



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ



ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
в 2025 году

Саратов 2025

Оглавление

Введение	5
Глава I. Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области	8
1.1. Работа с обращениями граждан	8
1.2. Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	16
1.3. Сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации	22
1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей	32
1.5. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.....	36
1.5.1. Мониторинг деятельности служб примирения в образовательных организациях Саратовской области.....	36
1.5.2. Мониторинг летнего отдыха в учреждениях отдыха и оздоровления детей, в том числе в лагерях с дневным пребыванием, организованных на базе школ	38
1.5.3. Мониторинг соблюдения прав несовершеннолетних детей в местах принудительного содержания и деятельности специального учебно-воспитательного учреждения открытого типа	43
1.5.4. Мониторинг удовлетворенности пациентов с фенилкетонурией Саратовской области качеством медицинских услуг в части обеспечения пациентов специализированными продуктами лечебного питания	51
1.6. Информация о реализации мероприятий Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, в том числе в рамках Стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	53

Глава II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних	55
2.1. Право на жизнь, защиту от насилия	55
2.2. Право на имя, честь и достоинство.....	65
2.3. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	69
2.4. Право жить и воспитываться в семье.....	74
2.5. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты).....	80
2.6. Право на социальное обеспечение и социальное страхование.....	83
2.7. Право на жилище.....	91
2.8. Право на наследование	100
2.9. Право на охрану здоровья и реабилитацию	102
2.10. Право на занятие физической культурой и спортом	112
2.11. Право на труд	115
2.12. Право на образование	118
Заключение.....	129

Введение

Поддержка семьи, создание условий для того, чтобы в России рождалось как можно больше детей, – важнейшее, по сути, так называемое сквозное направление всех наших национальных проектов, стратегических планов развития. Оно затрагивает практически все сферы жизни, все, что нужно и значимо для наших людей. Это однозначный приоритет, поскольку речь идет о будущем нашей страны. И здесь особенно важны координация, консолидация усилий государства, бизнеса, гражданского общества, служителей наших традиционных религий, и, безусловно, всем нам нужна поддержка средств массовой информации.

*Президент Российской Федерации
В.В. Путин*

Укрепление традиционных семейных ценностей и поддержка семей с детьми остаются приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации. Семья рассматривается как фундаментальная основа общества и государства, играющая ключевую роль в формировании нравственных ориентиров.

Для реализации этих целей распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2025 года № 615-р утверждена Стратегия действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года (далее – Стратегия), во исполнение которой реализуется комплекс мероприятий, включающих материальное стимулирование семей с детьми, развитие системы дошкольного образования, поддержку молодых семей, многодетных семей, содействие развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Наряду с этим особое внимание уделено охране здоровья женщин и детей, профилактике аборт, пропаганде здорового образа жизни и укреплению института брака.

Следующим шагом стало утверждение Концепции совершенствования деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 мая 2025 г. № 1217-р).

Данная реформа направлена на решение ряда ключевых проблем, возникающих в процессе защиты прав и интересов детей, и предусматривает следующие меры:

- переход к региональной структуре органов опеки и попечительства, где полномочия органа опеки будет осуществлять исполнительный орган субъекта Российской Федерации непосредственно и через свои территориальные подразделения, без передачи полномочий органам местного самоуправления.

- установление исчерпывающего перечня полномочий органов опеки и попечительства, что обеспечит прозрачность и ясность в их действиях.

- создание вместо детских домов многофункциональных центров, укомплектованных специалистами различного профиля (психологи, педагоги, юристы), способных качественно оказать помощь в любых нестандартных ситуациях.

Таким образом, Концепция совершенствования органов опеки и попечительства призвана повернуть систему в сторону помощи семьям в кризисной ситуации, обеспечить приоритет семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Создана Всероссийская служба помощи семьям, цель которой — изменить подход к защите и поддержке семей, находившихся ранее в зоне риска потери ребенка, защитить и укрепить российские семьи, снижая уровень социального сиротства.

Для достижения поставленных целей службе предстоит - разработать программу снижения числа детей, оставшихся без попечения родителей, до 2030 года, скоординировать действия органов власти, полиции, образования, медицины, благотворительных фондов и бизнеса, оценить потребности в специализированных учреждениях помощи детям и семьям, модернизировать действующие центры помощи семьям.

Создание подобной службы демонстрирует серьезность намерений государства решать одну из важнейших социальных проблем современной России. Через профилактику и грамотную поддержку государство укрепляет институт семьи, делая жизнь наших граждан более безопасной и стабильной.

Также власти активно поддерживают инициативы общественных организаций, направленные на популяризацию семейного образа жизни, организацию досуга и отдыха семей с детьми, проведение культурно-массовых мероприятий, способствующих укреплению внутрисемейных связей и повышению качества семейной жизни.

Таким образом, политика государства направлена на создание прочного фундамента для благополучного существования каждой семьи, что способствует формированию сильного гражданского общества и обеспечению будущего процветания нашей страны.

Одним из ключевых инструментов защиты прав детей является институт уполномоченных по правам ребенка.

В 2025 году в Саратовской области произошла смена детского омбудсмена. Постановлением Саратовской областной Думы от 23.07.2025 № 59-907 на должность Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области (далее – Уполномоченный) назначена Васильева Юлия Анатольевна.

Была проведена реорганизация аппарата Уполномоченного. Распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области от 19.08.2025 № 12 изменена структура аппарата, упразднены должности советника Уполномоченного и помощника Уполномоченного, заменены на референта и консультанта, численность аппарата осталась прежней – 5 человек.

Работа Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации охватывает широкий спектр сфер жизнедеятельности несовершеннолетних, включая здоровье, образование, социальную адаптацию и права сирот. Помимо непосредственной помощи детям и их семьям, проводится сбор, анализ и обобщение сведений о нарушении детских прав, разрабатываются эффективные меры по их восстановлению и предотвращению нарушений. Пристальное внимание было направлено на семьи участников специальной военной операции: сбор и передача гуманитарной помощи, разрешение обращений военнослужащих и членов их семей.

В рамках реализации в регионе стратегических программ, разработанных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А., осуществляются конкретные шаги по улучшению положения детей. Так, в августе 2025 года Саратовская область стала площадкой для реализации направления «Протокол сообщения диагноза» стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь», проводятся мероприятия по перепрофилированию государственных учреждений

для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализуется ряд инициатив, направленных на развитие подростковых пространств.

Анализ отдельных статистических показателей, свидетельствует о том, что развитие социальной сферы носит позитивный характер и приводит к ряду значимых изменений. В области формируется тенденция сокращения количества родителей ограниченных/лишенных родительских прав.

По состоянию на 25 декабря 2025 года было ограничено в родительских правах 102 родителя в отношении 152 детей (2024 г. - 138 родителей /154 ребенка), лишены родительских прав - 168 родителей в отношении 206 детей (2024 г. -202 родителя /247 детей).

Практически в 2 раза сократилось количество детей, отобранных у родителей, с последующим лишением родительских прав при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации (2023 год – 18, 2024 год – 10, 2025 год – 6).

Вместе с тем, отсутствие должной координации и взаимодействия между субъектами в сфере защиты прав детства отрицательно сказываются на предотвращении различных социальных негативных явлений.

По итогам 2025 года не удалось предотвратить рост преступности несовершеннолетних, который имеется в области с 2024 года (2023 год – 398 преступлений, 2024 год – 438, 2025 год – 449). Возросло количество участников преступлений (2023 год- 309, 2024 год – 332, 2025 год -357). Растет число подучетных подростков, совершивших преступление в период проведения с ними профилактической работы (2023 год- 61, 2024 год – 75, 2025 год - 81).

Остается печальной статистика аутодеструктивного поведения несовершеннолетних (2023 год- 96, 2024 год –111, 2025 год - 123).

Становится очевидным, что сегодня нужна координация усилий, направленных на защиту семьи и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье, сохранение традиционных семейных ценностей.

В соответствии со статьей 13 Закона Саратовской области от 25.02.2010 № 17-ЗСО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области» Уполномоченный не позднее 1 февраля текущего года представляет в областную Думу доклад о результатах своей деятельности, содержащий, в том числе, оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории области. Он состоит из введения, трех глав, в которых представлена общая характеристика работы Уполномоченного, мероприятия, правоприменительная деятельность по защите прав и законных интересов детей, а также даны рекомендации органам власти для решения системных проблем в сфере детства, заключения, содержащего оценку положения детей и задачи Уполномоченного на 2026 год.

При подготовке доклада учтены методические рекомендации Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и положения классификатора прав и законных интересов несовершеннолетних.

Доклад размещен на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области.

Глава I. Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области

1.1. Работа с обращениями граждан



Работа с обращениями граждан представляет собой ведущее направление деятельности Уполномоченного по правам ребенка. Ее основная цель состоит в создании и обеспечении эффективного механизма защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Основными задачами при работе с обращениями является:

- своевременное выявление и пресечение нарушений прав детей;
- подготовка рекомендаций и проектов нормативных актов, направленных на совершенствование законодательства в области защиты прав несовершеннолетних;
- организация информационной и консультационной поддержки граждан, столкнувшихся с трудностями в реализации прав своих детей;
- содействие в устранении препятствий для доступа детей к образованию, медицинскому обслуживанию, отдыху и культурной жизни.

Анализ поступающих обращений позволяет выявить наиболее распространенные проблемы, определить причины нарушений и предложить меры по их устранению.

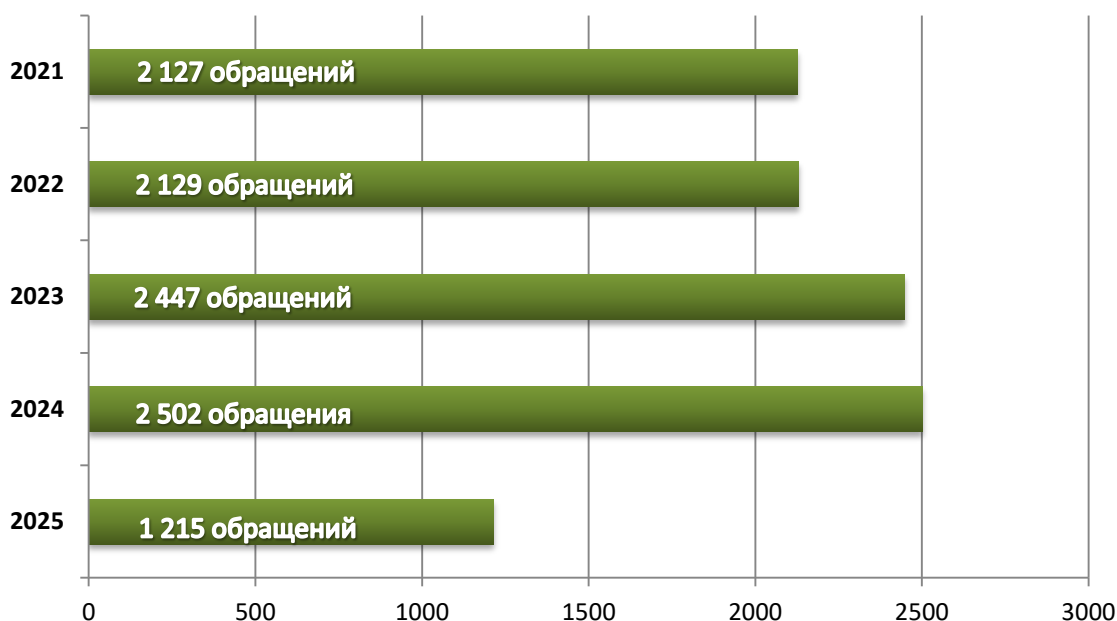
Согласно статье 14 Закона Саратовской области от 25.02.2010 № 17-ЗСО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области», Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области рассматривает обращения граждан в соответствии с порядком, определенным федеральным законодательством, а именно Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

С 30 марта 2025 года вступили в силу обновлённые требования к обращениям граждан в государственные органы, органы местного самоуправления или

должностным лицам, установленные Федеральным законом от 28.12.2024 № 547-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Электронные обращения граждан рассматриваются, только если они направлены с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)», другой информационной системы или официального сайта органа власти в интернете. Эти системы должны обеспечивать идентификацию и аутентификацию гражданина, подающего обращение;

В 2025 году количество обращений, поступивших в адрес детского правозащитника, снизилось.



Обращения заявителей о содействии в защите прав и законных интересов несовершеннолетних поступали Уполномоченному по почте России, через форму платформу обратной связи, по электронной почте, а также в ходе личных приемов граждан.

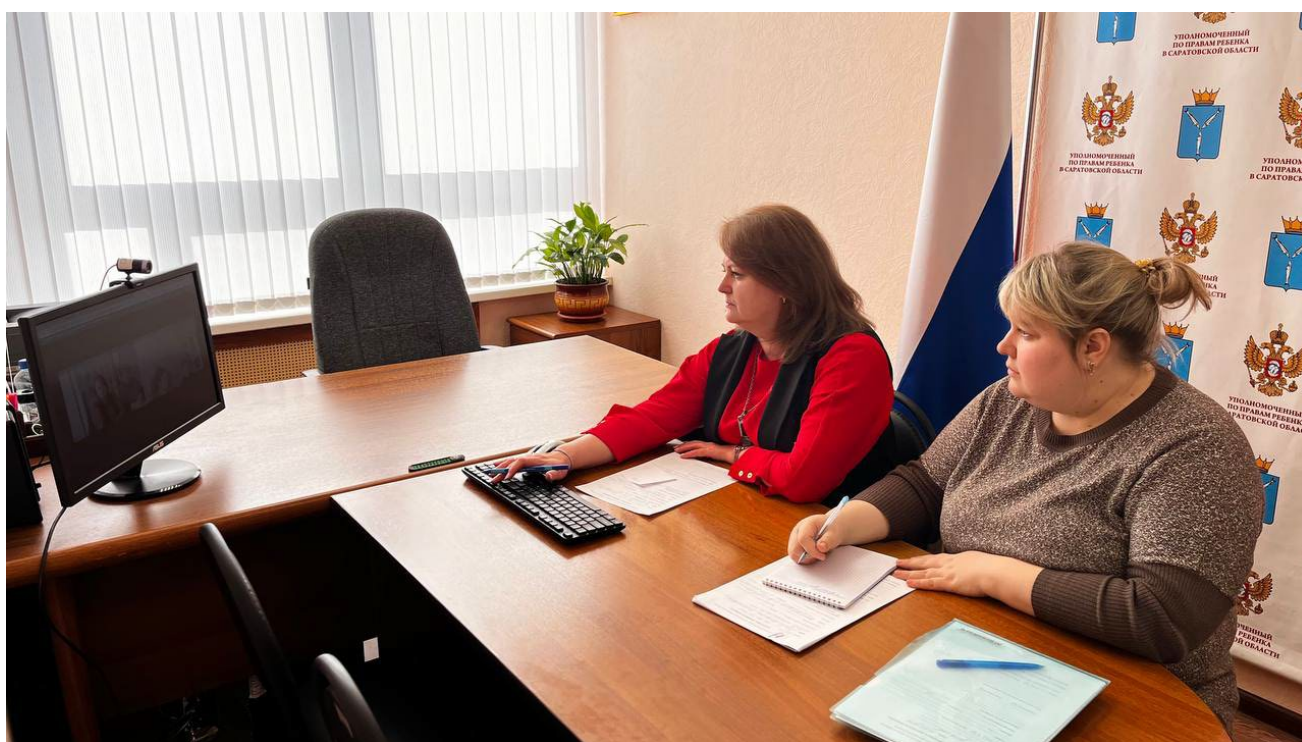
Каналы поступления обращений	1 полугодие 2025 года	2 полугодие 2025 года	2025 год
Личный прием	58	110	168
Почта России	117	206	323
ПОС Госуслуги	21	34	55
Электронная почта	253	0	253
Устные консультации (по телефону, в социальных сетях)	234	182	416
Всего	683	532	1215

Из таблицы видно, что наиболее востребованным каналом коммуникации выступает телефон горячей линии аппарата детского правозащитника — 8(8452)210-058. Это объясняется оперативностью и эффективностью предоставления консультаций, позволяющих решать вопросы быстро и без излишней бюрократии. Граждане получают весь комплекс необходимых юридических услуг, включая разработку алгоритма действий

для разрешения возникающих ситуаций. Если разрешение вопроса требует проведение проверочных мероприятий, заявителю разъясняется порядок подачи обращения в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», предлагается записаться на личный прием к Уполномоченному.

С сентября 2025 года Уполномоченным введена практика проведения личного приема по средствам видео-конференц-связи, что особенно удобно для граждан, проживающих на значительном удалении от областного центра или в другом регионе.

Так, были рассмотрены обращения граждан из Балаковского и Советского районов Саратовской области по вопросу оказания содействия в возвращении несовершеннолетнего ребенка в кровную семью, а также по урегулированию конфликтных отношений с педагогами детского сада.



Преимущественно обращения поступают от жителей Саратовской области, вместе с тем есть обращения граждан, проживающих в других регионах России: Владимирская область, Волгоградская область, Краснодарский край, Ленинградская область, Московская область, Псковская область, Тамбовская область, Челябинская область.

К Уполномоченному обратился гражданин Р., проживающий в Санкт-Петербурге, по вопросу оказания содействия в общении с сыном, который проживает вместе с матерью в г. Балакове. Была организована видео-конференц-связь, заявитель пояснил, что в суде рассматривается вопрос об определении места жительства ребенка с одним из родителей и порядка встреч второго родителя, что он неоднократно приезжал в Балаково, однако увидеться с сыном не смог, не общался с ребенком более полугода, не имеет сведений о посещении им дошкольного учреждения, получении лечения. При содействии Уполномоченного состоялась встреча

отца с сыном, достигнута договоренность на проведение процедуры медиации между родителями для разрешения конфликтных отношений по вопросам воспитания ребенка.

Отдельные обращения имеют международный характер:

К Уполномоченному обратилась гражданка Р., которая просила оказать содействие в защиту прав своих несовершеннолетних детей на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца. Отец детей являлся гражданином Азербайджана, умер, находясь на территории Саратовской области. Родственниками умершего было получено медицинское свидетельство о смерти отца детей, и он был захоронен в Азербайджане, где и было получено свидетельство о смерти. В Российской Федерации в органах записи актов гражданского состояния смерть отца не регистрировалась. Уполномоченным во взаимодействии с управлением по делам ЗАГС Правительства Саратовской области было оказано содействие маме в получении свидетельства о смерти отца детей, назначении выплат по потере кормильца. Права детей были восстановлены.

К Уполномоченному обратилась гражданка А., об оказании возвращении сестры с территории Украины. Аппаратом Уполномоченного проведена большая работа по сбору, переводу необходимых документов. Благодаря поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. сестра вернулась в Саратов. Уполномоченным была оказана помощь старшей сестре в оформлении опеки над несовершеннолетней М., оказано содействие в оформлении паспорта гражданина Российской Федерации. В дальнейшем будет оказана помощь в трудоустройстве, получении образования.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Е., в защиту прав своих несовершеннолетних детей, перевезенных их отцом без согласия матери в Палестину. По итогам состоявшегося заседания суда г. Вифлеема принято решение о проживании детей вместе с матерью на территории Палестины при условии гарантий их невывоза за границу без согласия отца. В рамках исполнения судебного решения у гражданки Е., возникли трудности с поиском Гаранта (Гарантом, по сложившейся в Палестине практике, должна выступить третья сторона в лице пользующегося авторитетом местного гражданина).

С целью исполнения судебного решения в защиту прав и интересов несовершеннолетних детей заявителя, Уполномоченным было направлено письмо в Консульский департамент Министерства иностранных дел Российской Федерации с просьбой оказания гражданке Е. юридической помощи в обеспечении гаранта на территории Палестины для соблюдения условий исполнения судебного решения. Ситуация остается на контроле Уполномоченного. Разрешение ситуации остается на контроле Уполномоченного.

Структура тематики письменных обращений граждан, полученных Уполномоченным в течение 2025 года, выглядит следующим образом:

Категория	Тема	Количество обращений	
		2024 год	2025 год
Личные права	Право на жизнь, защиту от насилия	115	93
	Право на имя, честь и достоинство	9	25
	Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	3	0
	Право иметь гражданство и свободу перемещения	3	5
	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	48	63
Социально-экономические права	Право жить и воспитываться в семье	178	223
	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	36	105
	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	40	58
	Право на жилище	112	55
	Право наследования	2	2
	Право на охрану здоровья и реабилитацию	76	46
	Право на занятие физической культурой и спортом	4	3
	Право на благоприятную окружающую среду	5	0
	Право на отдых	5	12
	Право на труд	2	2
Духовно-культурные права	Право на образование	172	106
	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	51	1
	Право на доступ к культурным ценностям	4	0
	Иные	24	0
Итого		889	799

Наиболее распространенной темой обращений в адрес детского правозащитника стало право ребёнка жить и воспитываться в семье (223 обращения). Причина повышенного внимания к этому вопросу заключается в важности семьи как основы развития и воспитания детей. Семья обеспечивает ребенку необходимые условия для формирования личности, эмоционального благополучия и социальной адаптации. Нарушение права на семейное

воспитание может привести к серьезным последствиям для психологического здоровья и будущего благополучия ребенка.

В основном обращения указанной категории связаны с необходимостью оказания содействия в установлении опеки/попечительства над ребенком, правом выбора попечителя над ребенком, определения места жительства ребенка с одним из родителей при раздельном проживании и порядка встреч с другим родителем, общения с бабушкой/дедушкой, защиты детей от злоупотреблений со стороны родителей.

Следует отметить, что более 10% обращений данной категории составляют обращения от родителей, ранее лишенных/ограниченных в родительских правах и выражающих стремление восстановить утраченные права и вернуть своих детей обратно в семью. Каждое обращение проходит всестороннюю проработку, проводится детальная оценка представленных доказательств исправления заявителя. По итогам изучения всех обстоятельств Уполномоченным принимается взвешенное решение относительно оказания помощи в процедуре восстановления родительских прав либо предоставляется мотивированное обоснование отказа.

На личный приём в администрации Петровского района к детскому защитнику обратилась гражданка С., по вопросу оказания содействия в восстановлении в родительских правах в отношении троих детей. Основанием для принятия крайней меры послужили обстоятельства, свидетельствующие о ненадлежащем исполнении гражданкой С., родительских обязанностей, что выразилось в ведении асоциального образа жизни, злоупотреблении спиртными напитками, оставлении детей на длительное время в специализированном учреждении, непринятии мер к их возвращению в семью. После лишения гражданки С. родительских прав несовершеннолетний А. передан на воспитание отцу, двое других несовершеннолетних переданы на воспитание в замещающую семью.

За последний год гражданка С., переосмыслила свои взгляды на жизнь, полностью изменила свое поведение, отношение и подход к воспитанию детей, сожалеет о том, что в прошлом не уделяла им достаточно времени.

Гражданка С., состоит в зарегистрированном браке с гражданином А., который является участником специальной военной операции, полностью поддерживает супругу в восстановлении в родительских правах в отношении троих старших детей. В браке у гражданки С. с гражданином А. родилось еще двое детей.

В 2024 году супругами был приобретен частный дом, где созданы все необходимые условия для комфортного проживания и развития детей.

В быту гражданка С., характеризуется положительно, занимается воспитанием малолетних детей, на учете врачей нарколога и психиатра не состоит, не злоупотребляет спиртными напитками, в лечении не нуждается, оформлена самозанятой, имеет стабильный ежемесячный доход, погасила большой долг по алиментам (940 717,20 рублей).

Гражданка С., регулярно общалась с детьми по телефону, помогала материально, навещала несовершеннолетнего Н., в государственном учреждении, что было подтверждено при его посещении Уполномоченным. Детско-родительская связь между гражданкой С. и детьми не утрачена, двое детей желают, чтобы

их мать восстановилась в родительских правах, и в дальнейшем хотят проживать с ней.

Отец несовершеннолетнего А., возражал против общения гражданки С., с сыном, в результате чего родственная связь между матерью и ребенком утрачена. При содействии Уполномоченного с папой была проведена работа по гармонизации утраченных взаимоотношений, в результате которой несовершеннолетний А., начал общаться со старшими братом и сестрой.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. в адрес судьи Петровского городского суда Саратовской области было направлено извещение о вступлении в гражданское дело по собственной инициативе.

Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области выступала в суде по доверенности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Судом были приняты во внимание все представленные доказательства предоставленные гражданкой С. В связи с этим гражданка С., была восстановлена в родительских правах в отношении двоих детей. Уполномоченным будет оказываться содействие в налаживании отношений матери с младшим сыном для дальнейшего восстановления в родительских правах и в отношении него.

На втором месте - обращения, связанные с реализацией права детей на образование (106 обращений). Родители направляли Уполномоченному обращения по различным проблемам в образовательной среде, таким, как качество образования, доступность учебных заведений, зачисление/ перевод из одной образовательной организации в другую, соблюдение образовательных стандартов, организация питания, в том числе детей, имеющих пищевые особенности, нуждающихся в отдельном меню.

На личный прием к Уполномоченному обратилась гражданка А., по вопросу оказания содействия в зачислении сына в специализированную школу. Ребенок обучался в общеобразовательной школе по адаптированной программе в соответствии с решением психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК). Совместно с министерством образования Саратовской области удалось осуществить устройство ребенка в желаемую школу для продолжения обучения.

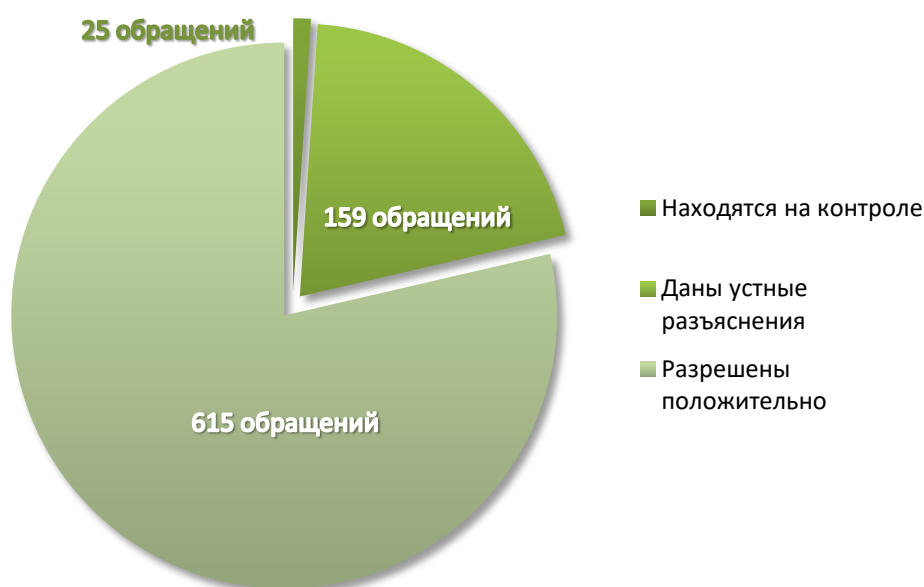
В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки А. по вопросу нарушения права ее несовершеннолетнего ребенка на получение дошкольного образования. В выбранных матерью дошкольных учреждениях отсутствовали свободные места. При взаимодействии с администрацией муниципального образования «Город Саратов» маме было предложено воспользоваться вариативной формой организации дошкольного образования в виде группы кратковременного пребывания, что помогло ей при решении данной проблемы.

