 2 статьи 6 Федерального закона (таблица анализа нарушений, допущенных региональными операторами во втором полугодии 2016 года при заполнении анкет детей, состоящих на федеральном учете в государственном банке данных о детях, приведена в приложении к настоящей информации).

Приложение
к информации о нарушениях законодательства
Российской Федерации в сфере формирования, ведения
и использования государственного банка данных
о детях, оставшихся без попечения родителей

Таблица анализа нарушений, допущенных региональными операторами во втором полугодии 2016 года при заполнении анкет детей,
состоящих на федеральном учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей

Субъект Российской Федерации	Общее количество анкет детей на 30 декабря 2016 г.	Кол-во анкет детей, достигших совершеннолетия	Количество анкет, в которых отсутствуют данные о ребенке								Количество анкет, в которых нарушены сроки обновления медицинских диагнозов детей	Количество анкет детей, в которых нарушены сроки обновления фотографий детей		
			Цвет глаз, цвет волос	Характер ребенка	Гражданство		Физическое развитие ребенка (в т.ч. рост, вес)	Реквизиты свидетельства о рождении ребенка (серия, номер, дата и место выдачи документа)	Причины отсутствия родительского попечения			0-3 года	3-7 лет	7-18 лет
					Указано, что не установлено	Информация отсутствует			По графе «мать»	По графе «отец»				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Центральный федеральный округ														
Белгородская область	282	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Брянская область	494	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Владимирская область	443	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Воронежская область	295	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ивановская область	494	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Калужская область	265	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Костромская область	172	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Курская область	366	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Липецкая область	357	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Московская область	1324	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Орловская область	590	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Рязанская область	377	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Смоленская область	582	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Тамбовская область	402	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Тверская область	641	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Тульская область	647	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ярославская область	510	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0
Москва	1911	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Северо-Западный федеральный округ														
Республика Карелия	340	0	0	0	0	0	3	0	0	0	45	1	0	0
Республика Коми	944	2	0	2	0	0	3	0	0	0	12	15	17	2
Архангельская область	1028	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Вологодская область	711	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Калининградская область	489	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Ленинградская область	717	0	0	0	0	0	8	2	0	1	22	1	0	0
Мурманская область	389	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Новгородская область	232	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Псковская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Санкт-Петербург	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0
Ненецкий автономный округ	69	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
Южный федеральный округ														
Республика Адыгея (Адыгея)	57	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Республика Калмыкия	22	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Крым	373	0	0	4	3	1	0	0	0	0	52	0	6	0
Краснодарский край	453	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Астраханская область	549	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Волгоградская область	481	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ростовская область	874	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Севастополь	45	0	0	0	0	0	0	0	0	0	18	2	3	0
Северо-Кавказский федеральный округ														
Республика Дагестан	76	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
Республика Ингушетия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	161	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	2	0
Карачаево-Черкесская Республика	114	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Республика Северная Осетия-Алания	132	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Чеченская Республика	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ставропольский край	997	0	0	0	0	0	0	1	0	1	3	11	28	122

Приволжский федеральный округ														
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Республика Башкортостан	1386	1	0	0	0	1	0	0	0	0	3	0	0	1
Республика Марий Эл	740	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Мордовия	278	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0
Республика Татарстан (Татарстан)	828	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0
Удмуртская Республика	971	0	0	0	0	1	0	0	0	0	12	0	0	0
Чувашская Республика - Чувашия	122	0	0	0	0	2	2	0	0	0	0	0	0	0
Пермский край	796	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Кировская область	999	0	0	2	0	0	0	0	0	1	88	0	18	0
Нижегородская область	1122	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Оренбургская область	1105	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Пензенская область	139	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0
Самарская область	739	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	1
Саратовская область	780	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ульяновская область	592	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Дальневосточный федеральный округ														
Республика Саха (Якутия)	130	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
Камчатский край	359	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Приморский край	2566	0	0	0	9	0	0	0	0	0	100	22	35	313
Хабаровский край	1236	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Амурская область	977	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	5	3
Магаданская область	268	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Сахалинская область	426	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	1
Еврейская автономная область	437	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Чукотский автономный округ	63	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Уральский федеральный округ														
Курганская область	573	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0
Свердловская область	2375	0	0	0	2	0	0	0	0	0	32	0	0	2
Тюменская область	289	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Челябинская область	2753	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	67	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ямало-Ненецкий автономный округ	110	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Сибирский федеральный округ														
Республика Алтай	232	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Бурятия	479	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Тыва	142	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Республика Хакасия	152	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Алтайский край	1319	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Забайкальский край	1944	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Красноярский край	2656	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Иркутская область	2638	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Кемеровская область	2467	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Новосибирская область	865	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Омская область	653	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Томская область	514	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0