Актуальным остаются вопросы реализации детьми права на получение содержания от родителей (алиментов). По указанной тематике в адрес Уполномоченного поступило 105 обращений. Зачастую после принятия судом решения о взыскании алиментов, система

исполнительного производства не всегда способна обеспечить полное исполнение обязательств, ввиду трудностей с установлением местонахождения должника, скрывтия им доходов и имущества. В отдельных случаях судебные приставы - исполнители формально подходят к своей работе, не проявляя инициативы и активности в розыске имущества и доходов должника.

К Уполномоченному поступило обращение бабушки Л., по вопросу задолженности по алиментным обязательствам со стороны отца. В ходе рассмотрения данной ситуации стало известно, что мужчина взял кредит, и все его денежные поступления перечислялись в счет уплаты кредита. При взаимодействии с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области данный вопрос решился положительно, и на счета детей стали перечисляться алименты.

Результаты рассмотрения обращений граждан



Работа по обращениям ведется Уполномоченным как в индивидуальном порядке, так и в сотрудничестве с органами государственной власти, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями и иными субъектами, причастными к защите прав несовершеннолетних, что позволяет оперативно оказывать необходимую помощь семьям с детьми.

Информация по отдельным видам обращений содержится в следующих разделах доклада.

1.2. Взаимодействие с органами власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка



Основная цель межведомственного взаимодействия в сфере защиты прав детей — улучшение качества мер по обеспечению их прав и законных интересов, координация действий различных служб и ведомств, предотвращение параллелизма и неэффективного расходования ресурсов. Межведомственное взаимодействие подразумевает обмен необходимой информацией, организацию совместных мероприятий и разработку комплексных решений, способствующих эффективному выполнению возложенных государством обязанностей по охране детства и удовлетворению нужд несовершеннолетних.

В целях оперативного обмена информацией с федеральными органами власти и исполнительными органами региона Уполномоченным в августе 2025 года заключено соглашение об информационном взаимодействии, аппарат Уполномоченного подключен к информационной системе электронного документооборота Правительства Саратовской области.

В Саратовской области выстроена система взаимодействия Детского правозащитника с исполнительными органами региона. Регулярно проходят рабочие встречи Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области с Губернатором Саратовской области.

Так, в ходе диалога, состоявшегося 4 августа 2025 г., были затронуты вопросы детского дорожно-транспортного травматизма, своевременного разрешения и снижения уровня конфликтных ситуаций, возникающих среди несовершеннолетних в образовательных организациях области. Предложения детского правозащитника были учтены и изложены в протоколе встречи № 3-1075 от 04.08.2025.

На постоянной основе Уполномоченный принимает участие в коллегиях, совещаниях профильных министерств и ведомств, входит в состав ряда комиссии при исполнительных органах власти региона.

Васильевой Ю.А. как членом межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Саратовской области (далее – МКДНиЗП), была инициирована разработка Порядка организации и проведения работы на территории Саратовской области по оказанию содействия родителям, лишенным (ограниченным) родительских прав, в случае их намерения восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах, а также освобождающимся из мест лишения свободы, который утвержден постановлением МКДНиЗП 17 декабря 2025 г. № 7/1. Принятие данного Порядка будет способствовать повышению эффективности взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области по проведению индивидуальной работы в отношении родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав, в случае намерения таких родителей восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах.

В рамках работы постоянно действующего штаба по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при МКДНиЗП, учитывая сложившуюся в 2025 году негативную динамику роста подростковой преступности и значительный рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел, Уполномоченным было инициировано проведение ряда тематических информационно-просветительских мероприятий с подростками. Профильным министерствам даны поручения, направленные на сокращение уровня преступности, повышение эффективности работы с подучетными лицами.

Уполномоченным, как членом рабочей группы по разработке дополнительных мер по организации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при МКДНиЗП (далее – Рабочая группа), инициировано включение в план-график реализации региональной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением Правительства области от 12.03.2024 №180-П мероприятия: «Организация и проведение акции «Единый день безопасности». Акция направлена на ознакомление несовершеннолетних с правилами поведения в чрезвычайных ситуациях, мерах пожарной безопасности, способах оказания первой помощи и защиты окружающей среды. Проведение мероприятий на системной основе способствует формированию устойчивых поведенческих моделей, направленных на обеспечение личной и общественной безопасности.

Кроме этого, в рамках деятельности Рабочей группы Уполномоченным осуществляется сопровождение детей, возвращаемых из зон боевых действий. Так, по состоянию на 1 января 2026 г., на территории Саратовской области проживает одна семья, в которой воспитываются 2 ребенка, возвращенных из зоны боевых действий на территории Сирийской Арабской республики. Дети обучаются в общеобразовательной организации, посещают различные кружки в образовательной организации, получают необходимую медицинскую помощь. Семья получает все меры социальной поддержки.

Детский омбудсмен является членом межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей при Правительстве Саратовской области. В течение летнего сезона 2025 года было организовано посещение загородных лагерей, расположенных на территории области, с целью контроля условий пребывания и безопасности детей. В ходе визитов осуществлялись мониторинг санитарно-гигиенического

состояния объектов инфраструктуры, проверка организации питания, досуга и медицинского сопровождения отдыхающих.

Выстроено тесное взаимодействие Уполномоченного с Прокуратурой Саратовской области, Следственным управлением Следственного комитета России по Саратовской области, Главным управлением МВД России по Саратовской области. В рамках сотрудничества проводятся совместные приемы граждан.

Привлечение сотрудников правоохранительных органов к проверкам по обращениям граждан, поступающих к Уполномоченному, позволяет оперативно решать наиболее сложные вопросы в сфере защиты прав детей.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка С. из г. Энгельса, рассказавшая о ситуации, которая не может разрешиться уже второй год. В подъезде дома обитает бродячая собака. Она стерилизована и привита, вместе с тем, собака ведёт себя агрессивно, укусила ребенка заявительницы. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным осуществлен выезд на место, изложенная заявителем информация подтвердилась: собака находилась в подъезде, проявляла немотивированную агрессию.

Обращение в администрацию Энгельсского района ситуацию не разрешило, Уполномоченным информация была направлена в прокуратуру Саратовской области. С целью защиты нарушенных прав ребёнка прокуратурой г. Энгельса в Энгельсский районный суд предъявлено исковое заявление о взыскании с администрации Энгельсского муниципального района компенсации морального вреда в размере 20 тыс. рублей.

Следственным управлением Следственного комитета России по Саратовской области возбуждено уголовное дело в отношении неустановленных должностных лиц администрации Энгельсского муниципального района.

Среди соседей нашёлся хозяин питомца, который забрал собаку себе.

В сентябре 2025 года в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Т. из г. Саратова, которая сообщила о том, что на станции Тарханы ежедневно в утреннее время на пешеходном переходе через железнодорожные пути стоят железнодорожные составы, и детям, чтобы добраться до образовательной организации, приходится подлезать под составами.

Информация о нарушении прав детей была направлена Уполномоченным в Саратовскую транспортную прокуратуру. По результатам проверочных мероприятий выявлены нарушения закона, выразившиеся в перекрытии составами грузовых поездов пешеходного перехода для прохода граждан. В связи с изложенным, начальнику Приволжской дирекции управления движением – Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

В техническо-распорядительный акт станции Тарханы внесены изменения, установлено время запрета стоянки с 6.00 до 17.00 грузовых поездов, длина которых при стоянке не позволяет обеспечить проход по пешеходному переходу.

В октябре 2025 года подписано Соглашение о взаимодействии между Саратовским областным судом в лице его председателя Ляпина О.М. и Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области Васильевой Ю.А. Предметом Соглашения стало сотрудничество сторон, направленное на защиту прав и законных интересов детей на территории Саратовской области. Также документ предполагает проведение и реализацию совместных мероприятий, направленных на правовое воспитание и просвещение несовершеннолетних и их законных представителей.

Взаимодействие с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области осуществляется в рамках реализации мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи несовершеннолетним и их законным представителям, проведению мероприятий по защите прав детей.

В рамках реализации полномочий по защите прав несовершеннолетних и женщин, вместе с детьми находящимися в местах лишения свободы, Детский правозащитник систематически осуществляет взаимодействие с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Саратовской области (далее - УФСИН России по Саратовской области). Регулярные посещения специализированных исправительных учреждений (СИЗО-1 УФСИН России по Саратовской области, ФКУ Камышинская воспитательная колония УФСИН России по Волгоградской области (далее - Воспитательная колония), ФКУ исправительная колония № 5 УФСИН России по Саратовской области (далее - ФКУ ИК-5), ФКУ колония-поселение № 11 УФСИН России по Саратовской области (далее - ФКУ КП-11), проведение на их площадках личных приемов позволяют осуществлять непосредственный контроль за соблюдением установленных законом прав и свобод содержащихся там подростков и женщин с детьми.



В ходе визитов в СИЗО-1 УФСИН России по Саратовской области (09.09.2025, 15.10.2025, 24.12.2025), Воспитательную колонию (26.12.2025) правозащитником проводился осмотр помещений, изучались условия быта и труда подростков, проверялась организация образовательного процесса и психологической реабилитации. В учреждения Уполномоченным переданы теннисный стол, ракетки, настольные игры, сладкие подарки к Новому году от партнера – сети магазинов Магнит, книги и журналы патриотической направленности от депутата Саратовской областной Думы Калинина В.В.

При посещении ФКУ ИК-5 (25.08.2025, 26.09.2025, 05.12.2025), где отбывают наказание женщины с малолетними детьми, осмотра особое внимание обращалось на соблюдение санитарных норм, наличие надлежащих условий ухода за детьми, медицинскую помощь матерям и детям, а также создание возможностей для материнства и воспитания детей в условиях изоляции от общества. Во время каждого визита в исправительное учреждение был организован личный прием осужденных (принято 12 человек), передана музыкальная колонка для проведения музыкальных занятий и праздников для детей.



При посещении ФКУ КП-11 (16.09.2025) также были изучены условия содержания осужденных, предоставления возможности обратиться к Уполномоченному, проведен личный прием (3 человека). Со всеми осужденными Уполномоченным проведена беседа, разъяснен алгоритм действий по восстановлению в родительских правах.

Следует отметить, что в ходе личных приемов, проведенных в ФКУ ИК-5, ФКУ КП-11 жалоб на условия содержания от осужденных не поступало. Большинство обращений касались наличия возможности и порядка восстановления в родительских правах, выплаты алиментов.

На личный прием к Уполномоченному в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области обратилась гражданка О., которая была лишена родительских прав в отношении двоих детей, и длительное время не выплачивала алиментные обязательства детям. Гражданка О., по освобождению из исправительной колонии планирует восстановиться в родительских правах и заниматься воспитанием детей.

Уполномоченный обратилась к начальнику УФСИН России по Саратовской области по вопросу оказания содействия в трудоустройстве гражданки О. в исправительном учреждении. В дальнейшем гражданка О., была трудоустроена и начала перечислять алименты на содержание несовершеннолетних детей, что в дальнейшем ей поможет в восстановлении родительских прав.

Осужденная К., уроженка Волгоградской области, не могла найти своего двухлетнего ребёнка, с которым была разлучена при аресте. По данному факту два года назад волгоградскими следователями проводилась проверка по статье 126 Уголовного кодекса РФ. Уполномоченный связалась с коллегой в Волгоградской области, проведена проверка, в ходе которой установлено, что ребенок находится под опекой там же, в Волгоградской области, мать родительских прав не лишена, имеет право на отбывание наказания в колонии вместе с ребенком.

В отношении двух осужденных, имеющих намерение восстановиться в родительских правах после освобождения, но не являющихся жительницами Саратовской области, направлена соответствующая информация об оказании содействия в восстановлении кровной семьи уполномоченным по правам ребенка в Астраханской и Волгоградской областях.

В рамках заключенных Соглашений Уполномоченный взаимодействует также с ведущими высшими учебными заведениями региона: ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», Поволжский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России) Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В декабре 2025 года Уполномоченный приняла участие во II Гражданском форуме для руководителей и специалистов государственных и муниципальных органов власти, выступив с докладом «Право ребенка жить в семье». Особое внимание в выступлении было уделено процессу восстановления утраченных родительских прав и процедурам воссоединения семей. Отдельно была подчеркнута роль некоммерческих организаций в поддержке семей и обозначена необходимость активизации участия местных НКО Саратовской области в работе с семьями, находящимися в кризисной ситуации.

Практическое взаимодействие Уполномоченного с региональными властями позволяет оперативно реагировать на возникающие проблемы и эффективно защищать права детей.

1.3. Сотрудничество с институтами гражданского общества и средствами массовой информации

Одним из ключевых направлений деятельности Уполномоченного области является сотрудничество с институтами гражданского общества.

Уполномоченный активно привлекает общественные движения, объединения, некоммерческие организации, благотворительные фонды, союзы, ассоциации и инициативные группы граждан к решению вопросов, касающихся защиты прав детей. Такая практика демонстрирует важность общественного участия и партнёрства с гражданским обществом для успешного осуществления социально значимых проектов и предоставления помощи детям, семьям с детьми, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Именно тесное взаимодействие с представителями общественных объединений и институтов гражданского общества способствует привлечению внимания общественности к проблемам детей, обеспечивает привлечение дополнительного ресурса для решения острых вопросов и повышает эффективность мероприятий, направленных на защиту прав несовершеннолетних.

В соответствии с Законом Саратовской области от 25 февраля 2010 г. № 17-ЗСО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области» для повышения эффективности работы, оказания консультационной помощи Уполномоченный имеет право назначать общественных представителей, а также создавать экспертный, консультативный и общественный советы, рабочие группы и иные совещательные органы.

При Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области действуют: институт общественных помощников Уполномоченного, Большой экспертный совет, Детский общественный совет.



Общественные помощники Уполномоченного есть в каждом муниципальном районе области. Помощник осуществляет свои полномочия на общественных началах, оформляется для осуществления своих полномочий распоряжением Уполномоченного на основании заявления, непосредственно подчиняется Уполномоченному и подотчетен только ему. Помощник назначается Уполномоченным на срок его полномочий.

Общественные помощники Уполномоченного тесно сотрудничают с руководителями муниципальных образований и специалистами профильных ведомств, занимающимися профилактикой безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Основные задачи общественных помощников Уполномоченного это оказание содействия в организации приема граждан Уполномоченным в формате видео-конференц-связи, разъяснение гражданам порядка подачи обращения Уполномоченному, оказание консультативной помощи по вопросам, касающимся прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты, содействие в проведении профилактических акций, инициированных Уполномоченным.

20 октября 2025 г. в Правительстве Саратовской области состоялся Съезд общественных помощников Уполномоченного. Мероприятие стало важной площадкой для обсуждения ключевых задач и перспектив дальнейшего взаимодействия. В рамках съезда участникам были вручены удостоверения, подтверждающие их статус и полномочия. Проведение подобных мероприятий подчеркивает значимость общественной инициативы и направлено на укрепление сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов детей в регионе.

На протяжении 5 лет при Уполномоченном функционирует Большой экспертный совет по правам ребенка (далее – БЭС, Совет).



БЭС является коллегиальным совещательным органом, созданным в целях оказания консультативной помощи Уполномоченному по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.

В связи с вступлением в должность нового детского правозащитника состав Совета был обновлен, в него вошли 24 человека - представители общественных организаций и фондов, руководители иных некоммерческих организаций. 28 ноября 2025 года состоялось первое заседание Большого экспертного совета по правам ребенка.

Во время заседания участники Совета представили информацию о существующих проблемах в сферах деятельности своих организаций, разрешение которых станет частью планов работы Уполномоченного на 2026 год.

В ходе осуществления своей деятельности детский правозащитник активно взаимодействует с различными общественными организациями:

Автономная некоммерческая организация содействия семьям и детству «Подари новую жизнь»



Саратовская региональная общественная организация «Рассвет»



Автономная некоммерческая организация «Под Покровом»



Фонд социальной поддержки семьи и детства «ОКЕАН»



Саратовская региональная добровольческая (волонтерская) общественная организация «Волонтерское движение «Душа»



Автономная некоммерческая организация поддержки семьи и детства «Всегда рядом»



Автономная некоммерческая организация поддержки семьи и детства «Мы вместе детям»



Автономная некоммерческая организация «Центр содействия и социальной адаптации инвалидов «Развитие»



Филиал Фонда «Защитники Отечества» в Саратовской области



Автономная некоммерческая организация «Комитет семей воинов Отечества Саратовской области»



В октябре 2025 года заключено дополнительное Соглашение о сотрудничестве между Государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» в лице филиала Государственного фонда «Защитники Отечества» по Саратовской области и Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области, в рамках которого осуществляется взаимодействие по вопросам защиты прав детей, чьи родители принимают участие в специальной военной операции, вовлечение их в мероприятия, проводимые Уполномоченным.

Так, в ноябре 2025 года дети семей участников специальной военной операции приняли участие в Форуме Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка, проведенном на площадке ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» в рамках ежегодного социально-просветительского проекта «Академия детям». Подростки ознакомились с основными направлениями деятельности Детского общественного совета, посетили творческие мастер-классы, интерактивные площадки и выставки. Каждый участник получил приятные подарки от академии, а также мороженое от компании «Саратов Холод плюс».

В декабре 2025 года Уполномоченный приняла участие в Гражданском форуме Саратовской области, который прошёл на базе Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского. В своем выступлении Васильева Ю.А. рассказала о деятельности детского правозащитника в восстановлении в родительских правах родителей и праве ребёнка жить в кровной семье.

В 2025 году продолжил свою работу Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области (далее – ДОС).

С начала года члены ДОС работали над несколькими проектами патриотической направленности. В феврале ребятами в образовательных организациях была проведена акция «Письма героям», в рамках которой учащиеся школ отправляли теплые весточки солдатам на фронт. Акция охватила ребят из всех районов региона.

23 февраля среди учащихся образовательных организаций Саратовской области в возрасте от 7 до 17 лет стартовал конкурс творческих эссе и видеороликов «Эстафета героев», посвященный героям Великой Отечественной войны и специальной военной операции. Ребята рассказывали о подвигах героев своих семей.

Нельзя обойти вниманием «Вальс Победы» - один из крупнейших патриотических проектов нашего региона, который ежегодно проводят в преддверии 9 мая члены ДОС. Призеры конкурса получили возможность принять участие в масштабном выступлении 9 мая в Парке Победы города Саратова. Реализация проекта «Вальс Победы», в числе ключевого проекта ДОС, будет продолжена в 2026 году.

Весной 2025 года состоялся областной этап правового диктанта «Вправе», проведение которого организовано членами комитета ДОС «Право» совместно с аппаратом Уполномоченного по правам ребенка.

Комитет ДОС «Помощь детям» поздравил воспитанников ГБОУ СО «Школа-интернат № 3 города Саратова» с началом весны сказочным представлением.

В августе текущего года началась кампания по формированию нового состава ДОС.

Распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области от 15 сентября 2025 № 16 было утверждено новое Положение о Детском общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области.



По результатам выборов в состав членов ДОС вошли 34 человека из 14 районов Саратовской области.

Состав ДОС разделен на пять комитетов по направлениям: «Безопасность детства», «Медиа», «Патриотизм», «Право», «Социальная помощь». За каждым комитетом закреплены задачи и ключевые проекты, которые будут реализованы в течение 2026 года. Основные проекты деятельности ДОС по комитетам:

«Территория безопасного детства», проект инициированный Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области в 2015 году, будет активизирован в 2026 году. В рамках деятельности ДОС в конце 2025 года уже была создана Яндекс.Форма для сбора информации о потенциально опасных для детей объектах в населенных пунктах нашего региона (например, детские площадки в аварийном состоянии, заброшенные здания, незакрытые люки/трансформаторные будки, отсутствие освещения, разметки на пешеходных переходах и т.д.). Члены ДОС обрабатывают полученную информацию и наносят опасные места точками на Яндекс.Карте, которая будет размещена на официальном сайте Уполномоченного.

Дети выявляют опасные места, Уполномоченный по правам ребенка с помощью [Платформы обратной связи \(ПОС\) «Госуслуги. Решаем вместе»](#) направляет информацию главам городов и районов области, в исполнительные органы области для устранения проблем.

Яндекс.форма проекта
«Карта опасных для детей мест
Саратовской области»



В рамках проекта «Территория безопасного детства» 10-е число каждого месяца в регионе проводится акция «Единый День безопасности». За каждым из двенадцати месяцев планируется закрепить одну тему Единого дня безопасности.

«Молодая гвардия» - проект патриотической направленности, целью которого является привлечение внимания детей и подростков к истории молодогвардейцев, сохранение и передача памяти о подвиге героев города Красnodон. В рамках данного проекта среди учащих образовательных организаций региона будет проведен конкурс рисунков молодогвардейцев. Лучшие работы будут взяты за основу в создании сувенирной продукции для музея «Молодая гвардия» в городе Красnodон.

«Мой край родной» - проект, посвященный любви к малой Родине. Члены ДОС в течение года будут ежемесячно снимать информативные и интересные видеоролики об исторических и культурных местах своего населенного пункта, рассказывать на страницах в социальных сетях ДОС об известных людях Саратовской области.

«Тимуровцы. Наши дни» - проект социальной направленности. Целью проекта является возрождение тимуровского движения в настоящее время. Современные тимуровцы будут помогать нуждающимся людям, инвалидам, одиноким мамам с детьми, семьям участников специальной военной операции. Каждый месяц в году посвящен определенной теме, чаще связанной с сезоном или приуроченной к памятной дате.

«Право – знать!». Деятельность комитета «Право» направлена на правовое просвещение детей и подростков региона. Третью пятницу каждого месяца проводится Единый день профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Темы профилактических дней лягут в основу будущих памяток. QR-коды к памяткам о правонарушениях в электронном виде планируется разместить на стенах в образовательных организациях Саратовской области.

«Поднять паруса!» С целью популяризации деятельности ДОС функционирует комитет «Медиа». На данный момент страницы ДОС есть в социальной сети ВКонтакте и мессенджере Telegram. С целью развития и совершенствования главных информационных каналов ДОС в конце 2025 года был разработан проект «Поднять паруса!».

На конец 2025 года количество подписчиков в сообществах ДОС:

827

подписчиков в сообществе
«Детский общественный
совет. Саратовская область»
в ВКонтакте



65

подписчиков в канале
«Детский общественный совет»
в Telegram



Члены ДОС в 2025 году приняли участие во флагманском проекте «Уполномоченный на результат», реализуемом Федеральным детским общественным советом (далее – ФДОС) при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

Львовой-Беловой М.А.. В рамках данной программы экс-председатель ДОС Анна Любарская прошла стажировку в аппарате Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и осталась работать в Москве в проектом отделе ФДОС благотворительного фонда «Страна для детей».

В пятерку лидеров проекта «Уполномоченный на результат» в 2025 году вошла активистка ДОС Карина Татаева, занявшая третье место в рейтинге на кадровой платформе.

В августе 2025 года на базе Центра знаний «Машук» в городе Пятигорске в рамках одноименного Всероссийского молодежного форума состоялась традиционная очная встреча ФДОС. Саратовскую область на Форуме представили экс-председатель ДОС Анна Любарская, активные члены ДОС Татаева Карина, Хайров Тимур.



Открытый офис аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка предоставил участникам возможность погрузиться в мир защиты прав и интересов детей. Ребята работали над реальными кейсами, участвовали в мастер-классах, перенимая опыт у профессионалов.

По результатам участия в Форуме Карина Татаева получила возможность пройти стажировку в аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по направлению «Организация событий».

За активную жизненную позицию, реализацию социально значимых проектов и личный вклад в работу ФДОС благодарственными письмами федерального Уполномоченного были награждены 10 ребят, среди которых - два представителя нашего региона (Анна Любарская и Карина Татаева).

Члены ДОС в 2025 году активно принимали участие в проведении Всероссийской уличной акции «Дарю тепло», инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. в 2023 году. В рамках акции ребята формируют группы из 2-5 человек, составляют авторские маршруты по своему населенному пункту и информируют подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе.




Участники БЭС и ДОС осуществляли экспертно-методическую деятельность: проведены мониторинг деятельности служб примирения в образовательных организациях Саратовской области, мониторинг летнего отдыха в учреждениях отдыха и оздоровления детей, мониторинг удовлетворенности пациентов с фенилкетонурией качеством медицинских услуг в части обеспечения пациентов специализированными продуктами лечебного питания.

За активную гражданскую позицию, неравнодушие и плодотворное сотрудничество с институтом уполномоченных по правам ребенка в сфере защиты семьи и детства были награждены благодарственными письмами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Львовой-Беловой М.А. общественные помощники и члены БЭС: Анастасия Арбекова - руководитель АНО «Подари Новую Жизнь», организатор волонтерского движения «Дари добро» и Лилия Пастушкова - директор АНО «Всегда рядом».

Информационное освещение деятельности Уполномоченного по правам ребенка осуществляется в целях обеспечения открытости проводимой работы и повышения публичности всего института. В целом информирование велось по следующим каналам:

- официальный сайт Уполномоченного <https://deti.gov.ru/>;
- социальные сети, мессенджеры (ВКонтакте, Telegram);
- региональные СМИ и лидеры общественного мнения.

Суммарно подписчиков во всех информационных каналах Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области на 31.12.2025 года – 13 292:

<p>780</p> <p>подписчиков в сообществе «Юлия Васильева. Детский правозащитник» в Telegram</p>	
<p>6 711</p> <p>подписчиков в сообществе «Уполномоченный по правам ребенка Саратов» в ВКонтакте</p>	
<p>5 801</p> <p>подписчиков на личной странице Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области Юлии Васильевой в ВКонтакте</p>	

Статистика активности в профиле «Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области» в ВКонтакте в сравнении работы сообщества в первое и второе полугодие 2025 года представлена в таблице:

Статистика за I полугодие 2025 г.		Статистика за II полугодие 2025 г.	
50.8K +40% Охват	228.3K -2% Просмотры	109.8K +162% Охват	590.5K +221% Просмотры
3.4K -8% Лайки	0 Комментарии	8.4K +217% Лайки	168 Комментарии
180 -38% Поделились		666 +366% Поделились	
4.6K -14% Посещения ⓘ	231.5K -3% Просмотры контента ⓘ	9.9K +166% Посещения ⓘ	595.2K +219% Просмотры контента ⓘ
51.4K +39% Охват контента ⓘ	210 +51% Подписчики	110K +159% Охват контента ⓘ	630 +248% Подписчики
1 -80% Подписки на уведомлен...	7 -59% Переходы по кнопке...	14 +1 300% Подписки на уведомлен...	11 +175% Переходы по кнопке...

Основные темы публикаций:

- проведение личных приемов граждан;
- рассмотрение обращений, связанных с нарушением прав несовершеннолетних;
- взаимодействие с первыми лицами региона, руководителями министерств и ведомств;
- участие в круглых столах, форумах на тему семьи и защиты детства на региональном и федеральном уровнях;
- рабочие поездки и визиты в районы Саратовской области,
- посещение социозащитных учреждений, образовательных организаций;
- адресная помощь нуждающимся;
- деятельность БЭС, ДОС, общественных помощников.

Крупные события и мероприятия из деятельности детского правозащитника освещаются информационными каналами Государственной телевизионной и радиовещательной компании «Саратов» (далее – ГТРК «Саратов»).

ГТРК «Саратов» освещала рабочий выезд в Уполномоченного в поселок Прибрежный Энгельсского района. Визит был посвящён оценке текущего состояния образовательной инфраструктуры и решению насущных проблем, касающихся безопасности и благополучия детей, проживающих в посёлке.



На информационном пространстве ГТРК "Саратов" в течение года вышло 9 телевизионных и радиоэфиров с участием Уполномоченного.

В мае вышел выпуск ток-шоу «Свое мнение», посвященный защите детей и поддержке семьи, одним из главных гостей которого стала Татьяна Загородняя.

В ноябре 2025 ГТРК "Саратов" осветила передачу канцтоваров в школу Запорожской области и сувенирную продукцию в музей «Молодая гвардия» города Краснодон Луганской Народной Республики от Уполномоченного.

Сбор учебных принадлежностей для школьников в рамках акции «Добрый портфель», инициируемой ежегодно Уполномоченным, также вошел в эфир местного телевидения перед началом нового учебного года.

Осенью свой комментарий по вопросу профилактики правонарушений несовершеннолетних Юлия Васильева дала корреспонденту программы «Разное время» радиостанции «Радио России». Одним из ярких событий 2025 года, транслируемых на информационном пространстве ГТРК «Саратов», стал Форум Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области.

В декабре 2025 года вышел выпуск программы «Акценты» с участием Юлии Васильевой, у которой интервью взяла телеведущая Ольгой Бугаенко.

Поздравления Уполномоченного с наступающим Новым годом осужденных женщин и детей в Вольской исправительной колонии №5 осветила команда ГТРК «Саратов».

Предновогодний выпуск программы «Где ты, мама?» был посвящен истории женщины, которой Уполномоченный оказала содействие в восстановлении в родительских правах в отношении двоих детей осенью 2025 года.

С указанными сюжетами можно познакомиться на сайте, а также в социальных сетях и мессенджерах ГТРК «Саратов».

1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области является активное участие в процессах совершенствования законодательства и правоприменительной практики, направленных на надежную защиту прав и законных интересов детей. Эта деятельность реализуется в тесном взаимодействии с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными объединениями. Благодаря такому сотрудничеству удается выявлять пробелы и недостатки правового регулирования, предлагать эффективные пути их устранения и добиваться реального улучшения положения детей в регионе.

В 2025 году Уполномоченным даны положительные заключения на ряд проектов федеральных и региональных законов, затрагивающих интересы детей:

- проект федерального закона № 333901-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части расширения категорий несовершеннолетних, помещаемых в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

- проект федерального закона № 1070715-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в части совершенствования ответственности за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних;

- проект федерального закона № 1005070-8 «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Вместе с тем отдельные законопроекты получили замечания или отрицательную оценку Уполномоченного:

1. Проект федерального закона № 981457-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в части усиления административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в опасные для их здоровья действия.

Позиция Уполномоченного: концепция проекта закона в целом поддержана. Вместе с тем, учитывая, что Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 5.35 и 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 31 июля 2025 года № 302-ФЗ размер штрафа, предусмотренный санкцией части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях только был увеличен и предусматривает диапазон «от пятисот до двух тысяч», рассматривать вопрос об увеличении размера штрафа в октябре 2025 г. нецелесообразно.

2. Проект федерального закона № 983464-8 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации», в части определения условий установления и осуществления порядка совместного воспитания детей родителями, расторгающими брак.

Позиция Уполномоченного: законопроект не поддерживается. Новая статья 65.1, фактически дублирует функционал уже существующей статьи 66 Семейного кодекса Российской Федерации, регулирующей порядок осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка.

Действующая статья 66 СК РФ позволяет суду, исходя из интересов ребенка, определять порядок общения родителя с ребенком, включая вопросы определения его места жительства на определенное время, проведения выходных, каникул и т.д. На практике суды уже устанавливают детализированные графики проживания ребенка с обоими родителями, которые по своей сути могут соответствовать предлагаемому «индивидуальному графику совместного воспитания».

Предлагаемый институт «совместного воспитания» с упором на «равное распределение времени пребывания ребенка с каждым из родителей» не вводит принципиально новых правовых механизмов, отличных от тех, которые могут быть реализованы в рамках уже существующей статьи 66 СК РФ. Ограничения, перечисленные в пунктах 3 и 4 статьи 65.1, могут быть учтены органом опеки и попечительства при подготовке заключения в суд и судом при определении порядка общения на основании действующей нормы.

Таким образом, введение новой статьи, дублирующей функционал существующей нормы, не принесет существенных изменений в правовом регулировании и может создать избыточность и путаницу в правоприменительной практике.

В 2025 году Уполномоченным поддержано внесение изменений в Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 г. № 17-ЗСО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области», с целью приведения в соответствие регионального законодательства федеральному и включение Уполномоченного в число участников отношений, возникающих в связи с созданием, функционированием и развитием государственной информационной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На заседании Саратовской областной Думы предложенные изменения были приняты. Законом Саратовской области от 27 ноября 2025 г. № 88-ЗСО внесены изменения в статью 10 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области».

В октябре 2025 года адрес Губернатора Саратовской области Уполномоченным были направлены предложения по внесению изменений в Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 63-ЗСО «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области», в части дополнения категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Саратовской области, категорией «родители, ограниченные в родительских правах или лишенные родительских прав, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отменой ограничения родительских прав или восстановлением в родительских правах». Получена поддержка Правительства области в данном вопросе и в 2026 году соответствующие изменения будут внесены на рассмотрение в Саратовскую областную Думу.

В процессе рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, была выявлена ситуация, характеризующаяся наличием трудностей в обеспечении детей-инвалидов одноразовыми материалами для глюкометра, а именно ланцетами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» больные сахарным диабетом имеют право на бесплатное получение всех лекарственных средств, этилового спирта (100 г в месяц),

инсулиновых шприцов, шприцов типа «Новопен», «Пливапен» 1 и 2, игл к ним, средств диагностики по рецептам врача.

Согласно клиническим рекомендациям по лечению сахарного диабета 1 типа (далее - СД1), размещенных на «Рубрикаторе клинических рекомендаций» – ресурсе Министерства здравоохранения России, рекомендуется проведение регулярного контроля глюкозы в крови у пациентов с СД1 с целью достижения оптимального гликемического контроля и снижения риска осложнений СД1. Рекомендуемое время и частота измерения уровня глюкозы в крови глюкометром должны быть индивидуализированы для каждого пациента с целью достижения оптимального гликемического контроля.

Вместе с тем, обеспечение ланцетами несовершеннолетних жителей Саратовской области, имеющих инвалидность, не осуществляется.

Министерством здравоохранения Саратовской области дан ответ об отсутствии юридических оснований для закупки за счет средств бюджета ланцетов как средств диагностики для самостоятельного использования пациентами в домашних условиях, так как ланцет обеспечивает прокалывание кожи для взятия образца крови и, по своему определению, не является средством диагностики, так как не используется для непосредственного измерения уровня глюкозы и, соответственно, не включен в Государственный реестр типов средств измерения электронной базы ФГИС «АРШИН», в отличие, например, от глюкометра, также указанное изделие медицинского назначения не включено в Перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи, и перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 года № 3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг».

Стоит отметить, что для проведения измерения уровня глюкозы в крови необходимо взять образец крови путем прокола кожного покрова ланцетом, таким образом, ланцет является необходимым медицинским изделием для проведения диагностической процедуры, как, собственно, глюкометр или тест-полоски. Отсутствие вышеуказанного медицинского изделия делает невозможным проведение диагностической процедуры по определению уровня глюкозы в крови, что влечет нарушение права детей-инвалидов на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи.

Уполномоченным в Минздрав России направлено письмо с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг», путем включения ланцетов в Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг. Вопрос в настоящее время находится на стадии рассмотрения и решения.

В ходе рассмотрения обращения гражданки Е. Уполномоченным выявлена проблематика в сфере защиты прав и законных интересов детей иностранных граждан с ограниченными возможностями здоровья, требующая решения на федеральном уровне.

Установлено, что Порядок проведения в государственной или муниципальной общеобразовательной организации тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, иностранных граждан и лиц без гражданства, утвержденный Приказом Минпросвещения России от 4 марта 2025 года № 170, является единым для всех иностранных граждан и не учитывает особенности детей с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов.

Таким образом, несовершеннолетние с ограниченными возможностями здоровья, не являющиеся гражданами Российской Федерации, но пребывающие на ее территории на законных основаниях, не могут с учетом имеющихся заболеваний пройти тестирование на знание русского языка, которое включает в себя, в том числе слушание, говорение, чтение, как следствие, вышеуказанная категория детей не может быть зачислена в общеобразовательные организации Российской Федерации, что нарушает их право на получение образования.

Данная информация была проанализирована совместно с Уполномоченным по правам человека в Саратовской области. На выявленный пробел в федеральном законодательстве было обращено внимание Минпросвещения России, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А., которой направлено письмо в адрес Министра просвещения Российской Федерации Кравцова С.С. с предложением внести изменения и дополнения в приказы Минпросвещения России, регламентирующие порядок проведения тестирования. В настоящее время Минпросвещения России разработан проект приказа о внесении необходимых изменений, который находится на согласовании.

В соответствии с законодательством Уполномоченный принимает участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Васильева Ю.А. выступила рецензентом методических рекомендаций по вопросам привлечения к административной ответственности родителей несовершеннолетних за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, разработанных Университетом прокуратуры Российской Федерации и Саратовской государственной юридической академией.



В соответствии с распоряжением Минпросвещения России от 30 марта 2021 г. № Р-72 «О межведомственной рабочей группе по разработке федерального закона «О защите прав несовершеннолетних и профилактике их антиобщественного и противоправного поведения» Васильева Ю.А. является членом рабочей группы по разработке проекта нового федерального закона «О профилактике антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних и защите их прав», который заменит Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

1.5. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

В соответствии с положениями Закона Саратовской области от 25 февраля 2010 г. № 17-ЗСО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области» Уполномоченным было инициировано проведение ряда тематических мониторингов, в ходе которых собирались разнообразные данные, предназначенные для анализа текущего состояния сферы детства, прогнозирования возможных изменений и оценки их последствий.

Главная задача исследований, описанных в подразделах 1.5.1–1.5.4, состояла в оценке действенности используемых механизмов реализации, охраны и защиты прав и законных интересов детей, реализуемых органами государственной власти, муниципальными органами управления и организациями, работающими с детьми. Каждый отдельный мониторинг являлся самостоятельной работой, посвященной отдельному направлению сферы детства, характеризующейся своими целями, задачами и методами исследования.

В каждом мониторинге принимали участие разные специалисты и эксперты, зависящие от конкретной сферы изучения: представители органов власти, образовательных учреждений, общественных организаций, фондов, Большого экспертного совета, Детского общественного совета.

Полученная в результате мониторингов информация использовалась для выработки обоснованных рекомендаций и предложений, способствовавших повышению эффективности управленческих решений в сфере социальных отношений, направленных на защиту прав и интересов детей.

1.5.1. Мониторинг деятельности служб примирения в образовательных организациях Саратовской области

В ноябре 2025 года аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области совместно с членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области проведен мониторинг деятельности служб медиации (примирения) в образовательных организациях Саратовской области с использованием Yandex Form. В опросе участвовали учащиеся образовательных организаций из всех районов Саратовской области.

Целью данного мониторинга является выявление степени активности деятельности служб медиации (примирения) в образовательных организациях Саратовской области.

В опросе участвовали учащиеся образовательных организаций из всех районов Саратовской области. Всего опрос прошли 15 668 несовершеннолетних, обучающихся образовательных организаций Саратовской области.

По результатам проведенного мониторинга деятельности служб медиации (примирения) в образовательных организациях на территории Саратовской области установлено следующее:

79,2% опрошенных несовершеннолетних (12 403 чел.) знают, что в каждом образовательном учреждении есть служба медиации (примирения);

77,7% опрошенным несовершеннолетним (12 170 чел.) известно, что в их образовательном учреждении есть служба медиации (примирения);

из числа опрошенных, которые знают, что в их образовательном учреждении есть служба медиации (примирения), обращались в службу медиации (примирения) 16% учащихся (1 951 чел.);

среди тех учащихся (3 498 чел.), кто отвечал на вопрос «Если возникает спор между тобой и твоим сверстником, как вы решаете конфликт?», 73,5% опрошенных (2 572 чел.) решают конфликт самостоятельно.

Данные сведения позволяют заключить, что при высоком проценте информированности учащихся о функционировании службы медиации (примирения) на базе их образовательных организаций активность деятельности таких служб остается на низком уровне.

Кроме того, информацию о школьной службе медиации (примирения) учащиеся, в основном, получают от классного руководителя – 68% (8 264 чел.). Всего 3,5% (421 чел.) опрошенных узнали о службе медиации (примирения) в образовательном учреждении из социальных сетей, а 5,8% (710 чел.) учащихся ответили, что в их школах есть отдельный кабинет с табличкой «Служба медиации (примирения)».

Данные, полученные в ходе исследования, позволяют заключить, что при высоком проценте информированности учащихся о функционировании службы медиации (примирения) на базе образовательных организаций активность деятельности таких служб остается на низком уровне.

Губернатором Саратовской области по итогам встречи с Уполномоченным по правам ребенка 4 августа 2025 г. были даны поручения министерству образования Саратовской области, министерству труда и социальной защиты Саратовской области, главам муниципального образования «Город Саратов», Балаковского, Энгельсского муниципальных районов области проработать вопрос по созданию территориальных служб примирения, в целях своевременного разрешения и снижения уровня конфликтных ситуаций, возникающих среди подросткового населения, оказания методической помощи школьным службам.

Работа по созданию начата только в Энгельском муниципальном районе: изучен положительный опыт других регионов, проведен анализ кадрового потенциала, определено учреждение, на базе которого будет организована служба – муниципальное учреждение «Муниципальный центр оценки качества образования» Энгельсского муниципального района», решается вопрос об изменении штатного расписания.

С целью популяризации служб примирения среди участников образовательного процесса членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Саратовской области при содействии аппарата Уполномоченного проведен конкурс на лучшую рекламу школьной службы медиации (примирения). Победителями конкурса стали ученицы ГАНОУ СО «Музыкально-эстетический лицей им. А.Г. Шнитке города Энгельса» Буланова Дарина и Татаева Карина.

Мониторинг деятельности
служб примирения
в образовательных организациях
Саратовской области



Итоги конкурса на
лучшую рекламу
школьной службы
примирения в регионе



РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

<i>Министерству образования Саратовской области совместно с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования</i>	<i>Принять дополнительные меры по популяризации школьных служб примирения среди участников образовательного процесса, повышению эффективности их работы</i>
<i>Главам муниципального образования «Город Саратов» и Балаковского муниципального района</i>	<i>Принять конкретные меры по созданию территориальной службы примирения (медиации) в рамках исполнения поручения Губернатора Саратовской области, предусмотренного протоколом от 4 августа 2025 г. № 3-1075</i>
<i>Главе Энгельсского муниципального района</i>	<i>Завершить мероприятия по созданию территориальной службы примирения (медиации) до 1 сентября 2026 года.</i>

**1.5.2. Мониторинг организации летнего отдыха
в учреждениях отдыха и оздоровления детей**

По информации министерства образования Саратовской области в летний период 2025 года на территории Саратовской области функционировали 659 организаций отдыха детей и их оздоровления (634 учреждения – 2024 год), в их числе: 49 лагерей с круглосуточным пребыванием детей; 606 лагерей с дневным пребыванием; 4 палаточных лагеря.

В лагеря всех типов направлены 54 461 ребенок (53 336 детей - 2024 год), в том числе:

- 17992 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 8511 детей, состоящих на диспансерном учете;
- 2982 ребенка из семей участников специальной военной операции;
- 6824 ребенка из многодетных семей;
- 332 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На Черноморское побережье Краснодарского края направлены 1025 детей.

Организация закупок за счет бюджетных средств путевок в детские оздоровительные лагеря производится министерством труда и социальной защиты Саратовской области в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 30 декабря 2009 года № 681-П «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей».

Бесплатными сертификатами в сезонные муниципальные оздоровительные организации отдыха детей и их оздоровления в летний период обеспечиваются обучающиеся общеобразовательных учреждений муниципального образования «Город Саратов» в соответствии с административным регламентом (постановление от 20 сентября 2024 года №3969 «Об утверждении административного регламента предоставления услуги «Постановка на учет и предоставление мест для детей в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления»).

В 20 муниципальных районах области действует механизм частичной компенсации стоимости путевки для детей работников бюджетной сферы и работников иных организаций, которая варьируется от 20 до 90% (данный механизм обусловлен регламентом, утвержденным

постановлением администрации района). Оздоровление детей в лагерях с дневным пребыванием осуществляется за счет муниципальных бюджетных средств.

В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 23 ноября 2023 года №1088-П «Об установлении квоты» в текущем году в муниципальных и государственных лагерях предусмотрена 3-х процентная квота для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В период летней оздоровительной кампании 2025 года в лагерях всех типов отдохнули 1355 детей данной категории, 7 несовершеннолетних были охвачены трудовой занятостью.

В каталог лучших практик субъектов Российской Федерации, осуществляющих оздоровление детей данной категории, вошли практики 3-х оздоровительных учреждений Саратовской области: ГАУ СО СОЦ «Лазурный», детский лагерь «Юность» и «Детский оздоровительно-образовательный лагерь им. В.Дубинина». Все практики размещены на портале Центра всестороннего развития детей «Прогресс».

Кроме того, оздоровлением детей с ограниченными возможностями здоровья занимаются пять частных санаторных учреждений (АО «Санаторий «Октябрьское ущелье», детский санаторно-оздоровительный лагерь «Пады», АО «Санаторий «Светлана», АО «Санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Синяя птица», АО «Санаторий-курорт имени В.И. Чапаева»).

Министерством образования области на базе Центра образования «Родник знаний» (филиал детского оздоровительно-образовательного лагеря им. В. Дубинина) создан ресурсный методический центр по организационно-методическому обеспечению отдыха и оздоровления детей Саратовской области (далее – Центр).

Центр организует как в очном, так и в дистанционном формате практические обучающие занятия для руководителей, педагогов лагерей по разработке воспитательных программ и сайтов.

Сотрудниками Центра проведен мониторинг содержания воспитательных программ организаций отдыха детей и их оздоровления, по результатам которого руководителям детских лагерей направлены письма с замечаниями и рекомендациями. Кроме того, на итоговом заседании межведомственной комиссии по организации отдыха детей и их оздоровления, членом которой является Уполномоченный, рассмотрен вопрос по результатам мониторинга воспитательных программ.

Уполномоченным отмечено, что содержательная часть воспитательных программ оздоровительных учреждений Саратовской области соответствует требованиям федеральной программы, созданной и утвержденной Министерством просвещения Российской Федерации от 17 марта 2025 года № 209 «Об утверждении федеральной программы воспитательной работы для организаций отдыха детей и их оздоровления и календарного плана воспитательной работы», которая является основой для разработки и реализации Программ воспитательной работы в детских лагерях всех типов.

В сентябре 2025 года аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области совместно с членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области был проведен мониторинг летнего отдыха в оздоровительных лагерях нашего региона по мнению детей.

Цель исследования: выявить уровень удовлетворенности детей отдыхом в лагерях Саратовской области в летний период 2025 года.

Для проведения социологического исследования был выбран метод опроса – анкетирование посредством Яндекс-формы.

В ходе проведения исследования было опрошено 1177 несовершеннолетних, отдохавших в период летнего сезона 2025 года в детских оздоровительных лагерях на территории Саратовской области.

Подводя итоги данного исследования, можно сделать вывод, что большая часть опрошенных ребят была удовлетворена условиями содержания в лагере, в котором проходил их отдых.

Наряду с этим, в ходе исследования были выявлены проблемные зоны, на которые особо стоит обратить внимание:

- 3% опрошенных (36 человек) не чувствовали себя в лагере безопасно;
- 8% опрошенных (95 человек) указали, что за их здоровьем в лагере не следили;
- некоторым ребятам не понравилось питание: 24,6% опрошенных (290 человек) в вопросе «Вкусная была еда в столовой?» выбрали вариант «Не все блюда были вкусные»; 2,1% опрошенных (25 человек) – вариант «Мне ничего не нравилось». 4,8% опрошенных (57 человек) оставались голодными, так как, по их мнению, порции в столовой лагеря были маленькими;

- опрошенные отметили плохие санитарные условия: 21,8% опрошенных (257 человек) в неудовлетворительном состоянии выделяют душ, умывальник (например, АНО "СОЦ Березка" – 23%; ГАУ СО "ДОЛ "Молодёжный"" – 29%; ГАУ СО «ДОЛ имени Ю.А. Гагарина» - 36,4%; ДОЛ "Лесная республика" – 40%); 19% (224 человека) – туалет (АНО "СОЦ Березка" – 16,7%; ДОЛ "Лесная полянка" – 21%); 13,8% (162 человека) – спальную зону, кровать (АНО "СОЦ Березка" – 18,2%; ДОЛ "Лесная республика" – 28%); 12,6% (148 человек) – столовую (АНО "СОЦ Березка" – 18,2%; ДОЛ "Лесная республика" – 28%); 2,5% (29 человек) выбрали ответ «Ничего не понравилось, всё было плохо»;

- ребятами в лагере были замечены административные правонарушения: 14,4% опрошенных (169 человек) стали свидетелями «обзываний и насмешек»; 5,4% (64 человека) – драк; 5,5% (65 человек) – случаев воровства; 1,02% (12 человек) – употребления алкоголя, энергетических напитков;

- 9,9% опрошенным (116 чел.) часто было скучно в лагере.

Исходя из этих данных, отмечено, что 7,7% опрошенным (91 человек) не понравилось отдыхать в конкретном лагере, а 6,9% опрошенных (81 человек) точно не поедут отдыхать в тот же лагерь, в котором они отдыхали летом 2025 года. Среди лагерей, в которых ребятам не понравилось отдыхать, выделены: ДОЛ "Лесная полянка"(33,3%); ДОЛ "Лесная республика" (24%); ДООЦ "Дубки" (16%). В ДОЛ "Лесная полянка" не желают приехать второй раз 37,9% опрошенных ребят, сомневаются – 32%. Не знают, поедут ли снова в МАОУ ДОД ДООЛ "Колос" 31,7% детей, которые отдыхали там этим летом.

Жизнедеятельность большинства детских лагерей на территории Саратовской области, по мнению ребят, соответствует их представлению о безопасном, здоровом и интересном отдыхе.

Во многих местах детского отдыха установлена система видеонаблюдения (55%); со стороны старших вожатых осуществляется контроль за безопасностью детей (75,1%). Сотрудники детских лагерей заботятся о здоровье отдыхающих (68%), в медпункте всегда можно получить необходимую медицинскую помощь (62%).

66,7% опрошенных ребят отметили, что в лагере, в котором они отдыхали, были созданы все необходимые бытовые условия для качественного отдыха. Еда в столовой была вкусная (73,2%), а порции достаточные по объему, чтобы насытиться (78,9%). Вожатые заботились о проведении просветительской деятельности и детского досуга, опрошенные ребята подчеркнули, что в лагере никогда не было скучно (50,3%).

Большая часть опрошенных детей (81,8%) отметила, что в их лагере не было случаев правонарушений. Ребята обратили внимание на то, что они с удовольствием провели свой летний отдых в лагере (92,3%) и желают вернуться туда вновь (78,8%).

Мониторинг летнего отдыха в детских
оздоровительных лагерях
на территории Саратовской области



В ходе летней кампании 2025 года детским правозащитником были посещены «Детский оздоровительно-образовательный лагерь имени В. Дубинина», «Детский оздоровительно-образовательный лагерь "Дубрава" (Татищевский район), детский оздоровительный лагерь физкультурно-оздоровительного комплекса «Дельфин». (Ершовский район), «Детский оздоровительный лагерь имени Ю.А. Гагарина» и спортивно-оздоровительный лагерь «Азимут» (Энгельсский район), даны рекомендации обеспечению условий для безопасного нахождения детей в загородных лагерях.

Вместе с тем в аппарат детского правозащитника поступил ряд обращений, связанных с неудовлетворительными условиями пребывания в загородных лагерях Саратовской области.

К Уполномоченному обратилась гражданка Г., с жалобой на условия проживания в МУДО ДООЦ «Мечта» г. Саратова: скудное питание для детей, несоответствие санитарным нормам бытовых условий, отсутствие соответствующей квалификации и медицинских книжек воспитателей, вожатых и иного персонала. Уполномоченным был направлен запрос на проведение проверки фактов, изложенных заявителем в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области. Согласно полученному ответу, по результатам проведенной проверки в МУДО ДООЦ «Мечта» г. Саратова сотрудниками ведомства были выявлены нарушения требований санитарного законодательства, в том числе по организации и питьевого режима, условий проживания отдыхающих. За выявленные нарушения ответственные лица привлечены к административной ответственности.

К Уполномоченному обратилась гражданка О. по вопросу качества предоставления услуг в детском лагере «Огонек» Марковского района. Информация о нарушении прав ребенка была направлена в прокуратуру Саратовской области. Надзорным ведомством с привлечением специалистов Роспотребнадзора проведена соответствующая проверка, по результатам которой директор лагеря привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 6.7 КоАП РФ с назначением штрафа в размере 3 тыс. руб.

Марковской межрайонной прокуратурой, в целях устранения нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства, в МУ «МСЦ «Олимп» внесено

представление, которое рассмотрено и удовлетворено, а также в Марковский городской суд к МУ «МСЦ «Олимп» предъявлено исковое заявление о взыскании морального вреда в размере 100 тысяч рублей. Требования истца удовлетворены.

В адрес детского правозащитника обратилась жительница Саратова, сообщив, что имеет двух детей школьного возраста, которых хотела бы отправить на летних каникулах в загородный лагерь. При обращении в администрацию для получения путевок детям, в отношении одного из детей был получен отказ в предоставлении сертификата на получение путевки, в связи с тем, что ребенок является обучающимся ГБОУ СО Марковская специальная общеобразовательная школа открытого типа.

При рассмотрении обращения было выявлено, что в нормативно-правовых актах, регламентирующих выдачу льготных путевок несовершеннолетним в учреждения отдыха и оздоровления, отдельных муниципальных образований области имеется условие: ребенок должен быть обучающимся образовательной организации муниципалитета. В такой ситуации получение льготной путевки в учреждения отдыха и оздоровления для подростков, обучающихся в спецшколе города Маркса, в районах по месту жительства становится невозможным.

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

Министерству образования Саратовской области	Провести среди законных представителей детей, обучающихся по адаптированным основным общеобразовательным программам (для глухих, слабослышащих, позднооглохших, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами и других обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) мониторинг потребности в профильных лагерных сменах/отрядов. По итогам мониторинга принять дополнительные меры по организации отдыха в летний период 2026 года указанной категории детей
Министерству образования Саратовской области во взаимодействии с главами муниципальных образований области	Организовать проведение мониторинга содержания программ воспитания, реализуемых в летний период в организациях отдыха, в целях выявления и устранения несоответствий государственным программам, стандартам
Главам муниципальных образований области	Внести изменения в нормативно-правовой акт муниципального образования, регламентирующий выдачу путевок несовершеннолетним в учреждения отдыха и оздоровления, предусмотрев предоставление путевок подросткам, зарегистрированным на территории муниципального образования, но обучающимся в ГБОУ СО «Марковская специальная общеобразовательная школа открытого типа».

1.5.3. Мониторинг соблюдения прав несовершеннолетних детей в местах принудительного содержания и деятельности специального учебно-воспитательного учреждения открытого типа

На особом контроле Уполномоченного находится вопрос защиты прав несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания.

На территории Саратовской области несовершеннолетние правонарушители содержатся в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Саратовской области (г. Саратов, далее – ЦВСНП, Центр), подследственные/подсудимые подростки, которым избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, а также осужденные несовершеннолетние, ожидающие этапирования в учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы - в ФКУ УФСИН России по Саратовской области «Следственный изолятор № 1» (г. Саратов, далее – СИЗО-1), в Помещении, функционирующем в режиме следственного изолятора при ФКУТ УФСИН России по Саратовской области (далее - ПФРСИ). На основании указания Федеральной службы исполнения наказаний несовершеннолетние осужденные мужского пола направляются в ФКУ Камышинская воспитательная колония УФСИН России по Волгоградской области (далее - Камышинская воспитательная колония), несовершеннолетние женского пола – в Можайскую воспитательную колонию УФСИН России по Московской области.

При посещении режимных учреждений Уполномоченным уделяется большое внимание контролю над условиями содержания несовершеннолетних, организации обучения, оказания медицинской помощи, проведению работы по психологической коррекции и мотивации к законопослушному поведению.

Прием, содержание и устройство несовершеннолетних правонарушителей в **ЦВСНП** осуществляется в соответствии с Федеральным законом РФ № 120-ФЗ от 24 июня 1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», приказом МВД РФ № 839 от 1 сентября 2012 г. «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей», приказом ГУ МВД России по Саратовской области № 352 от 31 марта 2021 г. «Об утверждении Положения о центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Саратовской области».

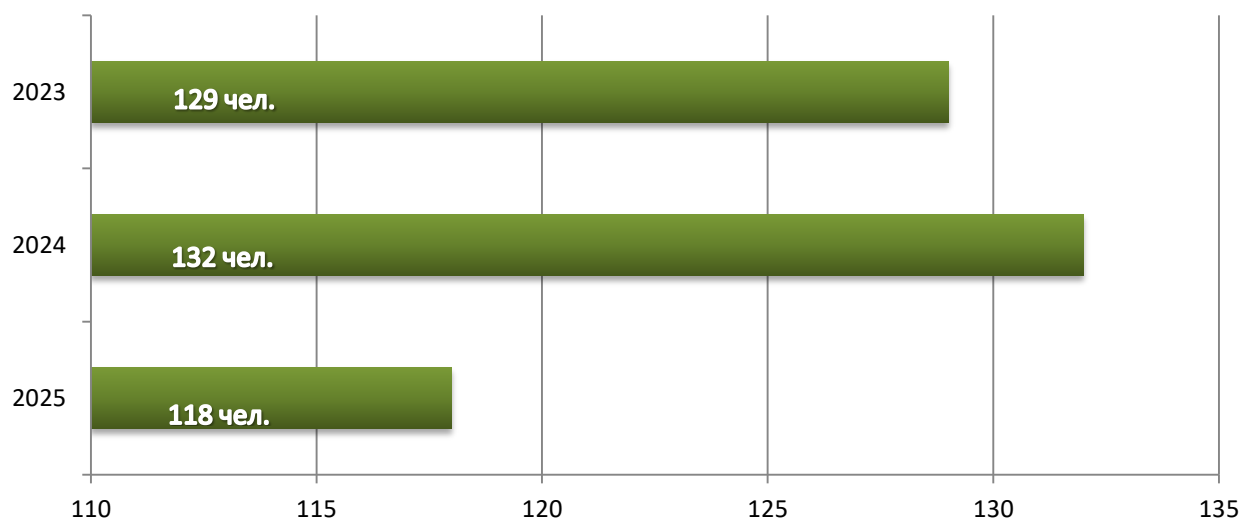
Центр рассчитан на одновременное пребывание до 36 подростков. В ЦВСНП имеется два учебных класса, оборудованных оргтехникой, мебелью, необходимыми учебными пособиями и канцелярскими принадлежностями. Учебный процесс преподавателями образовательного учреждения в Центре проводится согласно утвержденному расписанию занятий.

Организация образовательного процесса в Центре осуществляется по очной форме МОУ «СОШ № 43» г. Саратова на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В штатном расписании ЦВСНП имеется медицинская часть, которая укомплектована всем необходимым оборудованием, лекарственными средствами и медицинскими изделиями, имеется лицензия на осуществление медицинской деятельности на оказание первичной,

в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях.

Численность несовершеннолетних, доставленных в ЦВСНП за 2023-2025 гг.



Из общего количества доставленных несовершеннолетних: 94 мальчика и 24 девочки (2024 год – 93 мальчика, 39 девочек, 2023 год – 99 мальчиков, 30 девочек).

Динамика поступления несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП ГУ МВД России по возрастным критериям

Возраст	2023 год	2024 год	2025 год
До 8 лет	0	2	0
8 - 10	1	3	3
10 - 12	7	10	18
12 - 14	28	24	25
14 - 16	29	27	24
16 - 18	64	66	48

Проведенный анализ позволяет выделить следующие группы:

- направляемые по приговору суда или постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ) – 3 человека (2024 – 4 чел., 2023 – 4 чел.);

- временно ожидающие рассмотрения судом материалов о направлении в СУВУЗТ – 0 человек (2024 – 3 чел., 2023 – 1 чел.);

- совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние – 48 человек (2024 – 29 чел., 2023 – 27 чел.);

- совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность – 67 человек (2024 – 96 чел., 2023 – 97 чел.).

Из общего числа несовершеннолетних, поступивших в ЦВСНП в 2025 году, выделены следующие категории: учащиеся учебных заведений - 80 человек (2024 год - 88 чел., 2023 год - 79 чел.), не учащиеся и не работающие 38 человек (2024 год - 44 чел., 2023 год - 50 чел.).

При посещении Уполномоченным в декабре 2025 года ЦВСНП с подростками, находившимися в центре в указанный период, были проведены профилактические беседы, направленные на профилактику противоправного поведения, изучены условия содержания, проведения воспитательной работы.

При проведении профилактической работы к каждому несовершеннолетнему применяется индивидуальный подход с учетом его возраста, пола, поведения, общественной опасности совершенного правонарушения.

К проведению мероприятий профилактического характера привлекаются не только сотрудники полиции, но и представители прокуратуры Саратовской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области, Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых», Регионального центра допризывной подготовки молодежи к военной службе и военно-патриотического воспитания Саратовской области, Саратовской епархии.

С сентября по декабрь 2025 года Уполномоченный трижды посетила СИЗО-1, где содержатся несовершеннолетние лица, находящиеся под следствием, которым назначена мера пресечения в виде содержания под стражей, а также осужденные подростки, ожидающие перевода в учреждения для отбывания наказания в виде лишения свободы. Основными целями визитов было личное общение с несовершеннолетними, оценка условий их содержания.



Несовершеннолетние размещаются в 6 камерах второго отделения режимного корпуса № 4, изолированного от основной массы лиц, содержащихся в следственном изоляторе. Вывод несовершеннолетних на прогулку, санитарную обработку, краткосрочные свидания осуществляется отдельно от других подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Площадь камер для содержания несовершеннолетних соответствует установленным законом нормам. Во всех камерах имеется телевизор, холодильник, камера видеонаблюдения, дуплексная связь, настольные игры. Оборудовано кабельное телевидение, несовершеннолетним организован показ телепередач профилактического и информационного характера.

Несовершеннолетние ежедневно пользуются прогулкой продолжительностью не менее двух часов. Во время прогулок несовершеннолетним предоставляется возможность для физических упражнений и спортивных игр. Для этого 5 дворов оборудовано спортивным инвентарем (турниками, брусками и баскетбольными кольцами). Несовершеннолетние обеспечиваются бесплатным пятиразовым питанием. Ежедневно сотрудником медицинской части, проводится телесный осмотр несовершеннолетних.

Культурно-воспитательная работа с несовершеннолетними проводится на основе ежеквартальных планов воспитательных и культурных мероприятий. Ежемесячно индивидуально с каждым несовершеннолетним проводится беседа о недопустимости поддержания и распространения криминальной субкультуры.

В соответствии с требованиями статьи 31 Федерального закона № 103-ФЗ «О содержании под стражей» несовершеннолетним создаются условия для самообразования. В этих целях на базе СИЗО-1 организован учебный консультационный пункт от средней общеобразовательной школы № 71 города Саратова. Оборудовано два учебных класса. В 2025 году двое несовершеннолетних сдавали ОГЭ.

**Количество подростков, находившихся
в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Саратовской области в течение 2025 года**

Возраст	2023 г.	2024 г.	2025 г.
14 лет	-	3	2
15 лет	1	4	4
16 лет	10	13	12
17 лет	17	16	4
Итого:	29	36	17

Для содержания несовершеннолетних в **ПФРСИ при ФКУТ УФСИН России по Саратовской области** выделено 2 камеры режимного корпуса № 1, изолированного от основной массы лиц, содержащихся в ПФРСИ. Вывод несовершеннолетних на прогулку, санитарную обработку, краткосрочные свидания осуществляется отдельно от других подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Несовершеннолетние ежедневно пользуются прогулкой продолжительностью не менее двух часов. Культурно-воспитательная работа с несовершеннолетними проводится на основе ежеквартальных планов воспитательных и культурных мероприятий. В соответствии с требованиями статьи 31 Федерального закона № 103-ФЗ «О содержании под стражей» несовершеннолетним создаются условия для самообразования. Несовершеннолетние

зачислены в МОУ ВСОШ № 3. В учреждении для проведения занятий оборудован учебный класс. В классе имеется вся необходимая мебель, наглядные пособия, учебники для проведения занятий.

**Количество подростков, находившихся
в ПФРСИ при ФКУТ УФСИН России по Саратовской области в течение 2025 года**

Возраст	2023 г.	2024 г.	2025 г.
15 лет	1	-	-
16 лет	1	1	-
17 лет	-	-	1
Итого:	2	1	1

В декабре 2025 г. Уполномоченный по правам ребёнка в Саратовской области Васильева Ю.А. вместе с заместителем председателя общественной наблюдательной комиссии Саратовской области Грузневым А.А. и представителями УФСИН России по Саратовской области посетили **Камышинскую воспитательную колонию**.



В 2025 году в данное учреждение направлено 23 осужденных несовершеннолетних.

Камышинская воспитательная колония занимается коррекционной работой с несовершеннолетними осужденными, обеспечивает предоставление медицинской помощи, создает условия для получения ими начального, основного и среднего общего образования, а также профессиональной подготовки по рабочим специальностям. Воспитанники имеют доступ к широкому спектру возможностей для занятия спортом и творчеством: тренажёрный зал с игровой зоной (настольный теннис, футбол и хоккей). Есть цветочная оранжерея

и «живой уголок». Просторные светлые классы обеспечивают комфортную обстановку для обучения и подготовки к экзаменам. Особое внимание уделяется развитию творческих способностей ребят. На базе Центра развития творчества и досуга функционируют кружки «Моделирование», «За рулём», «Декоративно-прикладной», «Музыкальный», есть своё кабельное телевидение – «Радуга ТВ».

В ходе визита Уполномоченный провела личную встречу с воспитанниками, поздравила их с наступающим Новым годом и вручила подарки от аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Саратовской области и аппарата Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, передала знаковые подарки ребятам от депутата Саратовской областной Думы Вячеслава Калинина: Книги памяти, журналы патриотической направленности «Ветеранские вести», а также яркие плакаты с саратовцами, которым присвоено высокое звание Героев России!

В рамках посещения прошла рабочая встреча с администрацией исправительного учреждения, на которой были озвучены проблемные вопросы по взаимодействию в интересах осужденных несовершеннолетних Камышинской воспитательной колонии с отдельными муниципалитетами Саратовской области. Так, не поступали ответы по запросам учреждения от администрации Ершовского муниципального района. Энгельсский муниципальный район не был готов к возвращению воспитанника, который является сиротой (не получили из колонии уведомления, направленного Почтой России). Уполномоченным было инициировано проведение заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на котором состоялось рассмотрение вопроса о подготовке к возвращению на территорию муниципального района несовершеннолетнего.

На территории региона функционирует одно государственное бюджетное специальное учебно-воспитательное общеобразовательное учреждение Саратовской области **«Марксовская специальная общеобразовательная школа открытого типа»** (далее – Спецшкола, Учреждение), специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа не имеется.

Спецшкола выполняет функции профилактического учреждения для детей и подростков с устойчивым противоправным поведением, отказывающихся посещать общеобразовательные организации, испытывающие трудности в социальной адаптации, в общении с родителями и сверстниками, рассчитана на 40 обучающихся.

В Спецшколу принимаются обучающиеся на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заключения психолого-медико-педагогической комиссии и при наличии согласия родителей (законных представителей) обучающихся, а также согласия самих обучающихся, достигших возраста 14 лет.

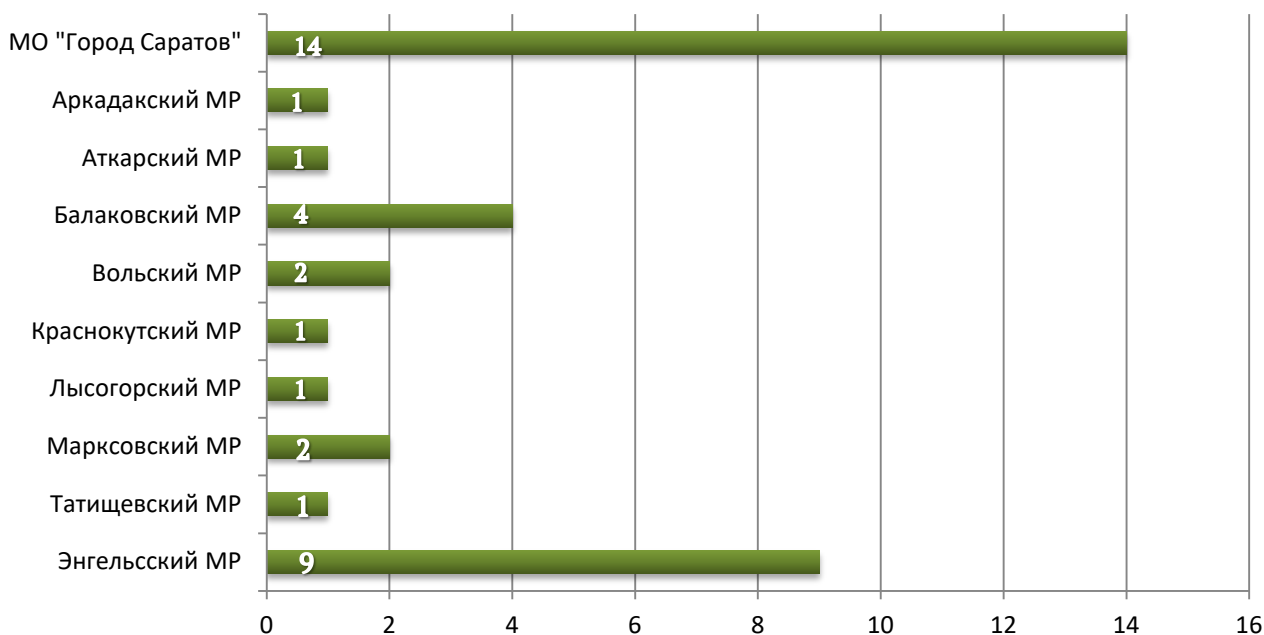
В Учреждении реализуются образовательные программы начального общего, основного общего образования, адаптированные образовательные программы для обучающихся с интеллектуальными нарушениями, программы дополнительного образования.

Для организации учебно-воспитательного процесса, досуга и проживания в Учреждении имеется целый комплекс зданий и сооружений: учебный корпус, учебно-производственные мастерские, спортивный зал, медицинская часть, столовая, клуб, спортивная площадка.

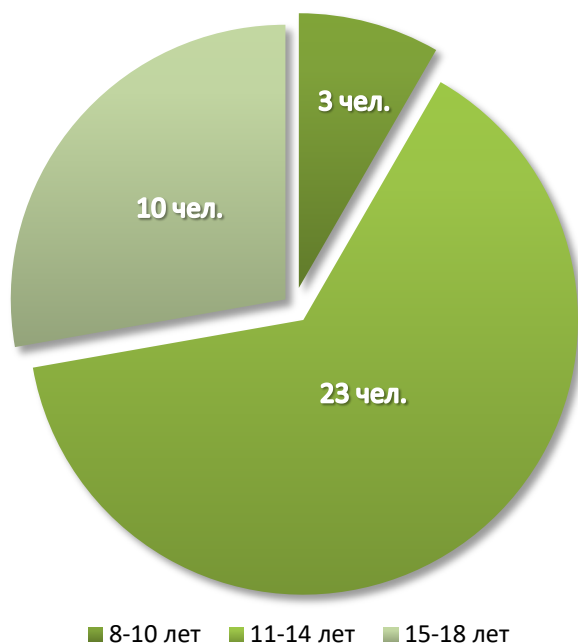
Дополнительное образование в Учреждении осуществляется по восьми общеразвивающим программам художественно-эстетической, декоративно-прикладной, технической и физкультурно-спортивной направленности, работают кружки «Лозоплетение», «Инструментальный», «Студия вокала», «Театральная студия» и спортивные секции «Бокс» и «ОФП».

В учебно-производственной мастерской проводятся занятия по программам предпрофессиональной подготовки по направлениям «Художественное выпиливание из фанеры» и «Художественная керамика».

По состоянию на конец 2025 года в Спецшколе обучалось 36 несовершеннолетних из 10 муниципальных образований Саратовской области:



По возрастным категориям обучающиеся распределяются следующим образом:



1 сентября 2025 года Уполномоченный приняла участие в торжественных мероприятиях, посвященных Дню знаний, проводимых в Спецшколе, ознакомилась с условиями пребывания детей, провела личные беседы с воспитанниками.

В 2025 году в адрес Уполномоченного не поступало жалоб от несовершеннолетних, их законных представителей на условия содержания.

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

<i>Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Саратовской области</i>	<i>Приобщать к личному делу несовершеннолетнего осужденного, направляемого в воспитательную колонию, документ об имеющемся образовании либо справку о проведении промежуточной аттестации</i>
<i>Министерству образования Саратовской области</i>	<i>Рассмотреть вопрос проведения ремонта, обновления мебели, учебных пособий государственного бюджетного специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения Саратовской области «Марксовская специальная общеобразовательная школа открытого типа»</i>
<i>Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области</i>	<i>Проработать вопрос внесения изменений в Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, и несовершеннолетними, нуждающимися в индивидуальной профилактической работе, на территории Саратовской области, утвержденный постановлением межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Саратовской области от 25 марта 2022 года № 2/2, включив в пункт 17.4 указанного Порядка проведение муниципальными комиссиями ежемесячных сверок с учреждениями уголовно-исполнительной системы, специальными учебно-воспитательными учреждениями открытого и закрытого типа, а также рассмотрение на заседании комиссии вопроса о подготовке к возвращению на территорию муниципального района либо городского округа несовершеннолетних из указанных учреждений, не позднее, чем за 6 месяцев до возвращения</i>
<i>Главе муниципального образования «Город Саратов», совместно в УФСИН России по Саратовской области</i>	<i>Завершить работу по лицензированию деятельности № 71 с целью оказания образовательных услуг несовершеннолетним, содержащимся в ФКУ «Следственный изолятор №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Саратовской области»</i>

1.5.4. Мониторинг удовлетворенности пациентов с фенилкетонурией качеством медицинских услуг в части обеспечения пациентов специализированными продуктами лечебного питания

На личный прием в октябре 2025 года к Уполномоченному по правам ребенка в Саратовской области обратилась директор Региональной общественной организации помощи людям с ФКУ по Саратовской области «Вкус жизни» Слепцова Т.А. по вопросу обеспечения специализированным продуктом лечебного питания (далее – СПЛП) пациентов с фенилкетонурией (далее – ФКУ).

В Саратовской области на 1 октября 2025 г. было учтено 82 несовершеннолетних больных фенилкетонурией, нуждающихся в специализированных продуктах лечебного питания.

Лечение ФКУ включает низкобелковую диету и прием СПЛП. Низкобелковая диета необходима для исключения избыточного фенилаланина (одной из аминокислот белка) из рациона ребенка. СПЛП – для компенсации недостатка важных аминокислот белка в результате низкобелковой диеты.

На момент обращения были выявлены приоритетные торговые марки СПЛС, при приеме продуктов которых длительное время наблюдалась положительная динамика в регионе (приоритетные торговые марки: «Нутриген» и «Бенамин»).

В июле 2025 года была организована краткосрочная проба СПЛП торговой марки «Нонфеник». По информации от пациентов, полученной Слепцовой Т.А., семерым пациентам-детям подошел данный СПЛС, что составляет около 9% от общего числа пациентов-детей с ФКУ в регионе. Остальным пациентам данный СПЛП не подошел или проба не была организована.

Представители пациентов с ФКУ обеспокоены вопросом закупки министерством здравоохранения Саратовской области только СПЛП новой торговой марки «Нонфеник», а который у пациентов, по информации заявителя, родителями отмечены побочные явления.

Региональной общественной организацией помощи людям с ФКУ по Саратовской области «Вкус жизни» совместно с аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области проведен мониторинг удовлетворенности пациентов с ФКУ качеством медицинских услуг в части обеспечения пациентов СПЛП с использованием Yandex Form. В опросе участвовали родители (законные представители) несовершеннолетних пациентов с фенилкетонурией, проживающих на территории Саратовской области.

В исследовании приняло участие 67 респондентов из 11 муниципалитетов области.

Итоги данного исследования показали, что полностью не удовлетворены качеством обеспечения пациента с ФКУ специализированными продуктами лечебного питания 19 опрошенных (28,4%), среди них: 10 чел. – из г. Саратова; 5 чел. – из Энгельсского района; 1 чел. – из Аркадакского района; 1 чел. – из Балаковского района; 1 чел. – из Вольского района; 1 чел. – из Татищевского района.

Больше не удовлетворены, чем удовлетворены 25 опрошенных (37,5%), среди них: 15 чел. – из г. Саратова; 5 чел. – из Балаковского района; 3 чел. – из Энгельсского района; 1 – из Новоузенского МР; 1 чел. – из Озинского района.

Больше удовлетворены, чем не удовлетворены 14 опрошенных (20,9%), среди них: 5 чел. – из г. Саратова; 2 чел. – из Балаковского района; 1 чел. – из Балашовского района;

1 чел. – из Вольского района; 1 чел. – из Екатериновского района; 1 чел. – из Озинского района;

1 чел. – из Пугачевского района; 1 чел. – из Татищевского района; 1 чел. – из Энгельсского района.

Полностью удовлетворены 9 опрошенных (13,4%), среди них: 7 чел. – из г. Саратова; 1 чел. – из Балаковского района; 1 чел. – из Озинского района.

15 октября 2025 года Уполномоченным было проведено совещание с участием заместителя министра здравоохранения области Грайфера Д.А., генетика ГУЗ «Саратовская областная детская клиническая больница» Хайловой О.Н., а также директора РОО ФКУ СО «Вкус жизни» Слепцовой Т.А., на котором были представлены результаты проведенного ранее мониторинга.

20 октября 2025 года министерством здравоохранения области было проведено совещание в режиме видео-конференц-связи с врачами-педиатрами районов, где был рассмотрен вопрос о проведении на базе поликлиник заседаний врачебных комиссий по регистрации негативных реакций на СПЛП, дано поручение предоставить до 24 октября 2025 года решения районных врачебных комиссий с целью составления технического задания для закупки СПЛП тех торговых марок, на которые не были зафиксированы негативные реакции пациентов.

24 октября 2025 года Уполномоченным было направлено письмо на имя министра здравоохранения Саратовской области Дудакова В.А. о рассмотрении вопроса закупки СПЛП торговых марок «Нутриген» и «Бенамин». Вопрос был решен положительно, необходимое питание было закуплено.

Мониторинг удовлетворенности пациентов с фенилкетонурией качеством медицинских услуг в части обеспечения пациентов специализированными продуктами лечебного питания



РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

**Министерству
здравоохранения
Саратовской области**

Осуществлять формирование технического задания для закупки специализированного питания для детей больных фенилкетонурией, с учетом решения районных врачебных комиссий и отдавая приоритет продуктам, не вызывающим негативные реакции у пациентов

1.6. Информация о реализации мероприятий Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, в том числе в рамках Стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

В рамках реализации в регионе стратегических программ, разработанных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, осуществляются конкретные шаги по улучшению положения детей. В 2025 году Саратовская область по инициативе Васильевой Ю.А. стала площадкой для реализации направления «Протокол сообщения диагноза» стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» (далее – Проект).

Задачами Проекта являются: распространение лучших практик внедрения протокола, пациент-ориентированного подхода для снижения уровня травматизации семьи ребенка при сообщении диагноза или подозрения на него, проведение обучающих тренингов, оказание методической поддержки в создании условий по раннему информированию родителей о возможностях получения необходимой помощи, выстраиванию индивидуального маршрута семьи с учетом особенностей развития ребенка.

В соответствии с заявкой региона прошли обучение по теме «Сообщение родителям инвалидизирующего диагноза»: заведующий отделением паллиативной медицинской помощи детям ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» Борисова Л.С. и врач-эндокринолог ГУЗ «Саратовская областная детская клиническая больница» Максимова Ю.В.

В настоящее время при содействии Уполномоченного министерством здравоохранения Саратовской области прорабатываются вопросы создания межведомственной рабочей группы и разработки региональной дорожной карты по реализации Проекта.

Ежемесячно в рамках социальных проектов, инициируемых институтом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, на территории Саратовской области членами Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области проводится уличная акция «Дарю тепло».

Главной задачей «Дарю тепло» является информирование детей и подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени в их городе. В работу с подростками в рамках акции вовлечены специалисты социальной работы с молодежью.

Каждое 10 число месяца на территории Саратовской области в рамках акции «Безопасность детства», инициируемой институтом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, и регионального проекта «Территория безопасного детства» проходит ежемесячная акция «Единый день безопасности».

Акция направлена на ознакомление несовершеннолетних с правилами поведения в чрезвычайных ситуациях, мерах пожарной безопасности, способах оказания первой помощи и защиты окружающей среды. Программа включает разнообразные активности, в том числе лекции, семинары, практические занятия, выставки, конкурсы и викторины, направленные на привлечение внимания и заинтересовать детей/подростков проблемами безопасности. Проведение мероприятий на системной основе способствует формированию устойчивых поведенческих моделей, направленных на обеспечение личной и общественной безопасности.

Мероприятия проводятся совместно с ГУ МЧС России по Саратовской области и ОГУ «Служба спасения Саратовской области», ГУ МВД России по Саратовской области,

представителями районных КДНиЗП, общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области и активистами Детского общественного совета.

В преддверии нового учебного года по инициативе Уполномоченного была проведена благотворительная акция «Добрый портфель», в ходе которой были собраны учебные комплекты канцтоваров для детей. Активное участие в акции приняли представители ГУФССП России по Саратовской области и сеть магазинов "Магнит", фондом «Океан». Собранные школьные принадлежности были переданы учащимся Марковской специальной общеобразовательной школе открытого типа, детям с расстройством аутистического спектра, детям из многодетных и опекаемых семей.

Осенью 2025 года по инициативе Уполномоченного и при финансовой поддержке розничной сети "Магнит" начата реализация программы по профессиональной ориентации детей-инвалидов проекта Магнит-Life.

Данная программа профессиональной ориентации нацелена на получение воспитанниками социальных учреждений первого опыта трудовой деятельности. На первом этапе обучения дети получают теоретические знания, необходимые для выполнения задач работника торгового зала. Второй этап посвящен практическому обучению под руководством наставника в магазине Магнит.Косметик с последующим трудоустройством. После прохождения программы участник может продолжить работу в магазине, за которым был закреплён. На данный момент в программе принимают участие 15 воспитанников ГАПОУ СО "СКИПО для инвалидов и лиц с ОВЗ". Реализацию проекта поддержала директор АНО «Всегда рядом» Пастушкова Л.В., предоставив наставников и тренеров из своей команды.



Глава II. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних

2.1. Право на жизнь, защиту от насилия

Каждый ребенок обладает неотъемлемым правом на жизнь, закрепленным Конституцией Российской Федерации. Этот принцип является фундаментальным элементом правового статуса малолетних лиц и определяет важнейшие гарантии государства по обеспечению сохранности здоровья и жизни каждого гражданина, начиная с момента зачатия.

За период 2025 года российское законодательство претерпело ряд изменений, направленных на укрепление правовой базы защиты детства и обеспечение максимального уровня заботы о детях, находящихся в сложных жизненных ситуациях.

С 08.01.2025 в ступили в силу изменения в статьи 150 и 151 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), введенные Федеральным законом от 28.12.2024 № 514-ФЗ «О внесении изменения в статью 150 Уголовного кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. № 515-ФЗ «О внесении изменения в статью 151.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» соответственно). Так, в статью 150 УК РФ введены новые квалифицирующие признаки вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий: вовлечение через интернет, вовлечение двух и более лиц, вовлечение ребёнка до 14 лет, ужесточено наказание по квалифицированным составам. Изменения, внесенные в статью 151.1 УК РФ, предусматривают введение уголовной ответственности за неоднократную розничную продажу несовершеннолетним не только алкогольной продукции, но и табачной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции или сырья для их производства, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

Федеральный закон от 17 ноября 2025 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» внес изменения в статьи 205.1 и 281.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Теперь за склонение несовершеннолетнего к террористической или диверсионной деятельности последует максимально жёсткое наказание в виде пожизненного лишения свободы.

Деяния, предусмотренные частью 1 или частью 1.1 статьи 205.1 (Содействие террористической деятельности) и частью 1 статьи 281.1 (Содействие диверсионной деятельности) Уголовного кодекса Российской Федерации, совершённые в отношении несовершеннолетнего, повлекут наказание вплоть до пожизненного лишения свободы.

С 1 января 2025 г. введен в действие национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 58485-2024 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования», утвержденный приказом Росстандарта от 01 ноября 2024 г. № 1590-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации». Цель стандарта - унифицировать и конкретизировать требования к оказанию охранных услуг, создать единый стандарт безопасности для детских садов, школ, колледжей и техникумов по всей стране.

Одной из основных категорий обращений к Уполномоченному стабильно остаётся проблема нарушений прав ребёнка на жизнь и защиту от насилия. В 2025 году зафиксировано снижение количества таких заявлений (2025 год – 93, 2024 год – 115, 2023 год – 246), что может быть связано с усилением мер профилактической работы заинтересованных служб и ведомств с семьями, находящимися в сложной жизненной ситуации или социально опасном положении. Рассмотрение данных вопросов проводилось совместно с представителями правоохранительных органов и региональных властей.

Динамика преступности в отношении несовершеннолетних в регионе



Из общего количества преступлений (1763), совершенных в отношении несовершеннолетних, 1145 совершены родителями (2024 год – 1020), что составляет 64,9%.

Структура преступности родителей в отношении детей

статья 157 УК РФ «Неуплата средств на содержание детей»	893
статья 156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего»	10
статья 116 УК РФ «Побои»	11
статья 264 УК РФ «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств»	16
статья 132 УК РФ «Насильственные действия сексуального характера»	34
статья 119 УК РФ «Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью»	12
статья 131 УК РФ «Изнасилование»	29
статья 115 УК РФ «Умышленное причинение легкого вреда здоровью»	3
статья 111 УК РФ «Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности»	6
статья 112 УК РФ «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью»	1
статья 117 УК РФ «Истязание»	2

Однако особую обеспокоенность и общественный резонанс вызывают преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

В 2025 году на территории области совершено 297 преступлений указанной категории, среди которых значительно возросло количество изнасилований (статья 131 УК РФ: 2025 год – 108, 2024 год – 58, 2023 год – 45).

Подобные деяния наносят серьезный ущерб физическому и психическому здоровью жертв, оставляя глубокие травмы, препятствуя полноценному развитию и социализации пострадавших детей.

Данные преступные деяния характеризуются, с одной стороны, высокой латентностью, с другой – согласием потерпевшего на совершение в отношении него противоправных действий. Значительная часть случаев сексуального насилия над детьми не выявляется своевременно, остается неизвестной для правоохранительных органов и влечет совершение в отношении ребенка новых насильственных действий. Для преодоления сложившейся ситуации необходимы комплексные меры, направленные на снижение уровня скрытности преступлений.

Потерпевшим от преступлений против половой неприкосновенности, других форм жестокого обращения, насильственных преступлений против личности и их законным представителям сотрудниками следственных органов обеспечивается письменное разъяснение права на обращение в организации и учреждения, уполномоченные оказывать квалифицированную психологическую помощь жертвам преступлений, и членам семей в кризисном состоянии, несовершеннолетним, попавшим в трудную жизненную ситуацию или находящимся в социально опасном положении.

Следователями в ходе расследования уголовных дел названной категории в органы системы профилактики в 2025 году направлено 36 информации о нахождении детей в социально опасном положении (2024 год – 40).

Проблем при взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и следственного управления Следственного комитета России по Саратовской области при обмене информации о фактах нарушения прав и законных интересов подростков, оказании помощи детям, подвергнутым насилию и нуждающимся в социальной реабилитации, не установлено.

С 2024 года на территории области растет уровень криминальной активности несовершеннолетних. В 2025 году зарегистрировано 449 преступлений, совершенных несовершеннолетними, в 2024 году – 438, в 2023 году – 398).

Среди преступлений, совершенных несовершеннолетними, преобладают уголовно наказуемые деяния против собственности (73,5% от общего числа преступлений, совершенных подростками), где доминируют кражи (67,3% от общего количества преступлений против собственности).

Правоохранительными органами проводится большая работа по выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение противоправных действий.

В 2025 году направлено в суд 14 уголовных дел по фактам вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений (статья 150 УК РФ – 11), вовлечения несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (статья 151 УК РФ – 1), розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции (статья 151.1 УК РФ – 1), вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для его жизни (статья 151.2 УК РФ – 1). За вовлечение несовершеннолетних в употребление

алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (статья 6.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) составлено 92 административных протокола.

Принятыми мерами профилактики удалось сократить на 14,6 % число преступлений, совершенных несовершеннолетними в смешанной группе (с 121 до 106).

Профилактические мероприятия, направленные на предотвращение подростковой преступности, обязаны охватывать всю категорию несовершеннолетних, при этом уделять повышенное внимание подросткам, находящимся на профилактическом учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних. Основными формами работы должны стать интересные и увлекательные занятия, ориентированные на формирование уважительного отношения к закону, повышение ценностного восприятия жизни и здоровья каждого гражданина.

Обращения, поступающие к Уполномоченному по вопросам подростковой преступности, чаще всего включают запросы о поддержке в восстановлении нарушенных прав потерпевших сторон.

Обращает на себя внимание негативная динамика роста выявленных фактов аутодеструктивного поведения несовершеннолетних.

За 2025 год по информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области (далее – Областная комиссия) учтено 123 факта суицидальных и самоповреждающих действий несовершеннолетних (2024 год – 111, 2023 год – 96) из них:

- окончанных суицидов – 8 – это жители Ершовского (1), Энгельсского (3) районов области, Октябрьского (1), Гагаринского, Ленинского (2) муниципального образования «Город Саратов» (2024 год – 8, 2023 год – 9).

- попыток суицида – 23: по 5 попыток в Ленинском районе МО «Город Саратов» и Энгельсском районе, 4 факта – в Заводском районе МО «Город Саратов», по 1 факту – в Красноармейском, Краснопартизанском, Питерском, Новоузенском, Балашовском, Аткарском, Ершовском, Балтайском районах области и Волжском районе МО «Город Саратов» (2024 год – 29, 2023 год – 28),

- самоповреждающих действий – 94: Энгельсский район – 27, Ленинский район МО «Город Саратов» – 10, Вольский район – 7, Балаковский район – 6, Ртищевский район и Октябрьский район МО «Город Саратов» по 5 фактов, Марксовский, Красноармейский районы, Заводской район МО «Город Саратов» по 4 факта, Кировский и Волжский районы МО «Город Саратов» по 3 факта, Краснопартизанский, Озинский, Пугачевский районы, Гагаринский район МО «Город Саратов» по 2 факта, Балтайский, Ершовский, Новоузенский, Хвалынский районы и г. Шиханы по 1 факту (2024 год – 74, 2023 год – 59).

Комиссии в муниципальных образованиях области организуют и координируют профилактическую работу с несовершеннолетним, совершившим суицидальные или самоповреждающие действия и его семьей: в течение трех рабочих дней организуют рассмотрение факта суицидальной попытки, самоповреждающего действия на внеочередном заседании комиссии с участием специалистов аппаратов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области

и Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области (в том числе, посредством видео-конференц-связи).

Уполномоченный, участвуя в заседании, дает конкретные рекомендации по организации работы с подростком и его семьей.

По сведениям следственного управления Следственного комитета России по Саратовской области в 2025 году по результатам проверок возбуждено 10 уголовных дел (ст. 110 УК РФ – 9, ст. 110.1 УК РФ – 1), по 8 сообщениям отказано в возбуждении уголовного дела.

В 2024 году возбуждено 10 уголовных дел (ст. 110 УК РФ – 7, ст. 110.1 УК РФ – 3), по 11 фактам отказано в возбуждении уголовного дела.

В 2023 году возбуждено 8 уголовных дел (ст. 110 УК РФ – 6, ст. 110.1 УК РФ – 2), отказано в возбуждении уголовного дела – 13.

В 2025 году прекращено 8 уголовных дел, возбужденных по фактам суицида несовершеннолетних (ст. 110 УК РФ – 5, ст. 110.1 УК РФ – 3), 2024 год – 9 (ст. 110 УК РФ – 7, ст. 110.1 УК РФ – 2), 2023 год – 12 (ст. 110 УК РФ – 8, ст. 110.1 УК РФ – 4).

В 2025 и 2024 годах уголовные дела, возбужденные по статьям. 110, 110.1 УК РФ, в суд не направлялись.

Фактов самоубийств и суицидального поведения детей, подвергнутых сексуальному насилию, в анализируемые периоды не выявлено.

Одной из причин роста показателя «количество самоповреждающих действий, совершенных несовершеннолетними» стало проведение комплексной работы со специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области, нацеленной на раннее выявление признаков аутодеструктивного поведения подростков и своевременную организацию работы с ними.

Так, областной комиссией совместно с министерством образования области в ноябре 2025 года проведен областной семинар на тему: «Суицидальное поведение детей и подростков. Причины и профилактика».

С целью повышения компетентности родителей (законных представителей) и педагогов о признаках суицидального поведения детей, об учреждениях, оказывающих психологическую и психиатрическую помощь несовершеннолетним, детском телефоне доверия) на странице сайта ГАУ ДПО «СОИРО» ведется наполнение раздела

«Поддержка образовательных организаций в формировании безопасной образовательной среды»



Среди значимых угроз жизни и здоровью несовершеннолетних следует выделить такие внешние факторы травматизма и смертности как дорожно-транспортные происшествия, пожары, утопления, падения с высоты и другие несчастные случаи.

Самой частой причиной, приводящей к травмированию детей, остаются дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП). Несмотря на существующие меры безопасности и профилактические кампании, число пострадавших в авариях детей продолжает оставаться значительным.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Н., в защиту прав несовершеннолетней дочери. Несовершеннолетняя дочь стала участником дорожно-транспортного происшествия. В связи с получением телесных повреждений, девочка была госпитализирована в медицинскую организацию. Матери о ходе проведения проверки по административному расследованию было ничего не известно. Мать, неоднократно обращалась в отдел полиции с заявлениями об информировании ее, о ходе продвижения дела. На протяжении нескольких месяцев решение по данному материалу не принималось, виновное лицо к ответственности не привлекалось. Уполномоченным было принято решение о направлении данного обращения в прокуратуру Саратовской области для восстановления нарушенных прав несовершеннолетнего ребенка. После проведенной проверки начальнику УГИБДД ГУ МВД России по Саратовской области внесено представление об устранении допущенных нарушений ввиду допущенной волокиты и непринятия своевременных мер к окончанию административного расследования. Правонарушитель был привлечен к административной ответственности, ему было назначено наказание в виде штрафа.

По сведениям Главного управления МВД России по Саратовской области за 12 месяцев 2025 года на дорогах Саратовской области зарегистрировано 332 (2024 год – 341, 2023 год – 332) дорожно-транспортных происшествия с участием детей и подростков в возрасте до 16 лет, в которых 373 (2024 год – 370, 2023 год – 385) ребёнка получили травмы различной степени тяжести и 20 юных участников дорожного движения погибли (2024 год – 10, 2023 год – 8).

141 (2024 год – 140, 2023 год – 138) ДТП произошло с участием детей-пассажиров, в которых 169 (2024 год – 157, 2023 год – 183) детей получили ранения, 13 (2024 год – 9, 2023 год – 6) юных участников дорожного движения погибли в качестве пассажиров.

106 (2024 год – 123, 2023 год – 130) ДТП произошло с участием детей – пешеходов в возрасте до 16 лет, в которых 107 (2024 год – 124, 2023 год – 134) детей получили травмы различной степени тяжести и 2 (2024 год – 1, 2023 год – 0) юных пешехода погибли.

С участием несовершеннолетних велосипедистов произошло 29 ДТП (2024 год – 35, 2023 год – 30), в которых 26 (2024 год – 35, 2023 год – 30) несовершеннолетних травмированы, три ребёнка погибли (2024 год – 0, 2023 год – 0).

55 (2024 год – 45, 2023 год – 36) ДТП зарегистрировано с участием детей-водителей мототранспорта, в которых получили ранения 54 ребёнка (2024 год – 46, 2023 год – 34), один ребёнок погиб (2024 год – 0, 2023 год – 2).

По сведениям Главного управления МЧС России по Саратовской области в 2025 году на территории Саратовской области в результате пожаров погибло 7 детей (2024 год – 7, 2023 – 7), получили травмы различной степени тяжести 13 детей (2024 год – 17, 2023 – 16).

**Сведения
по погибшим и травмированным на пожарах детям за 12 мес. 2025 г.**

Наименование района	Количество погибших при пожарах детей, чел.			Количество травмированных при пожарах детей, чел.		
	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2023 г.	2024г.	2025 г.
Волжский район	-	-	-	3	1	1
Заводской район	1	-	-	-	1	1
Ленинский район	-	2	-	1	2	-
Октябрьский район	-	-	-	-	1	-
Кировский район	-	-	-	1	-	1
Гагаринский	-	1	-	1	-	-
Итого город Саратов	1	3	0	6	5	3
Алгайский район	-	-	-	-	-	-
Аркадакский район	2	-	-	3	-	-
Базарно-Карабулакский район	-	-	-	-	-	1
Балаковский район	-	1	2	-	1	1
Балашовский район	1	-	-	1	-	2
Вольский район	-	-	-	1	4	-
Дергачевский район	3	1	-	-	-	-
Духовницкий район	-	-	-	-	-	-
Ершовский район	-	-	2	-	-	-
Ивантеевский	-	-	-	2	-	-
Калининский район	-	-	-	2	-	1
Новобурасский район	-	-	-	-	-	-
Новоузенский район	-	-	-	-	1	-
Марковский район	-	-	2	-	-	1
Пугачевский район	-	-	-	-	1	-
Советский район	-	1	-	1	-	-
Романовский район	-	1	-	-	-	-
Хвалынский район	-	-	1	-	-	1
Энгельсский район	-	-	-	-	5	3
Всего по Саратовской области	7	7	7	16	17	13

Одним из основных мероприятий профилактики детской гибели на пожарах, помимо информационно-просветительских мероприятий, является установка автономных дымовых пожарных извещателей (далее – АДПИ). В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» в комнатах квартир и жилых домов, не подлежащих защите системой пожарной сигнализации и (или) системой оповещения и управления эвакуацией людей

при пожаре, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, должны быть установлены и находиться в исправном состоянии автономные дымовые пожарные извещатели (далее – АДПИ).

По состоянию на 1 января 2025 на территории Саратовской области проживает более 28 тысячи (28111) многодетных семей, в которых воспитываются более 96 тысячи детей (96076). 1319 семей признаны находящимися в социально опасном положении (далее – СОП), в которых проживает более 3003 детей. По сведениям Главного управления МЧС России по Саратовской области АДПИ установлены в жилых помещениях 2141 семьи.

**Сведения о количестве погибших от утопления в естественных водоемах
и спасенных детей за период 2023 - 2025 годов**

Наименование показателя	2023	2024	2025
Количество детей погибших от утопления в естественных водоемах	4	3	3
Количество детей спасенных в естественных водоемах (инспекторами ГИМС)	2	2	2

Количество детей погибших от утопления в естественных водоемах

2023 год	
Ершовский МР	1 ребенок
Вольский МР	1 ребенок
Базарно - Карабулакский МР	1 ребенок
Новоузенский МР	1 ребенок
2024 год	
Питерский МР	1 ребенок
Федоровский МР	1 ребенок
Энгельсский МР	1 ребенок
2025 год	
Энгельсский МР	2 ребенка
н.п. Шевыревка городского округа Саратов	1 ребенок

Количество детей, спасенных в естественных водоемах (инспекторами ГИМС)

2023 год	
Энгельсский МР	1 ребенок
Вольский МР	1 ребенок
2024 год	
Балаковский МР	2 ребенка
2025 год	
с. Усть - Курдюм городского округа Саратов	2 ребенка

Травматизация и гибель несовершеннолетних вследствие воздействия внешних негативных факторов, указывают на необходимость увеличения интенсивности профилактической работы среди населения.

С этой целью Уполномоченным инициировано проведение на территории области 10 числа каждого месяца акции «Единый день безопасности» (далее - Акция).

Акция направлена на ознакомление несовершеннолетних с правилами поведения в чрезвычайных ситуациях, мерах пожарной безопасности, способах оказания первой помощи и защиты окружающей среды. Программа включает разнообразные активности, в том числе лекции, семинары, практические занятия, выставки, конкурсы и викторины, направленные на привлечение внимания и заинтересовать детей/подростков проблемами безопасности. Проведение мероприятий на системной основе способствует формированию устойчивых поведенческих моделей, направленных на обеспечение личной и общественной безопасности.

В проведении мероприятий принимают участие сотрудники Главного управления МЧС России по Саратовской области, Главного управления МВД Российской Федерации по Саратовской области, Приволжского линейного Управления МВД России на транспорте, представители учреждений образования, здравоохранения и другие.



РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

<p>Министерству образования Саратовской области во взаимодействии с Главным управлением МВД России по Саратовской области</p>	<p>Организовать проведение информационно-просветительских мероприятий среди обучающихся и их законных представителей, посвященных разъяснению положений статьи 151.2 Уголовного кодекса Российской Федерации. «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для его жизни»</p>
<p>Министерству образования Саратовской области во взаимодействии с Главным управлением МВД России по Саратовской области, комитетом молодежной политики Саратовской области</p>	<p>Организовать проведение с несовершеннолетними дополнительных мероприятий, направленных на развитие у них правосознания и повышение значимости ценности жизни и здоровья</p>
<p>Главам муниципальных образований Саратовской области</p>	<p>1. Предусмотреть в муниципальных программах выделение денежных средств на установку автономных пожарных извещателей в жилых помещениях многодетных семей, а также семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении. 2. Оказать содействие в реализации проекта Уполномоченного по правам ребенка Саратовской области «Карта опасных для детей мест Саратовской области» в части принятия оперативных мер по устранению угроз</p>

2.2. Право на имя, честь и достоинство

Конституция Российской Федерации гарантирует охрану человеческого достоинства государством и запрещает любые формы жестокого обращения, унижения или насилия. Каждый человек наделён правом на неприкосновенность частной жизни, сохранение семейной тайны и защиту своей чести и доброго имени. Эти личные нематериальные блага принадлежат гражданам индивидуально и неотчуждаемы.

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ) предоставляет лицам возможность судебной защиты своих нематериальных прав. Если третьими лицами распространяются недостоверные сведения, порочащие честь и достоинство гражданина, последний вправе потребовать по суду официального опровержения таких сведений (статья 152 ГК РФ). Особенно актуально это становится в условиях цифровизации, когда негативные высказывания размещаются в Интернете. Допустимым доказательством в суде служат нотариально удостоверенные копии страниц сайта («скриншоты») или протокол осмотра интернет-ресурса, выполненный нотариусом.

В случае нанесения ущерба достоинству личности путем распространения ложных сведений, жертва имеет право на возмещение понесенных убытков и компенсацию морального вреда (статья 151 ГК РФ).

Ответственность за распространение порочащих сведений устанавливается административным законодательством. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) предусматривает административную ответственность за публичное оскорбление, унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в недопустимой форме, нарушающей общепризнанные нормы морали и нравственности (статья 5.61 КоАП РФ).

Рассматриваемые правовые механизмы обеспечивают надлежащую защиту прав и интересов несовершеннолетних, позволяя эффективно защищать их честное имя и личное достоинство даже в виртуальной среде.

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 25 обращений, связанных с правом несовершеннолетних на защиту имени, чести и достоинства, все они касались травли в школе.

Все обращения указанной категории были рассмотрены с выездом в образовательные организации.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Б. о том, что на ее ребенка одноклассники оказывают психологическое давление (отец погиб на СВО). В рамках рассмотрения обращения был направлен запрос в администрацию муниципального образования «Город Саратов», Уполномоченным осуществлен выезд в образовательную организацию, где проведена рабочая встреча с участием начальника отдела государственного надзора и контроля качества в сфере образования министерства образования Саратовской области, консультанта отдела государственного надзора и контроля качества в сфере образования министерства образования Саратовской области, главного специалиста отдела социализации, воспитания и дополнительного образования детей и молодежи, начальника отдела образования Фрунзенского района

муниципального образования «Город Саратов» с администрацией и педагогами школы.

По итогам встречи администрацией школы совместно с педагогом-психологом и классным руководителем разработан план мероприятий, направленных на сплочение коллектива, а также на профилактику агрессивного поведения, психологического насилия, систематического унижения чести и достоинства обучающихся.

Уполномоченным также была проведена беседа с детьми всей параллели об уголовной и административной ответственности подростков, на примере реальных случаев представлены последствия совершения правонарушений.

Отдельные случаи агрессивного поведения подростков в образовательных организациях сопровождаются причинением телесных повреждений.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Д. о том, входе длительного конфликта с одноклассниками, ее ребенок получил телесные повреждения, администрацией учебного заведения проверка не проводилась. Уполномоченным были направлены запрос в администрацию Энгельсского муниципального района и осуществлен выезд в образовательную организацию.

Согласно полученному ответу, проведена проверка, установлено, что расследование несчастного случая, произошедшего 22.10.2025, проведено с нарушением требований Приказа Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность». Заместителю директора по учебно-воспитательной работе объявлено замечание.

Учитывая возросшее количество обращений, связанных с травлей в образовательных организациях, Уполномоченным обращено внимание руководителей образовательных организаций на использование в работе методических материалов, направленных Министерством просвещения Российской Федерации для использования в работе:

- «Алгоритм действий советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями при поступлении обращения по факту травли в общеобразовательной организации» (Письмо Минпросвещения России от 20.12.2024 № 07-6170);

- «Методические рекомендации «Алгоритмы деятельности педагога-психолога по оказанию психологической помощи участникам образовательных отношений» (Письмо Минпросвещения России от 10.04.2025 № 07-1613).

Кроме этого, в первой половине 2025 года председателем Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка Анной Любарской в Саратовской области был разработан грантовый проект по 5.61 КоАП РФ. «Ты голос мой услышь...» - комикс для детей и подростков на тему кибербуллинга, который демонстрирует модели поведения и психологические приемы, необходимые для преодоления травли в Интернете.

Практическим решением разрешения конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, уменьшению вероятности возникновения антисоциальных проявлений служит практика создания и активного функционирования служб школьной

медиации. Благодаря медиативным технологиям удаётся успешно решать конфликты, возникающие в детском коллективе, снижать напряжение и агрессию среди школьников, минимизировать вероятность совершения правонарушений и повышать качество профилактической работы в учреждениях образования. Участие в процессах примирения педагогов и родителей улучшает коммуникативные навыки всех участников образовательного процесса, укрепляет доверие и взаимопонимание, обеспечивая эффективное воздействие на систему воспитания и воспитания культурного поведения молодёжи.

По сведениям министерства образования Саратовской области в 2025 году на территории Саратовской области в образовательных организациях функционирует 659 служб медиации (далее - СМ), в состав которых входит 1600 специалистов.

В 2024/2025 учебном году разрешено 867 конфликтов, при разрешении которых был применен восстановительный подход, 782 конфликта урегулированы при помощи технологии медиации. Данные по разрешению конфликтных ситуаций в 2025/2026 учебном году будут собраны в мае 2026 года.

С 2023 года на базе ГАУ ДПО «СОИРО» реализуется обучение специалистов образовательных организаций по дополнительной профессиональной программе профессиональной переподготовки (далее – ДПП ПП) «Медиация: инструмент урегулирования конфликтов» в объеме 252 часа. На отчетный период обучено 90 специалистов образовательных организаций с присвоением квалификации «Медиатор». В рамках реализации данной ДПП ПП специалистами ГАУ ДПО «СОИРО» разработана «Рабочая тетрадь будущего медиатора», являющаяся опорным инструментом для профессиональных медиаторов.

Ежегодно на базе ГАУ ДПО «СОИРО» реализуется дополнительная профессиональная программа повышения квалификации (далее – ДПП ПК) «Формирование службы медиации в образовательной организации» в объеме 120 часов. В 2025 году обучение прошли 100 специалистов образовательных организаций.

С целью поддержки и совершенствования профессиональных навыков у специалистов, прошедших обучение по программам повышения квалификации или профессиональной переподготовки, организован цикл семинаров «Медиация в действии» в режиме работы балинтовских групп по реальным конфликтным ситуациям.

Несмотря на методическое сопровождение и доступность обучения по вышеперечисленным программам, службы медиации в образовательных организациях не функционируют в достаточном объеме, что также подтверждается мониторингом, проведенным аппаратом Уполномоченного при участии членов Детского общественного совета. Данная ситуация обусловлена отсутствием штатной единицы «медиатор» в сфере образования. Ее нет в едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденном приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761н, соответственно нет и в положениях об оплате труда работников областных учреждений.

Таким образом, деятельность специалистов, задействованных в службах медиации, не регулируется должностными обязанностями, не подлежит аттестации, но является дополнительной, не оплачиваемой нагрузкой специалистов образовательных организаций нагрузкой на педагогов.

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

Министерству образования Саратовской области во взаимодействии с органами местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования

1. Обеспечить неукоснительное исполнение требований Приказа Минобрнауки России от 27 июня 2017 № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность»

2. Повторно направить и организовать тренинги в образовательных организациях области по применению методических рекомендаций:

- «Алгоритм действий советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями при поступлении обращения по факту травли в общеобразовательной организации» (Письмо Минпросвещения России от 20.12.2024 № 07-6170),

- «Алгоритмы деятельности педагога-психолога по оказанию психологической помощи участникам образовательных отношений» (Письмо Минпросвещения России от 10.04.2025 № 07-1613), для изучения и использования в работе

2.3. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту является неотъемлемой частью механизма защиты прав и законных интересов и гарантировано Конституцией Российской Федерации.

Предоставление бесплатной юридической помощи в Российской Федерации регулируется Федеральным законом № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», принятым 21 ноября 2011 года. Данный закон определяет категории граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, перечень видов оказываемой помощи, требования к специалистам, предоставляющим такую помощь, а также механизм финансирования и контроль над деятельностью юристов.

Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статью 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» расширен перечень категорий граждан, которые имеют право на получение бесплатной юридической помощи. Теперь это право доступно для школьников и студентов в возрасте от 18 до 23 лет, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также их законных представителей и представителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов указанных лиц.

Помимо федерального законодательства, в Саратовской области оказание бесплатной юридической помощи предусмотрено региональным законодательством.

Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 63-ЗСО «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области». Этот документ дополняет федеральное регулирование и уточняет круг лиц, которые могут рассчитывать на поддержку на региональном уровне, а также уточняет процедуру назначения адвоката и виды предоставляемой юридической помощи.

Уполномоченным в 2025 году в адрес Губернатора Саратовской области было направлено письмо о внесении законодательной инициативы посредством изменений в Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 63-ЗСО «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области» в части дополнения категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Саратовской области, категорией «родители, ограниченные в родительских правах или лишённые родительских прав, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отменой ограничения родительских прав или восстановлением в родительских правах». Концептуально предложение поддержано, внесение изменений планируется в 2026 году.

В декабре 2025 года Уполномоченным принято участие в заседании Координационного совета при Управлении Минюста России по Саратовской области по вопросу развития бесплатной юридической помощи в Саратовской области. В ходе заседания присутствующие обсудили перспективы развития системы бесплатной юридической помощи в Саратовской области, пути совершенствования предоставления бесплатной юридической помощи

адвокатами Саратовской области, особенности реализации нотариусами Саратовской области законодательства в сфере оказания бесплатной юридической помощи, возникающие в связи с этим проблемы и пути их решения.

Кроме этого, на обсуждение были поставлены вопросы осуществления общественного контроля в сфере оказания бесплатной юридической помощи, направлений развития негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи в Саратовской области, оказания бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей.

В 2025 году с целью повышения эффективности работы по оказанию квалифицированной юридической помощи Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних с Саратовским областным судом (17.10.2025), Адвокатской палатой Саратовской области (09.12.2025).

Предоставление юридической помощи Уполномоченным осуществляется в различных формах: рассмотрение обращений граждан, проведение личных приемов, оказание консультаций, содействия в оформлении юридических документов в суд, участие в судебных разбирательствах (в рамках полномочий), проведение мероприятий по правовому просвещению.

О работе Уполномоченного с обращениями граждан, проведении личных приемов подробная информация изложена в разделе 1.1. настоящего Доклада.

В соответствии со статьей 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации Уполномоченный по правам ребенка в субъекте имеет право участвовать в судебных процессах по гражданским делам до принятия итогового решения судом первой инстанции. В 2025 году Васильевой Ю.А., по доверенности от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А., принято участие в 2-х заседаниях по вопросам восстановления законных представителей в родительских правах. Итогом данных слушаний стало положительное решение судов о восстановлении законных представителей в правах, благодаря чему двое детей смогли вернуться обратно в свои семьи.

На личный приём к Уполномоченному обратился отец в защиту прав и законных интересов своих несовершеннолетних детей на жизнь и воспитание в семье. Он сообщил, что по решению суда он и мать детей были ограничены в родительских правах в отношении 3 несовершеннолетних детей. Дети были помещены в социально-реабилитационный центр. Несмотря на решение суда, папа посещал своих детей в реабилитационном центре, интересовался условиями их проживания, воспитания, образования. Детско-родительские отношения между отцом и детьми нарушены не были. В целях объективного и всестороннего рассмотрения обращения Уполномоченным проведены проверочные мероприятия.

Согласно характеристике с места работы зарекомендовали себя как добросовестный работник, конфликтов и нареканий со стороны руководства не имеет. В употреблении алкоголя и табачных изделий замечен не был.

Управлением опеки и попечительства администрации по моему запросу был составлен акт обследования жилищно-бытовых условий жилья, в ходе которого установлено, что мебель, хозяйственно-бытовые принадлежности имеются в достаточном количестве и в удовлетворительном состоянии.

Для проживания несовершеннолетних созданы условия для занятий и отдыха: в комнате для мальчика есть диван, шкаф, письменный стол, для девочек – двуспальная кровать, шкаф, комод, стол. Санитарное состояние в помещении удовлетворительное. Отец арендовал благоустроенную трехкомнатную квартиру, заключив долгосрочный договор аренды на 11 месяцев, что свидетельствует о стремлении обеспечить стабильные и комфортные условия для проживания детей.

Отец на учете у врача-нарколога не состоит. Уполномоченным предоставлена бесплатная юридическая помощь в составлении апелляционной жалобы на решение суда, подготовлено ходатайство о приобщении мнения Уполномоченного к материалам гражданского дела для оценки в совокупности с другими имеющимися доказательствами при вынесении решения, что помогло отцу вернуть троих детей.

Уполномоченный также участвовал в судебных процессах в роли третьего лица, не имеющего самостоятельных исковых требований. В 2025 году принято участие в 37 судебных разбирательствах, касающихся административных исков о временном содержании несовершеннолетних правонарушителей в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Саратовской области (далее - ЦВСНП) Перед каждым процессом Уполномоченным составлялось мотивированное заключение о целесообразности или необоснованности помещения конкретного ребенка в указанное учреждение.

В отношении 14 несовершеннолетних Уполномоченный не согласился с исковыми требованиями сотрудников полиции о помещении подростков в ЦВСНП на срок до 30 суток, в связи с тем, что с данными подростками ранее не проводилась индивидуальная профилактическая работа органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних. Судом позиция Уполномоченного была поддержана.

Проведенный Уполномоченным анализ показал, что, в основном, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований области (далее – Комиссия) при рассмотрении на заседаниях материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего в связи с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности, вопрос о целесообразности помещения правонарушителя в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Саратовской области не рассматривается и позиция членов коллегиального органа по данному вопросу не находит отражения в постановлении либо протоколе заседания Комиссии. Действительно, прямой нормы закона, обязывающей рассматривать Комиссию данный вопрос, нет. Однако в соответствии со статьей 285.9 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд может привлечь к участию в административном деле в качестве заинтересованных лиц комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. В таком случае, представитель комиссии, выступая в судебном заседании излагает свою личную позицию по вопросу целесообразности помещения правонарушителя в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Саратовской области, а не мнение коллегиального органа, что не соответствует нормам права.

В течение 2025 года Уполномоченным проводилась активная работа по правовому просвещению несовершеннолетних и их законных представителей.

Так, Уполномоченный провела встречу со школьниками МОУ «СОШ № 77» г. Саратова. Профилактическая беседа с подростками была направлена на повышение уровня знаний в области профилактики преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, предупреждение негативных явлений в социальной среде, ближайшем окружении, семье, которые влияют на формирование противоправного поведения у подростков.



В рамках проведения Всероссийского дня оказания правовой помощи детям Уполномоченным и сотрудниками его аппарата проведено несколько приемов граждан, прошедших на различных площадках: Комитет семей воинов Отечества Саратовской области, прокуратура Саратовской области, Приемная Президента Российской Федерации.

В День правовой помощи детям Васильева Ю.А. работала в Хвалынском районе, где был проведен личный прием граждан, в образовательных организациях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошли встречи Уполномоченного с воспитанниками, в ходе которых были проведены беседы по вопросам защиты прав несовершеннолетних, профилактики правонарушений.

Прием граждан, участников специальной военной операции, членов их семей по вопросам нарушения прав и законных интересов детей, провели сотрудники аппарата совместно с представителями Государственного Фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

В период с 17 по 21 ноября в аппарате Уполномоченного работала горячая линия бесплатной юридической помощи. На протяжении пяти дней специалисты аппарата ежедневно проводили телефонные консультации, разъясняя вопросы, связанные

с образованием, здравоохранением, жилищными проблемами, защитой семейных прав и другими важными аспектами жизнедеятельности несовершеннолетних. Всего за пять дней работы горячей линии специалисты приняли около 60 звонков, проконсультировав обратившихся по различным вопросам, касающимся соблюдения прав детей и подростков.

Кроме этого, в течение отчетного периода на официальных страницах детского правозащитника в Telegram и ВКонтакте, а также в пабликах Детского общественного совета размещались информационные материалы правовой тематики.

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

<i>Правительству Саратовской области</i>	<i>В первом полугодии 2026 года направить на рассмотрение в Саратовскую областную Думу законопроект о внесении изменений в Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 63-ЗСО «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области» в части дополнения категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Саратовской области, категорией «родители, ограниченные в родительских правах или лишенные родительских прав, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отменой ограничения родительских прав или восстановлением в родительских правах»</i>
<i>Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области</i>	<i>Организовать рассмотрение на заседаниях муниципальных комиссий вопроса о целесообразности помещения правонарушителя в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Саратовской области при вынесении решений по материалам об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних в связи с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности</i>

2.4. Право жить и воспитываться в семье

Право ребенка жить и воспитываться в семье является одним из основополагающих принципов Российского законодательства. Оно закреплено в Конституции Российской Федерации, Семейном кодексе Российской Федерации и других нормативных актах. Реализация данного права имеет огромное значение для полноценного развития личности ребенка, сохранения традиций семейного воспитания и укрепления института семьи в обществе.

Под правом ребенка жить и воспитываться в семье понимается совокупность правовых гарантий, обеспечивающих проживание и воспитание ребенка в естественной семейной среде, близкое общение с родителями и родственниками, а также поддержку со стороны государства в случаях нарушения или ограничения данного права.

По поручению главы государства Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. во всех регионах страны проведена масштабная Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства (ВИСП),

Итогами работы ВИСП на территории нашей области стали:

1. Внесение изменений в Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, и несовершеннолетними, нуждающимися в индивидуальной профилактической работе, на территории Саратовской области, утвержденный постановлением межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Саратовской области от 25 марта 2022 года № 2/2, следующих изменения:

в случае ограничения судом законного(ых) представителя(ей) в родительских правах, за исключением ограничения в родительских правах по причине наличия психического или иного хронического заболевания, на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования области будет дано поручение о составлении новой межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации (далее – Программа) сроком на 6 месяцев, которая утверждается на ближайшем заседании комиссии. Куратором программы с семьей рекомендовано назначать орган опеки и попечительства. Программа составляется с учетом индивидуальных особенностей и потребностей семьи. По истечении 6 месяцев на заседании комиссии рассматривается вопрос о подготовке материалов в суд на снятие ограничения в родительских правах либо лишение родительских прав (*Постановление межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Саратовской области (далее – МКДНиЗП) от 27.02.2025 № 1/4*).

2. Разработка и утверждение на заседаниях МКДНиЗП Плана по совершенствованию работы органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Саратовской области (постановление МКДНиЗП от 15 ноября 2024 года №6/4 и Межведомственного Плана мероприятий («Дорожная карта») по профилактике социального сиротства в Саратовской области, на период 2025-2030 годы (постановление МКДНиЗП от 10 декабря 2024 года №7/3).

Итоги работы по совершенствованию органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Саратовской области и реализации межведомственного Плана мероприятий («Дорожная карта») по профилактике

социального сиротства в Саратовской области, на период 2025-2030 годы, рассмотрены на заседании МКДНиЗП области 17.12.2025 и признаны удовлетворительными.

3. Реорганизация ряда интернатных учреждений.

С 1 января 2025 г. открыты группы дневного пребывания и отделение для проведения медицинской реабилитации детей-инвалидов и детей, находящихся в трудной жизненной ситуацией, в условиях круглосуточного пребывания сроком на 21 день на базе Марковского Дома ребенка для детей с заболеванием центральной нервной системы и нарушением психики»

В Специализированном доме ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы города Саратова организована работа структурного подразделения для оказания услуг помощи семьям с детьми, в том числе раннего возраста (от 0 до 3 лет).

ГУЗ «Вольский специализированный дом ребенка для детей с органическими поражениями центральной нервной системы без нарушения психики» Министерства здравоохранения Саратовской области перепрофилирован в ГБУ СО «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения детей» г. Вольска, ведомственная принадлежность - министерство образования Саратовской области. На базе Центра ППМС г. Вольска помимо стационарной группы для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, целью которой является реализации программ реабилитации детей и подготовки их к проживанию в замещающих семьях, созданы: - служба ранней помощи, целью деятельности которой будет являться обеспечение детей раннего возраста, имеющих инвалидность и/или задержку в развитии, и их семей специализированной поддержкой и услугами для улучшения развития детей, обеспечения их благополучия и участия в жизни общества; - служба по подготовке граждан, выразивших желание стать приемными родителями, и реализации программ психолого-педагогического и медико-социального сопровождения замещающих семей; - отделение дополнительного образования коррекционно-развивающей, профилактической, социально-педагогической направленности для детей дошкольного и младшего школьного возраста.

По инициативе Уполномоченного разработан и утвержден постановлением МКДНиЗП от 17 декабря 2025 г. № 7/1 Порядок организации и проведения работы на территории Саратовской области по оказанию содействия родителям, лишенным (ограниченным) родительских прав, в случае намерения восстановиться (отменить) ограничение в родительских правах, а также освобождающимся из мест лишения свободы. Принятие вышеуказанного Порядка должно способствовать повышению эффективности взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области по проведению индивидуальной работы в отношении родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав, в случае намерения таких родителей восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах.

В целях эффективности реализации Плана мероприятий («Дорожная карта») по профилактике социального сиротства в Саратовской области, на период 2025-2030 годы, в последующие годы внесены изменения.:

- в разделе «Основные показатели, характеризующие эффективность реализации Межведомственного Плана мероприятий («Дорожная карта») по профилактике социального

сиротства в Саратовской области, на период 2025-2030 годы», исключить из показателя 3 «Доля детей, находящихся под опекой (попечительством) по согласию родителей, возвращенных родителям, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей, находящихся под опекой (попечительством) по согласию родителей» исключены слова «в том числе детей, находящихся под опекой (попечительством) по согласию родителей».

По состоянию на 25 декабря 2025 года в области проживает 425478 детей, из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - ОБПР) – 5948 чел. (1,11 %).

Региональный банк данных содержит сведения о 504 детях, оставшихся без попечения родителей (АППГ-547 детей).

Кандидатов на учете в усыновители, опекуны (попечители) – 203 чел., в том числе 108 семейные пары.

Переориентирование работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних позволило сократить количество детей отобранных у родителей в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации (2023 год – 18, 2024 год – 10, 2025 год – 6), а также количество родителей ограниченных/лишенных родительских прав.

Количество отобранных детей согласно ст.77 Семейного кодекса РФ

№	Показатели	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1.	Всего семей,	8	7	3
	в них детей,	14	10	6
2.	из них в возрасте			
	от 0 до 7 лет	12	7	5
	от 8 до 13 лет	2	3	1
	от 14 до 18 лет	0	0	0
3.	из них проживали:			
	в полной семье	6	4	0
	с одним родителем	8	6	6
	в многодетной семье	4	3	4
	в приемной семье	0	0	0
4.	Принятые меры по итогам отобрания:			
4.1	подано исков об ограничении/лишении родительских прав	8	6	3
4.2	ограничены в родительских правах	4	3	1 (по заболеванию)
4.3	лишены в родительских правах	2	1	2
4.4	отказано судом в ограничении/лишении родительских прав	2	1 (в отношении 3 детей)	0

По состоянию на 25 декабря 2025 г. было ограничено в родительских правах – 102 родителя в отношении 152 детей (АППГ - 138 родителей /154 ребенка), лишены родительских прав - 168 родителей в отношении 206 детей (АППГ -202 родителя /247 детей).

**Сведения о родителях ограниченных/лишенных
родительских прав**

Показатели	2023	2024	2025
Количество родителей, ограниченных в родительских правах	156	138	102
Количество родителей, лишенных родительских прав	231	202	168

Перестройка формата работы специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионе позволила более чем в 2 раза увеличить число родителей, восстановленных в родительских правах и вернуть детей из государственных учреждений в семью.

Восстановление в родительских правах

Показатели	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Восстановление в родительских правах после лишения родительских прав	6	6	14
Снятие ограничения в родительских правах	5	12	13

Уполномоченным и его аппаратом также проводится активная работа по восстановлению кровных семей и возвращению детей, находящихся в государственных учреждениях, их родителям.

Основными этапами выступают:

1. Выявление кандидатов на возврат в семью: проводятся личные приемы граждан, изучаются письменные обращения. Посещены следующие государственные учреждения ГБОУ СО «Санаторная школа – интернат г. Петровска», МОУ «СОШ с. Шумейка имени М.П. Дергилёва» Энгельсского района, МОУ «СОШ № 1 г. Ершова», ГБУ СО «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения детей п. Модин» Озинского района, ГБУ СО «Центр ППСМ» г. Вольска, ГБУ СО СРЦ «Надежда» г. Энгельса, ГАПОУ СО «Саратовский колледж строительства мостов и гидротехнических сооружений». В ходе посещения изучены личные дела детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Руководителям учреждений предложено посещение родителей воспитанников, в том числе, с привлечением представителей органов опеки и попечительства, социальной защиты, общественных организаций, с целью формирования мотивации на изменение образа жизни, информирование о вариантах помощи по разрешению кризисных ситуаций, повлекших ограничение/лишение родительских прав, восстановлению в родительских правах, а также изучения ситуации внутри семьи.

2. Проведение подготовительных мероприятий: предоставление консультативной и практической помощи родителям, организация проверки документов, сбор информации о причинах помещения ребенка в учреждение и перспективах восстановления семейных отношений.

3. Организация встреч ребенка с родителями: постепенное налаживание контактов, разрешение психологических барьеров и снятие стресса.

4. Судебное сопровождение: представление интересов сторон в суде, защита прав ребенка, оформление необходимых документов, дача заключения

5. Мониторинг после возврата в семью: постоянный контроль условий жизни ребенка, наблюдение за динамикой взаимоотношений и оказание дополнительной помощи при необходимости.



Во втором полугодии 2025 года выявлено 11 лиц, которые нуждаются в содействии Уполномоченного в вопросе восстановления в родительских правах. В ходе сопровождения установлено, что в 1 случае ребенок был удочерен, в 1 случае – дети проживают в Астраханской области, заявительница, после освобождения из мест лишения свободы, планирует проживать на территории Астраханской области (информация о необходимости оказания содействия передана Уполномоченному по правам ребенка в Астраханской области).

В 2025 году восстановлено в родительских правах 2 законных представителя в отношении 5 детей. По состоянию на 1 января 2026 года в судах находится 2 исковых заявления о восстановлении 2-х законных представителей в отношении 3 детей. В работе остается 10 заявителей.

Огромную помощь родителям, желающим восстановиться в родительских правах, которые находятся на контроле у детского правозащитника, оказывают его общественные помощники, члены Большого экспертного совета.

Так при содействии членов волонтерского движения «Дари добро» (руководитель Арбекова А.С. произведен ремонт в квартире гражданки Е., которая при поддержке детского правозащитника была восстановлена в родительских правах, закуплена мебель, предметы первой необходимости.

Уполномоченный уделяет особое внимание защите прав детей, оставшихся без родительского попечения и воспитывающихся в замещающих семьях.

По сведениям министерства образования области из 5948 детей – сирот и детей, ОБПР 5444 воспитываются в семьях граждан, 91,5 % (АППГ- 91,3%):

под опекой – 3334 ребенка, 61,3% (АППГ – 62,5%),
 в приемных семьях – 890 детей, 16,3 % (АППГ – 16,6%),
 усыновленных – 1220 детей, 22,4% (АППГ – 20,9%).

504 ребенка, оставшихся без попечения родителей (8,5% АППГ 8,7%) проживают в государственных учреждениях.

Региональный банк данных содержит сведения о 504 детях, оставшихся без попечения родителей (АППГ-547 детей). Кандидатов на учете в усыновители, опекуны (попечители) –203 чел., в том числе 108 семейных пар.

В рамках взаимодействия уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и в целях реализации государственной политики, направленной на реализацию права ребенка жить в семье, Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области во взаимодействии с министерством образования Саратовской области в приемные семьи региона ведется работа по устройству в саратовские приемные семьи 8 детей-сирот, жителей Запорожской области.

На личный прием к Уполномоченному обратилась гражданка А., по вопросу нескольких отказов в оформлении опеки над несовершеннолетними внуками. Уполномоченным была направлена информация в органы опеки и попечительства Заводского района МО «Город Саратов» о рассмотрении вопроса по предоставлению опеки гражданке А., так как она является родной бабушкой внуков. Данный вопрос решился положительно, бабушка занимается воспитанием и содержанием опекаемых внуков.

В адрес детского правозащитника поступали обращения об оказании содействия в оформлении опеки над внуками, а также обращения самих несовершеннолетних граждан, желающих, чтобы опекуном был назначен конкретный родственник, проявляющий искреннюю заботу о ребенке.

В адрес Уполномоченного поступило обращение несовершеннолетней А., из г. Энгельса, которая была обеспокоена тем, что после лишения родительских прав отца, ее попечителем намеревалась стать бабушка по папиной линии, просила содействия в назначении ее попечителем тети, с которой у девочки сложились доверительные отношения, последняя не возражала. Уполномоченным было обращено внимание органов опеки и попечительства на сложившуюся семейную ситуацию заявительницы, мнение ребенка было учтено при назначении опекуна.

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

<p>Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области и Министерством образования Саратовской области</p>	<p>Организовать в 1 квартале 2026 года проведение методического семинара по реализации Порядка организации и проведения работы на территории Саратовской области по оказанию содействия родителям, лишенным (ограниченным) родительских прав, в случае их намерения восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах, а также освобождающимся из мест лишения свободы, утвержденным постановлением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их Саратовской области от 17.12.2025 № 7/1</p>
---	---

2.5. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Статья 38 Конституции Российской Федерации определяет, что забота о детях и их воспитание являются равным правом и обязанностью обоих родителей.

Статья 80 Семейного кодекса Российской Федерации закрепляет обязанность родителей содержать своих несовершеннолетних детей, при этом порядок и форма предоставления содержания определяются родителями самостоятельно.

Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов) в соответствии с главой 16 Семейного кодекса Российской Федерации.

Если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

С мая 2025 года в России доступен реестр злостных неплательщиков алиментов на сайте Федеральной службы судебных приставов и на портале «Госуслуги». Цель реестра состоит в повышении прозрачности процесса взыскания задолженности по алиментам и стимулировании добросовестного поведения недобросовестных плательщиков. В реестр попадают должники, которые уже привлекались к административной или уголовной ответственности за неуплату или были объявлены в розыск приставами.

По сведениям Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области за 12 месяцев 2025 года на исполнение поступило 8 190 исполнительных документов о взыскании алиментов.

Всего на исполнении находилось 21361 исполнительных производств рассматриваемой категории.

Окончено 8991 исполнительное производство, из которых фактическим исполнением - 587, возвращением исполнительных документов без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ, либо взыскателя - 2396, прекращено судом или судебным приставом-исполнителем - 1630, направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей - 4377.

Остаток на 01.01.2026 составил 12 352 исполнительных производства, что на 129 меньше, чем на начало отчетного периода (12481).

По результатам работы за 2025 года, судебными приставами - исполнителями Главного управления составлено 1620 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.35.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Возбуждено 909 уголовных дел по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (АППГ 906). Кроме этого, 939 должников, обязанных уплачивать алименты, привлечены к административной ответственности за неисполнение законных требований судебного пристава-исполнителя по статье 17.14 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Кроме того, в рамках 1497 исполнительных производств о взыскании алиментов, должники находятся в розыске в соответствии со статьи 65 ФЗ «Об исполнительном производстве».

В целях защиты интересов несовершеннолетних детей, а также повышения эффективности взыскания, в районные отделения Центра занятости населения, направлен 701 должник с целью их трудоустройства.

В рамках исполнительных производств, по которым должники уклоняются от исполнения решения суда, обеспечено вынесение постановлений о временном ограничении на пользование должником специальным правом.

Так, по итогам работы за 2025 год, в рамках 3002 исполнительных производств действуют постановления о временном ограничении на пользование должником специальным правом, в рамках 10905 вынесено постановление об ограничении в выезде должника за пределы Российской Федерации.

Основной проблемой при исполнении исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, по-прежнему является отсутствие у должников доходов, имущества, на которые в соответствии с действующим законодательством, возможно обратить взыскание, а также отсутствие трудовых отношений, оформленных в установленном действующим законодательством порядке. В этом случае единственной мерой наказания для должников, обязанных уплачивать алименты является привлечение их к уголовной и административной ответственности.

В рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, по которым должники отбывают наказание в исправительных колониях, направляются инициативные письма о трудоустройстве должников. В результате, должникам предоставляется место работы и производится удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

Вместе с тем в адрес детского правозащитника поступило 105 обращений по вопросам нарушения права ребенка на получение содержания от своих родителей. Значительная доля поступивших обращений связана с претензиями по поводу ненадлежащего исполнения судебными приставами своих функций: недостаточный объем мер, принимаемых приставами для полного и оперативного исполнения требований, содержащихся в исполнительных документах, длительные задержки при переводе денежных средств взыскателям, запоздалое выявление источников дохода должников, неправомерное прекращение исполнительных производств без законных оснований.

К Уполномоченному обратилась гражданка А., которая сообщила, что судебное решение о взыскании алиментов исполняется с нарушениями: работодатель своевременно осуществляет перечисление денежных средств, однако судебный пристав-исполнитель не обеспечивает своевременную передачу алиментов получателю. В ходе рассмотрения обращения была направлена информация в Главное управление Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области, проведенная проверка подтвердила доводы заявителя. К сотрудникам, допустившим нарушения в работе, применены меры дисциплинарного характера, средства на содержание детей перечислены.

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

<i>Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Саратовской области</i>	<i>Организовывать в приоритетном порядке трудоустройство лиц, отбывающих наказание в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний по Саратовской области и имеющих алиментные обязательства в отношении несовершеннолетних детей</i>
<i>Главному управлению Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области</i>	<i>Организовать работу по информированию должников по алиментам о юридической ответственности за надлежащее исполнение обязательств по содержанию несовершеннолетних детей, способствующую осознанию ими значимости регулярной выплаты алиментов и предотвращающую накопление задолженности</i>
<i>Министерству образования Саратовской области</i>	<i>Организовать проведение разъяснительной работы с опекунами/попечителями о своевременной подаче исковых заявлений о взыскании средств на содержание несовершеннолетних детей с родителей, лишенных/ограниченных в родительских правах, недопустимости отзыва исполнительных документов о взыскании алиментов</i>

2.6. Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Семья традиционно считается основой любого общества, и поддержка семей с детьми является приоритетом современной государственной политики. Обеспечение благоприятных условий для воспитания подрастающего поколения способствует устойчивому развитию страны и укреплению её потенциала, поэтому на федеральном и региональном уровнях постоянно ведется работа по совершенствованию и расширению мер поддержки семей с детьми.

Примеры некоторых новелл, принятых в 2025 году.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2025 года № 33 1 февраля 2025 года в России проиндексирован на 9,5% ряд социальных выплат, пособий и компенсаций.

Так размер материнского капитала составил 690266 рублей на первого ребёнка, 912162 рубля на второго ребёнка, если семья ранее не получала материнский капитал, 221895,14 руб. - при рождении второго ребёнка, если семья ранее уже получала маткапитал. Кроме этого, программу маткапитала продлили до конца 2030 года.

Также были проиндексированы:

- единовременное пособие при рождении ребенка – 26941,71 руб. (24604,30 руб. x 1,095);

- минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет – 10103,83 руб. (9227,24 руб. x 1,095);

- максимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет лицам, уволенным в период отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком – 20207,65 руб. (18454,48 руб. x 1,095);

- пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации или по причине утраты работодателем статуса ИП, которые получили официальный статус безработных – 1010,31 руб. (922,65 руб. x 1,095);

- ежемесячную выплату трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы – 10950 руб. (10000 x 1,095);

С 1 января 2025 года Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ увеличен стандартный налоговый вычет на второго, третьего и каждого последующего ребенка. Кроме того, повышена предельная граница доходов, при достижении которой указанные вычеты не предоставляются.

На второго ребенка размер вычета составит 2800 рублей (вместо 1400 рублей, который действует в настоящее время), на третьего и каждого последующего – 6 тысяч рублей (вместо 3 тысяч рублей). Также с 6 тысяч рублей до 12 тысяч рублей увеличен вычет опекунам, попечителям, приёмным родителям на каждого ребенка, если несовершеннолетний ребенок является инвалидом.

Предельный доход для предоставления этих вычетов в 2025 году также увеличен: он составит 450 тысяч рублей вместо 350 тысяч рублей.

В 2025 году расширен перечень налоговых льгот для семей с детьми.

Льготой по НДФЛ при продаже недвижимости в целях улучшения жилищных условий смогут воспользоваться семьи с недееспособными детьми независимо от их возраста (подп. «б» п. 38 ст. 2 Федерального закона от 28 ноября 2025 г. № 425-ФЗ).

В рамках реализации нового национального проекта «Семья», инициированного президентом Владимиром Путиным, в Саратовской области в 2025 году появилась выплата для беременных женщин, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения. Размер выплаты - 100 тысяч рублей. Право на ее получение не зависит от материального положения и получения других мер социальной поддержки.

Женщинам, родившим до достижения возраста 25 лет второго ребёнка, установлено дополнительное ежемесячное пособие, в размер выплаты — 8 тысяч рублей в месяц. Предоставляется она независимо от материального положения, рода занятий и получения других выплат и предусмотрена до достижения ребёнком трёх лет.

Кроме того, до 2030 года продлено действие программы регионального материнского (семейного) капитала в Саратовской области.

В декабре 2025 года приняты дополнительные меры социальной поддержки для семей с детьми в Саратовской области, которые начнут действовать с 1 января 2026 (Закон от 26 декабря 2025 года №108-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки в 2026 году отдельных категорий граждан в период получения образования и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»):

- ученики 5–11 классов в школах сельской местности и малых городов (до 100 тысяч жителей) обеспечиваются не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием - в питании обязательно должно быть горячее блюдо, не считая горячего напитка, в дни обучения в течение учебного года;

- обучающиеся 1–11 классов, посещающие группы продлённого дня, обеспечиваются бесплатным питанием в соответствии с санитарными нормами;

- родителям (законным представителям) детей-инвалидов и детей, нуждающихся в длительном лечении, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать образовательные организации, предоставляется компенсация стоимости горячего питания в дни обучения в течение учебного года.

По информации министерства образования Саратовской области в 100% образовательных учреждений области созданы условия для организации питания обучающихся. Все пищеблоки и буфеты-раздаточные оснащены необходимым технологическим оборудованием.

Приказом от 21.10.2025 № 1433 разработаны и рекомендованы к использованию примерные единые меню по обеспечению горячим питанием всех обучающихся образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах, закрытом административно-территориальном образовании, поселках городского типа и городах области с населением до 100 тысяч человек, от воспитанников детских садов до выпускников школ.

Меню разработаны в соответствии с федеральным законодательством, требованиями СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», методическими рекомендациями, сборником рецептов блюд и типовых меню, рекомендованных федеральным Роспотребнадзором, с учетом сезонности и возрастных категорий (от 1,5 – до 3 лет, от 3 – до 7 лет, от 7 – до 11 лет, от 12 лет – и старше) с указанием наименования приема пищи, наименования блюда, массы и калорийности порций, содержащих необходимую массу белков, жиров и углеводов.

Меню размещено на официальных сайтах образовательных учреждений, а также в обеденных залах в доступных для прочтения местах.

Учредителями образовательных организаций региона обеспечена работа по: созданию общего чата по горячему питанию и обработке информационных сообщений в нем;

контролю за размещением на официальных сайтах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации об условиях организации питания детей;

контролю за своевременным предоставлением фотоотчета по проводимому ежедневному мониторингу горячего питания;

установлению «горячих линий» обеспечения обучающихся 5-11-х классов бесплатным горячим питанием по линии Министерства образования области и органов местного самоуправления;

обработке сообщений, обращений граждан, касающихся вопросов питания, в официальных пабликах и других социальных сетях.

С декабря 2021 года общеобразовательные организации региона внесены в Цифровую платформу автоматизированного мониторинга школьного питания Министерства просвещения РФ (<http://мониторингпитание.рф>), публикуют актуальную информацию о школьном питании, находящуюся в открытом доступе, и размещают на своих электронных ресурсах ежедневное меню.

В целях предупреждения нарушений питания учащихся на уровне муниципалитетов проводятся в общеобразовательных учреждениях контрольно-надзорные мероприятия и профилактические визиты с обязательным участием родительской общественности.

Кроме того, представители родительской общественности обязательно входят в состав бракеражных комиссий, обеспечивающих оценку качества поставляемой продукции и готовых блюд.

Представители Саратовского областного отделения Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация» и фонда «Родительская лига» в составе экспертной группы регионального Общероссийского народного фронта на постоянной основе осуществляют мониторинг организации питания в образовательных организациях региона.

Законом Саратовской области от 28 ноября 2013 г. № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области» (далее – ЗСО-215) определённым категориям детей, включая учащихся из малообеспеченных семей, имеющих инвалидность, относящихся к многодетным семьям, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, а также иных категорий, указанных в статье 12 ЗСО-215, предусмотрено предоставление меры социальной поддержки о предоставлении питания. Однако стоимость ежедневного питания дифференцирована зависит как от возрастной группы ребёнка, так и от конкретной льготной категории, к которой относится ученик.

Вместе с тем, суммы, указанные в законе, нельзя признать достаточными для организации качественного питания.

Поэтому на контроле Уполномоченного остается вопрос увеличения и приведения к единому размеру норматива финансирования питания обучающихся в образовательных организациях области, его ежегодной индексации с учетом инфляции.

Уполномоченным проанализированы причины отказа в назначении различных видов пособий гражданам Саратовской области, имеющим детей.

За 2025 год в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Саратовской области (далее – ОСФР по Саратовской области) поступило 294920 заявлений о назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. Принято 290549 решений, в т.ч. 86650 решений о назначении в отношении 130729 заявителей и 203899 решений об отказе в назначении в отношении 56426 заявителей.

Причинами отказа в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка являются:

- превышение размера среднедушевого дохода над величиной прожиточного минимума на душу населения, установленной в Саратовской области, - 68,2% (38479 заявителей);
- наличие у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи (за исключением детей в возрасте до 18 лет) доходов в размере менее четырехкратного минимального размера оплаты труда либо отсутствие трудовых доходов за расчетный период – 14,2% (8011 заявителей);
- недостоверные (неполные) данные в заявлении о назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка – 10% (5659 заявителей);
- непредставление документов (сведений) заявителем в установленные сроки – 3,3% (1861 заявитель);
- наличие доходов от вкладов в кредитных организациях – 1,4% (777 заявителей);
- наличие недвижимого имущества – 1,3% (764 заявителя);
- наличие движимого имущества – 0,9% (479 заявителей);
- иные причины – 0,7% (396 заявителей).
- пособие по беременности и родам;

За 2025 год в ОСФР по Саратовской области на основании представленных страхователями сведений, необходимых для назначения и выплаты страхового обеспечения, назначено и выплачено 6179 пособий по беременности и родам работающим женщинам. Кроме того, поступило 553 заявления о назначении пособия по беременности и родам женщинам, обучающимся по очной форме обучения в образовательных организациях, и женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации, по которым принято 528 решений, в т.ч. 103 решения о назначении и 425 решений об отказе в назначении.

Основными причинами отказа в назначении пособия по беременности и родам являются:

- отсутствие права на пособие в соответствии с действующим законодательством;
- непредставление документов (сведений) заявителем в установленные сроки;
- единовременное пособие при рождении ребенка;

В 2025 году пособие получили более 8 тыс. работающих граждан.

За 2025 год от неработающих родителей в ОСФР по Саратовской области поступило 5477 заявлений о назначении единовременного пособия при рождении ребенка. Принято 5422 решений, в т. ч. 3161 решение о назначении и 2261 решение об отказе в назначении.

Основной причиной отказа в назначении единовременного пособия при рождении ребенка является:

- заявитель и (или) ребенок не относится к кругу лиц, имеющих (дающих) право на назначение пособия (второй родитель ребенка или заявитель осуществляет трудовую деятельность).
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;

В 2025 году ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачено 15597 работающим гражданам.

В 2025 году в ОСФР по Саратовской области поступило 652 заявления о назначении единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью. Принято 643 решения, в т. ч. 408 решений о назначении и 235 решений об отказе в назначении.

Основными причинами отказа в назначении единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью являются:

- отсутствие права на пособие в соответствии с действующим законодательством;
- обращение за пособием последовало позднее 6 месяцев со дня вынесения органом опеки и попечительства решения об установлении опеки (попечительства), со дня заключения договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью, со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении.

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

В 2025 году в ОСФР по Саратовской области поступило 275 заявлений о назначении единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Принято 268 решений, в т.ч. 100 решений о назначении и 168 решений об отказе в назначении.

Основной причиной отказа в назначении единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, является срок беременности менее 180 дней.

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

В 2025 году в ОСФР по Саратовской области поступило 901 заявление о назначении ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Принято 892 решения, в т.ч. 452 решения о назначении и 440 решений об отказе в назначении.

Основной причиной отказа в назначении ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, является:

- военнослужащий проходит военную службу не по призыву.

Еще одной мерой поддержки семей с детьми является ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, предусмотренная Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

В 2025 году в ОСФР по Саратовской области поступило 883 заявления о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. Принято 882 решения, в т.ч. 263 решения о назначении и 619 решений об отказе в назначении.

Основной причиной отказа в назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка является превышение размера среднедушевого дохода семьи над 2-кратной величиной прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в Саратовской области.

Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка назначается на детей, рожденных (усыновленных) в период с 1 января 2018 года до 1 января 2023 года, на срок до достижения ребенком возраста трех лет. В этой связи с 01.01.2026 прием заявлений на назначение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка прекращен.

Кроме того, ОСФР по Саратовской области осуществляет предоставление дополнительных мер государственной поддержки семьям, имеющим детей, в виде материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

За 2025 год выдано 8,8 тыс. сертификатов на материнский (семейный) капитал, в т.ч. в связи с рождением первого ребенка – 6,3 тыс. сертификатов.

Распорядилось средствами материнского (семейного) капитала за 2025 год 20,2 тыс. семей.

Основными причинами принятых решений об отказе в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в 2025 году являлись:

- отсутствие права на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- представление недостоверных сведений, в том числе сведений об очередности рождения (усыновления) и (или) о гражданстве ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникает право на дополнительные меры государственной поддержки.

В ходе взаимодействия с ОСФР Уполномоченным была получена информация об отказе ряда законных представителей детей-инвалидов от получения технических средств реабилитации, направленных на восстановление функций и адаптацию к повседневной жизни, восстановление подвижности, поддержку при передвижении и др., предусмотренных индивидуальной программой реабилитации и абилитации. В ходе общения родители пояснили, что отказы вызваны тем, что приобретенные средства технической реабилитации не учитывают полностью индивидуальных физиологических особенностей ребенка, фактически ему не подходят. О возможности приобретения ТСР по средствам электронного сертификата отдельным родителям не было известно, другие поясняли, что не ясен механизм его реализации, имеют случаи длительного непоступления средств на счет и поэтому за оформлением сертификата не обращаются.

За отчетный период к Уполномоченному поступило 58 обращений по вопросам социального обеспечения и социального страхования, что свидетельствует о наличии проблем в данной сфере и необходимости принятия дополнительных мер для их разрешения.

Большое количество обращений было связано с нарушениями прав граждан на получение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и порядка его назначения. В своих заявлениях граждане отмечали, что им было отказано в назначении пособия в связи с завышением среднедушевого дохода семей, в частности за счет компенсационных выплат и дублирования одних и тех же поступлений, не предоставлении отдельных документов и др. При обращении Уполномоченного к руководителю ОСФР по Саратовской области большую часть обращений удалось разрешить положительно.

На личный прием обратилась многодетная мать по вопросу прекращения выплаты детского пособия, в связи с тем, что муж является участником специальной военной операции, и не может представить справку о доходах. Уполномоченным был направлен запрос в военкомат об оказании содействия гражданке А., в предоставлении сведений о доходах супруга. Гражданка А., получила

справку о доходах супруга, и смогла оформить Единое пособие на несовершеннолетних детей.

К Уполномоченному поступило обращение гражданки М., по вопросу оказания помощи в получении справки о подтверждении факта участия отца в специальной военной операции, чтобы оформить льготы дочери.

Отец не участвует в жизни дочери, у нее отсутствуют контакты с ним. Был направлен запрос военному комиссару об оказании содействия в предоставлении сведений по отцу, гражданка М., получила справку и оформила все положенные льготы ребенку.

К Уполномоченному поступило обращение опекуна Л., по вопросу оказания содействия в получении документов по опекаемой внучке для оформления льготной стипендии в техникуме. Уполномоченным данные документы были незамедлительно запрошены в администрации района, и направлены в учебное заведение девочки, что позволило ей оформить льготную стипендию.

В ходе работы Большого экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка Саратовской области была поднята проблема низкого размера ежемесячных выплат денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), под предварительной опекой (попечительством), в приемной семье, необходимости его увеличения, Данная проблема озвучивалась несколькими опекунами из разных районов области в ходе личных приемов Уполномоченного (Ершовский, Озинский, Петровский, Хвалынский, Энгельский районы).

На 1 января 2026 г. в Саратовской области выплата составляет 7218,04 руб. на детей в возрасте от 0 до 6 лет и 10738, 85 руб. на детей в возрасте от 6 до 18 лет, при этом размер прожиточного минимума с 01.01.2026 для детского населения - 15432 руб.

Принимая во внимание, что размер пособия не индексировался с 2010 по 2017 год, то на сегодня он не соответствует прожиточному минимуму в регионе по основной социально-демографической группе населения «дети».

Учитывая озвученную проблему и существенное расхождение между размером ежемесячных выплат на содержание ребенка и уровнем прожиточного минимума, предлагается профильному министерству оценить экономическую обоснованность существующих выплат и разработать рекомендации по увеличению размера указанной выплаты до уровня, сопоставимого с величиной прожиточного минимума на детский контингент. Результаты исследования представить Губернатору Саратовской области для дальнейшего законодательного закрепления предложенных изменений.

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

<p>Правительству Саратовской области</p>	<p><i>Рассмотреть вопросы:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - об увеличении размера денежных средств, выделяемых ежемесячно на содержание каждого ребенка, находящегося под опекой (попечительством), под предварительной опекой (попечительством), в приемной семье, до 80-100% от размера прожиточного минимума на ребёнка в Саратовской области по состоянию на 01.01.2026 года, - увеличения и приведения к единому размеру норматива финансирования питания обучающихся в образовательных организациях области, предусмотрев ежегодную индексацию; - дополнения Перечня отдельных категорий граждан, которым предоставляется право на бесплатное обеспечение едиными социальными проездными билетами и разовыми проездными билетами для бесплатного проезда, утвержденный Постановлением Правительства Саратовской области от 30 декабря 2015 г. N 678-П "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан на оплату проезда на общественном транспорте на территории Саратовской области" (с изменениями и дополнениями), категорией «дети из многодетных семей, обучающиеся в образовательных организациях высшего образования»
<p>Министерству здравоохранения Саратовской области</p>	<p><i>Организовать проведение разъяснительной работы с законными представителями детей, имеющих инвалидность, о необходимости своевременного обращения в медицинскую организацию для внесения изменений в индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида, возможность и порядок оформления электронного сертификата для самостоятельного приобретения рекомендованного технического средства реабилитации</i></p>

2.7. Право на жилище

Право на жилище является одним из важнейших социальных прав каждого гражданина Российской Федерации, закрепленных Конституцией Российской Федерации. Особенно важным оно становится применительно к несовершеннолетним гражданам, поскольку наличие жилья обеспечивает условия для нормального физического, психического и нравственного развития ребенка.

В соответствии со статьей 2 Закона Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (далее – Закон № 39-ЗСО), норма предоставления общей площади жилого помещения из государственного жилищного фонда области на одиноко проживающих граждан составляет 30 кв. метров, допускается отклонение в сторону увеличения, но не более 42 кв. метров; на семью из двух человек, которые связаны родственными отношениями - 44 кв. метра, допускается отклонение в сторону увеличения, но не более 55 кв. метров.

На основании части 4 статьи 2 Закона № 39-ЗСО 4. в случае предоставления жилого помещения из государственного жилищного фонда области несовершеннолетним гражданам, относящимся к категории граждан, предусмотренной пунктом 8 части 1 статьи 1 названного Закона, норма предоставления жилого помещения определяется в соответствии с частями 1, 3 статьи 4 с учетом площади, необходимой для проживания одного взрослого члена семьи, и наличия отдельной изолированной комнаты для такого несовершеннолетнего гражданина.

В соответствии с положениями части 5 статьи 2 Закона № 39-ЗСО стоимость приобретаемого жилого помещения в виде жилого дома, части дома блокированной застройки на момент объявления аукциона не может быть выше стоимости жилого помещения в многоквартирном доме, определяемой путем умножения площади, предусмотренной статьи 2, на среднюю рыночную стоимость одного квадратного метра общей площади жилья, определенную по Саратовской области соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

По причине сложившейся практики отсутствия заявок при проведении аукционов на приобретение жилых помещений для граждан, страдающих тяжелой формой хронических заболеваний, при которой совместное проживание с ними в одной квартире невозможно, министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области при поддержке Уполномоченного по правам ребенка внесены изменения в Закон № 39-ЗСО в части, касающейся определения на момент объявления аукциона стоимости приобретаемого жилого помещения для граждан, страдающих тяжелой формой хронических заболеваний, путем умножения максимально допустимой площади для однокомнатных квартир 42 кв. метра или для двухкомнатных квартир 55 кв. метров (в зависимости от состава семьи) на среднюю рыночную стоимость одного квадратного метра общей площади жилья, определенную по Саратовской области распоряжением министерства.

Проект закона принят на заседании Саратовской областной Думы 20 августа 2025 года. Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» от 26 августа 2025 года № 61-ЗСО вступил в силу со дня его официального опубликования 26 августа 2025 года.

В настоящее время процедура по проведению электронных аукционов на приобретение жилых помещений (квартир) для граждан, страдающих тяжелой формой хронических

заболеваний, осуществляется с учетом внесенных изменений в часть 4 статьи 2 Закона № 39-ЗСО.

В бюджете области на 2025 год для обеспечения жильем граждан, страдающих тяжелой формой хронических заболеваний, на приобретение жилых помещений и предоставление социальной выплаты были предусмотрены средства в размере 43,393 млн. руб.

Количество детей-инвалидов, страдающих тяжелой формой хронических заболеваний, обеспеченных жильем в 2025 году, составило 4 человека, предоставлено 2 жилых помещения, выдано 2 именных свидетельства, из них: 1 именной свидетельство оплачено, по 1 именному свидетельству денежные средства выведены во временное распоряжение.

Сведения об обеспечении жильем детей-инвалидов

Наименование	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Численность детей-инвалидов, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий	14/1	14	14
Численность детей-инвалидов, реализовавших право на улучшение жилищных условий, из них:	9	4	4
- предоставлено жилое помещение	4/3	0	2
- предоставлена социальная выплата	12/6	5/4	4/3
Количество вынесенных судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-инвалидам	9	7	2
Количество вступивших в силу и неисполненных решений судов о предоставлении жилых помещений детям-инвалидам	5	7	2
Количество детей-инвалидов, не реализовавших свое право на улучшение жилищных условий на 1 января 2026 года	14		

Наименование	2023	2024	2025
Общий объем финансирования, направленный на реализацию прав детей-инвалидов на жилое помещение (тыс. руб.)	68 241,5	39 171,4	42 992,7
в том числе:	федеральные средства (тыс. руб.)*	-	-
	региональные средства (тыс. руб.)	68 241,5	20 891,4
Общий объем фактически реализованных денежных средств по обеспечению прав детей-инвалидов на жилое помещение (тыс. руб.)	26 026,8	26 026,8	13 356,8-
в том числе:	федеральные средства (тыс. руб.)*	-	-
	региональные средства (тыс. руб.)	26 026,8	26 026,8
Объем финансирования, необходимый для обеспечения реализации прав детей-инвалидов на жилое помещение, состоящих на учете на 1 января 2026 года	65 237,63		
Количество детей-инвалидов, чье право на жилье будет удовлетворено посредством предусмотренного финансирования на 2026 год	3		

*) Субвенции из федерального бюджета не предусматривают выделения средств отдельно для детей-инвалидов.

В областном бюджете на 2025 год на предоставление жилых помещений предусмотрены средства в размере 241,8 млн рублей (из которых 235,0 млн рублей переведены на денежные выплаты), которые позволили улучшить жилищные условия

39 многодетных семей (предоставлены сертификаты о предоставлении денежной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений взамен предоставления жилого помещения по договору социального найма из государственного жилищного фонда области на общую сумму 235,0 млн. руб.).

В областном бюджете на 2025 год на предоставление социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения многодетным семьям были предусмотрены денежные средства в размере 257,3 млн. руб., которые позволили улучшить жилищные условия 55 многодетных семей (предоставлены социальные выплаты на общую сумму 257,3 млн. руб.).

Сведения об обеспечении жильем многодетных семей

№ п/п	Наименование	2023 г.	2024 г.	2025 г.	
1.	Количество многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий	576	626	665	
2.	Количество многодетных семей, реализовавших право на улучшение жилищных условий, из них:	64	71	94	
3.	- предоставлено жилое помещение (денежная выплата)	2	11	39	
4.	- предоставлена социальная выплата	38/24	60/48	55/53	
5.	Количество многодетных семей, не реализовавших свое право на улучшение жилищных условий на 1 января 2024 года				-

Наименование		2023	2024	2025
Общий объем финансирования на реализацию прав многодетных семей на жилое помещение (млн.руб.)		290,3	291,4	499,1
в том числе:	федеральные средства (млн. руб.)	-	-	-
	региональные средства (млн.руб.)	290,3	291,4	499,1
Общий объем фактически реализованных денежных средств по обеспечению прав многодетных семей на жилое помещение (тыс. руб.)		290,0	290,0	492,3
в том числе:	федеральные средства (млн. руб.)	-		-
	региональные средства (млн. руб.)	290,0	290,0	492,3
Объем финансирования, необходимый для обеспечения реализации прав многодетных семей на жилое помещение, состоящих на учете на 1 января 2026 года				5 736,6
Количество многодетных семей, чье право на жилье будет удовлетворено посредством предусмотренного финансирования на 2026 год				50

В настоящее время существует проблема предоставления земельных участков многодетным семьям.

Законом Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно

земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (далее – Закон № 119-ЗСО), в соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации гражданам, состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с настоящим Законом, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, с их согласия в качестве иной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями однократно предоставляется денежная выплата (далее – денежная выплата).

Размер денежной выплаты составляет 271 700 рублей.

По состоянию на 1 января 2025 года на учете (на предоставление денежной выплаты) значилось 406 многодетных семей.

В 2025 году на предоставление денежных выплат многодетным семьям предусмотрены средства областного бюджета в размере 83,0 млн рублей.

Произведены выплаты 319 многодетным семьям, на общую сумму 83,0 млн рублей.

Наименование муниципального района	Количество граждан, состоящих на учете для предоставления земельных участков			Количество граждан, в отношении которых приняты решения о предоставлении земельных участков		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Саратов	6495	7665	7466	45	358	145
Александрово-Гайский	71	80	85	0	0	0
Аркадакский	12	18	23	0	7	1
Аткарский	111	137	150	1	1	0
Базарно-Карабулакский	88	113	131	4	7	2
Балаковский	936	1118	1168	173	38	31
Балашовский	259	328	337	4	13	8
Балтайский	38	45	52	0	0	4
Вольский	618	705	750	0	7	22
г. Шиханы	9	14	13	1	12	2
Воскресенский	47	62	66	0	3	1
Дергачевский	19	19	19	0	0	0
Духовницкий	25	30	36	1	0	0
Екатериновский	76	81	86	0	2	0
Ершовский	64	99	102	0	0	1
Ивантеевский	4	14	20	4	3	3
Калининский	130	172	185	2	4	1
Красноармейский	87	97	97	3	0	0
Краснокутский	61	105	117	3	0	4
Краснопратизанский	0	0	6	1	0	0
п. Михайловский	1	1	1	0	0	0
Лысогорский	31	34	34	3	1	0
Марксовский	410	437	435	37	60	14
Новобурасский	24	28	35	7	19	8
Новоузенский	64	133	194	1	1	1
Озинский	51	90	96	1	1	2
Перелюбский	14	43	49	3	3	4

Петровский	97	150	172	2	3	4
Питерский	5	9	13	0	3	1
Пугачевский	442	464	474	2	40	46
Ровенский	114	157	170	3	6	0
Романовский	6	8	10	1	2	0
Ртищевский	121	147	156	12	1	3
Самойловский	36	47	52	0	0	0
Саратовский	168	168	168	0	0	0
Советский	34	48	52	1	1	0
Татищевский	230	267	226	25	4	11
Турковский	18	17	18	0	0	0
Федоровский	9	15	37	0	0	1
Хвалынский	99	116	116	18	5	2
Энгельсский	2273	2659	2793	68	152	228
Итого	13397	15940	16210	426	757	550

Основной проблемой реализации программных мероприятий по улучшению жилищных условий многодетных семей, проживающих на территории Саратовской области, является недостаточное финансирование, выделяемое из бюджета области.

Благодаря поддержке председателя Госдумы Володина В.В. за 5 лет в регионе удалось в несколько раз сократить очередь на жилье детей-сирот.

По состоянию на 1 января 2025 года на учёте состояло 4003 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (от 14 лет). Из них подлежало обеспечению жильем 2541 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (достигших 18 лет), у 1054 граждан имеется решение суда.

В бюджете области на 2025 год на мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот были предусмотрены средства в размере 2,5 млрд руб.

Кроме того, при поддержке Председателя Государственной Думы Володина В.В. в ноябре 2025 года Саратовской области предоставлена дотация в размере 1500,0 млн рублей со сроком реализации в 2026 году.

Всего в 2026 году (с учетом израсходованных в 2025 году 179,7 млн руб. из поступившей дотации) на обеспечение жильем детей-сирот предусмотрены средства в размере 3,2 млрд рублей, из которых прогнозно на приобретение жилых помещений предусмотрено 1 097,3 млн рублей, на предоставление социальных выплат 2 094,3 млн рублей. Выделенные средства позволят обеспечить жильем порядка 1000 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2025 году обеспечено жильем 1084 граждан, из которых 335 предоставлены жилые помещения по договорам найма, 749 получили выплаты на приобретение жилых помещений в собственность (плановый показатель – 817).

На 1 января 2026 года в списке значится 3069 граждан (от 14 лет), 1786 граждан указанной категории подлежат обеспечению жильем (достигших 18 лет), из них у 472 граждан имеются решения суда, 225 человек подбирают жилые помещения для приобретения в собственность за счет предоставленной социальной выплаты. Для полного обеспечения жильем всех лиц данной категории с учетом финансирования, выделенного на 2026 год, необходимы средства в размере 2,147 млрд. рублей

**Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей (на конец года)**

Наименование		2023	2024	2025
Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:		4712	4003	3069
в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	1562	1456	1283
	18 - 22 лет (вкл.)	1965	1579	1114
	с 23 лет	1185	968	672
Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья не реализовано, всего:		3443	2541	1786
в т.ч.:	по судебным решениям	1365	1054	465
Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		1365	1054	465
Количество детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения		1365	1054	465
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения, всего (принятых на учет в текущем году)		222	169	204
Из них:	проживание в которых признано невозможным	222	169	204
Количество детей-сирот, чье право на получения жилья удовлетворено, всего (в том числе посредством предоставления выплаты на приобретение жилого помещения в собственность)		1191	1125	1084
Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (без учета жилищных сертификатов)		191	288	365
Из них:	используемых по назначению	191	288	365
Количество заявлений, поданных на выдачу выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность		1000	937	749
Количество удовлетворенных заявлений на выдачу выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность		1000	937	749
Общее количество реализованных жилищных сертификатов (т.е. выплата была фактически осуществлена, жилье было фактически приобретено)		982	248	572
Количество лиц из числа детей-сирот, участников СВО, состоящих на учете по предоставлению жилья (по имеющимся неофициальным сведениям)		10	5	60

Количество лиц из числа детей-сирот участников СВО, право на жилье, которых было удовлетворено во внеочередном порядке		5	12	13
Из них	Предоставлено жилье	5	8	8
	Выдан жилищный сертификат	-	4	5
Количество договоров найма специализированного жилого помещения, всего		191	288	365
Из них:	продленных на новый срок	0	0	0
Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения, всего		0	0	0
В том числе:	по инициативе наймодателя	0	0	0
Количество договоров социального найма жилого помещения		199	369	434
Количество отказов в заключении договоров социального найма и перезаключение договоров найма специализированного жилого фонда на новый срок, в связи с нахождением лица в трудной жизненной ситуации		95	51	31
Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		166	154	183
Количество судебных решений об удовлетворении требований <u>во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями</u>		24	14	32

Наименование		2023 год	2024 год	2025 год
Общий объем финансирования на реализацию прав детей-сирот на жилое помещение (тыс.руб.)		2 959 722,66	3 164 153,88	4 052 324,8 **
в том числе:	федеральные средства (тыс.руб.)	212 784,1	165 163,1	151 756,0
	региональные средства (тыс.руб.)	2 746 938,56	2 998 990,78	3 900 568,8
Объем финансирования, направленный на реализацию прав детей-сирот на жилое помещение посредством предоставления жилого помещения (тыс.руб.)				391 937,3
Объем финансирования, направленный на реализацию прав детей-сирот на жилое помещение посредством предоставления сертификата (тыс.руб.)				3 508 631,5

Объем фактически реализованных денежных средств по обеспечению прав детей-сирот на жилое помещение (тыс.руб.)				
в том	федеральные средства (тыс.руб.)	212 784,1	165 163,1	151 756,0
числе:	региональные средства (тыс.руб.)			
Объем финансирования необходимый для обеспечения реализации прав детей-сирот на жилое помещение, состоящих на учете на 1 января 2026 года (тыс.руб.)*				2 132,354
Количество детей-сирот, чье право на жилье будет удовлетворено посредством предусмотренного финансирования на 2029 год				996

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 55 обращений, по вопросу защиты прав несовершеннолетних на жилище. К числу обратившихся граждан относятся неполные семьи, многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, семьи с детьми-инвалидами, лица из числа детей-сирот, опекуны, приемные родители.

Граждане обращались в адрес Уполномоченного по различным вопросам реализации права несовершеннолетних на жилище: предоставление жилого помещения, в том числе во внеочередном порядке по договору социального найма; предоставление жилых помещений из маневренного фонда; признание жилого помещения непригодным к проживанию; переселение из аварийного и ветхого жилья; выдача разрешения на продажу доли жилой площади, принадлежавшей несовершеннолетним.

В рамках реализации права на жилище Уполномоченным оказывалась консультационная юридическая помощь, проводилась разъяснительная работа с гражданами по нормам действующего жилищного законодательства, направлялась информация в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

Одним из примеров в практике Уполномоченного стало обращение матери, воспитывающей ребенка-инвалида по вопросу отказа в признании дома аварийным.

Заявитель пояснила, что одна воспитывает ребенка-инвалида. Семья находится в трудной жизненной ситуации. Проведенная судебная строительная-техническая экспертиза установила, что физический износ дома составляет 80%, капитальный ремонт невозможен, дом не соответствует санитарным и строительным нормам и находится в аварийном состоянии. В ее квартире постоянно происходит сильная течь кровли, происходит гниение несущих конструкций крыши, трещины на потолке и стенах. В доме предусмотрено газовое печное отопление, но в квартире оно отрезано по причине разрушения самой печи. Отапливаться в зимний период приходится электричеством. Управляющая компания осуществляет только мелкий ремонт. Администрация уклоняется от признания дома аварийным, требует проведения дополнительных экспертиз, что не предусмотрено законом, и тем самым затягивает решение вопроса о расселении данного дома. После вмешательства Уполномоченного и направления обращения в прокуратуру Саратовской области для принятия мер прокурорского реагирования. Силами управляющей организации был проведен текущий ремонт кровли многоквартирного дома. Администрацией города дом был признан аварийным.

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

Министерству образования Саратовской области	Принять дополнительные меры по информированию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей о предусмотренных для них законом жилищных правах и льготах, порядке их реализации и механизмов их защиты
Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области	<p>1. Проработать вопрос о предоставлении жителям Саратовской области, имеющим трёх и более детей, альтернативного способа получения государственной помощи путём подачи электронного заявления на портале «Госуслуги» о замене бесплатной передачи земельного участка в собственность на денежную выплату из средств областного бюджета, в рамках исполнения требований закона Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности».</p> <p>2. Организовать информирование детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей о возможных в их отношении мошеннических действиях при отчуждении жилых помещений, приобретенных с помощью выплаты в соответствии с пунктом 14 статьи 8.1 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»</p>
Органам местного самоуправления	<p>1. Обеспечивать своевременное проведение ремонта жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, для предоставления в последующем гражданам, нуждающимся в них.</p> <p>2. Принимать своевременные меры по выявлению жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, имеющим статус оставшихся без попечения родителей, обеспечивать оформление прав на указанные объекты недвижимости, контролировать сохранность жилья</p>

2.8. Право на наследование

Наследственные правоотношения играют значительную роль в жизни каждого гражданина, особенно если речь идет о детях.

Конституция Российской Федерации (часть 4 статьи 35) гарантирует каждому гражданину право наследования, которое регулируется нормами гражданского законодательства и обеспечивает правопреемственность имущества умершего.

В 2025 году был введен в действие ряд изменений законодательства, которые значительно упрощают процедуру оформления наследства.

С 5 февраля 2025 года в России вступил новый порядок выдачи нотариусами свидетельства о праве на наследство.

По новым правилам перед выдачей свидетельства о праве на наследство нотариус обязан запросить сведения через Единый госреестр записей актов гражданского состояния. Запрос нужен для проверки факта госрегистрации смерти наследодателя, а также наличия родственных отношений, которые являются основанием для признания человека наследником.

С 24 ноября 2025 года вступил в силу Федеральный закон от 23 ноября 2024 г. № 407-ФЗ, согласно которому нотариусы обязаны проверять наличие задолженностей наследодателя и информировать об этом наследников. Согласно закону, нотариус в течение 9 рабочих дней после открытия наследственного дела обязан запросить и передать наследникам информацию о наличии или отсутствии долгов умершего, сумме задолженности и данных кредитной истории.

В адрес Уполномоченного поступило всего два обращения, связанных с защитой права детей на наследование. Оба случая касаются вступления в наследство детей, оставшихся без попечения родителей, причем наследуемое имущество оказалось обременительным для наследников.

В ходе личного приема Уполномоченного в г. Хвалынске обратился опекун Л. У одной из ее опекаемых умерла мама, оставив наследство, о котором ранее не было известно - долю в квартире. Квартира в непригодном для жизни состоянии. Потенциальное вступление в наследство лишит девочку возможности встать в очередь на получение жилья. Уполномоченным был разъяснен порядок действий в признании дома аварийным и при отказе от наследства.

К Уполномоченному обратился гражданин П., который является опекуном своих несовершеннолетних внуков. У мальчиков умерла мама, которая являлась собственником 3/4 квартиры, оставшаяся четверть - принадлежит бабушке детей по линии матери. В квартире никто не проживает длительное время, ее состояние не пригодно для проживания, требуется ремонт, имеется большая задолженность по коммунальным платежам. Опекун считает, что вступление в такое наследство противоречит интересам детей. Уполномоченным было разъяснены положения Гражданского кодекса Российской Федерации, дающие право отказаться от наследства, алгоритм действий его реализации.

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

*Министерству образования
Саратовской области*

*Организовать проведение разъяснительных мероприятий с законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по вопросам по вопросам наследования имущества в интересах подопечных. Особое внимание уделить разъяснениям о праве отказаться от принятия наследства в установленных законом ситуациях, а также порядку признания унаследованных объектов недвижимости аварийными или непригодными для проживания. *

2.9. Право на охрану здоровья и реабилитацию

Реализация права несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь осуществляется в рамках комплексного подхода, предусмотренного российским законодательством. Основные направления отражены в Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве и нормативных актах регионального уровня.

Основные принципы, касающиеся охраны здоровья несовершеннолетних, установлены Федеральным законом № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Этот закон определяет перечень прав и обязанностей участников правоотношений в области здравоохранения.

С 2025 году в Саратовской области стартовал новый национальный проект «Семья», в состав которого вошли два региональных проекта курируемых министерством здравоохранения Саратовской области: «Охрана материнства и детства» и «Многодетная семья». Срок реализации национального проекта 2025-2030 гг.

В рамках реализации регионального проекта «Охрана материнства и детства» в целях модернизации перинатальных центров в течение ближайших трех лет запланировано дооснащение/переоснащение современным медицинским оборудованием трех перинатальных центров области: ГУЗ «КПЦСО», ГУЗ «СГКБ № 8», ГАУЗ «ЭГКБ № 1». Особое внимание уделено переоснащению реанимационно-анестезиологической службы, всего за время реализации проекта будет закуплено более 1000 единиц дорогостоящего высокотехнологичного медицинского оборудования для перинатальных центров. В 2025 году закуплено 248 единиц для трех перинатальных центров.

В рамках реализации второго мероприятия вышеуказанного проекта в 2025 году созданы четырех новых женских консультаций на базе имеющихся кабинетов с их частичным дооснащением: в Аркадакской, Базарно-Карабулакской, Краснокутской и Лысогорской районных больницах, а также заключены контракты на поставку трех модульных женских консультаций с их полным оснащением на базе: Ершовской, Екатериновской, Ртищевской районных больниц со сроком ввода в эксплуатацию – до 31.12.2026.

Вторым региональным проектом, вошедшим в состав национального проекта «Семья», является проект «Многодетная семья». Куратором данного регионального проекта является Министерство труда и социальной защиты Саратовской области, в компетенции министерства здравоохранения области находится реализация двух мероприятий данного проекта.

Первое мероприятие - «Создание в женских консультациях служб, обеспечивающих подготовку семьи к рождению ребенка, патронаж в решении жизненных ситуаций с привлечением всех инструментов поддержки семьи, в том числе в целях профилактики негативного выбора при беременности».

В 2025 году в рамках данного проекта созданы 63 медико-социальные службы на базе кабинетов медико-социальной поддержки в женских консультациях медицинских организаций области. Для кабинетов закуплено новое современное игровое оборудование, тренажеры, информационные материалы.

Второе мероприятие проекта - «Обеспечение бесплатного прохождения подготовительного этапа программы экстракорпорального оплодотворения, включающего необходимые генетические и гормональные исследования, дополнительные обследования, не предусмотренные системой обязательного медицинского страхования».

Средства субсидии из федерального бюджета на данное мероприятие предоставлены Клиническому перинатальному центру Саратовской области, на базе которого с 2025 года проводятся вышеперечисленные исследования. В 2025 году 1522 семейные пары прошли данное обследование.

В рамках изучения деятельности учреждений здравоохранения Уполномоченным был посещен ГУЗ «Клинический перинатальный центр Саратовской области». Уполномоченный ознакомилась с условиями пребывания беременных, новорожденных и их мам. Приняла участие в торжественных мероприятиях, посвященных международному дню недоношенных детей, поздравила докторов и родителей. Вручила сертификаты в «Детский мир» мамам детей, поспешивших появиться на свет.

По данным министерства здравоохранения Саратовской области в 2025 году в лечебных учреждениях области наблюдалось 418773 детей.

	2023	2024	12 мес. 2025
Количество детей, наблюдающихся в лечебных учреждениях	433162	425 478	418773
Количество родившихся детей живыми	15892	14995	14531
Количество родившихся детей от многоплодной беременности	345	314	307
Количество детей, родившихся вне родильных домов и стационаров	18	33	29
Количество детей, рожденных с патологией	5955	5992	5714
Количество детей, родившихся живыми недоношенными	1005	1000	962
Из них количество умерших впоследствии	28	33	23
Количество детей, рожденных несовершеннолетними женщинами (с указанием возраста)	132 в том числе до 14 лет - 1	86 в том числе до 14 лет - 8	104 в том числе до 14 лет - 1
Количество родивших несовершеннолетних, в т.ч. до 14 лет (вкл.), 15-17 лет (вкл.)	132 в том числе до 14 лет - 1	86 в том числе до 14 лет - 8	104 в том числе до 14 лет - 1

Количество беременных несовершеннолетних, в т.ч. до 14 лет (вкл.), 15-17 лет (вкл.)	176 3 173	129 4 125	148 2 146
Количество аборт	5615	4858	4710
Количество аборт по медицинским показаниям	130	110	108
Количество аборт, сделанных несовершеннолетними женщинами	51 из них в возрасте до 14 лет - 3	43 из них в возрасте до 14 лет - 4	43 из них в возрасте до 14 лет - 1
Материнская смертность	2 случая	2 случая	3 случая
Количество умерших детей (от 0 до 17 лет)	176	162	156
Количество перинатальных смертей	88	113	69
Количество мертворожденных детей	72	83	54
Количество детей, умерших на первой неделе жизни	16	21	23
Количество детей, умерших в первый год жизни	54	63	41
Количество детей (0-17 лет), умерших от инфекционных	6 (2 из них коронавирус)	4	6

Информация об обеспечении лечением детей-инвалидов

Наименование		2023	2024	2025
Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	736	696	734
	иной медицинской помощи	-	-	-
Количество выделенных квот по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	686	653	681
	иной медицинской помощи	-	-	-
Количество детей, страдающих спинальной мышечной атрофией		15	15	15
Из них	обеспечены лекарственными препаратами	6	7	15
	обеспечены препаратом «Спинраза»	9	8	2

С целью организации оказания паллиативной помощи детям на территории области функционирует стационарное отделение паллиативной помощи детям на базе ГУЗ «Энгельсская детская клиническая больница» на 15 коек, выездная патронажная служба паллиативной медицинской помощи детям г. Саратова на базе ГУЗ «Саратовская городская детская клиническая больница» и отделение выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям, жителям города Энгельса, Энгельского, Краснокутского, Марковского, Ровенского и Советского районов на базе ГУЗ «ЭДКБ».

Утверждена маршрутизация детей для оказания паллиативной медицинской помощи, обеспечено информирование руководителей медицинских организаций. С целью упорядочения взаимодействия медицинских организаций области с ГУЗ «ЭДКБ» и ГУЗ «СГДКБ» при оказании паллиативной помощи детям министерством здравоохранения области разработана «Памятка для врачей о принятии решения о направлении ребенка на врачебную комиссию для определения показаний к оказанию паллиативной помощи».

Паллиативная помощь детям в стационарных условиях оказывается в детском паллиативном отделении ГУЗ «ЭДКБ» на 15 коек. Обеспеченность детского населения койками для оказания паллиативной медицинской помощи составляет 3,5 на 100 тыс. детского населения, что выше федерального целевого индикативного показателя (2023г. – 3,5; 2022 г. – 3,4; 2021 г. – 3,3)

Отделение оснащено необходимым медицинским оборудованием. За 12 месяцев 2025 года на детских паллиативных койках была оказана медицинская помощь 100 детям (2024 г-111 детям, 2023 г. – 130 детям, 2022 г. – 116 детям, 2021 г. - 147 детям, 2020 г. – 84, 2019 – 71) с тяжелой с патологией нервной системы, ДЦП, спинально-мышечной амиотрофией, врожденными пороками развития. Помимо лечебно-диагностических мероприятий в данном отделении предоставляется бесплатная услуга «Социальная передышка» для семей, воспитывающих детей-инвалидов в возрасте от 4 до 18 лет (услуга заключается в освобождении родителей (членов семьи) от ухода за ребенком - инвалидом на срок 28 дней в течение года путем организации временного, круглосуточного пребывания ребенка в отделении с учетом перечня медицинских показаний и противопоказаний).

В настоящее время в регистре пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, состоит 286 детей.

Врачами выездной бригады проводится осмотр на дому, проведение необходимого обследования (ОАК, ОАМ биохимия крови и др.), корректировка лечения и контроль состояния. Учитывая тяжесть состояния ряда детей, в том числе, находящихся на ИВЛ, выезды проводятся в среднем 1 раз в 2 недели, с корректировкой параметров аппаратной вентиляции и помощь родителям по уходу за детьми.

Организовано сопровождение родителей больных детей психологом по вопросам оказания комплексной медико-социальной и психологической помощи, в ГУЗ «ЭДКБ» ГУЗ «СГДКБ» работают психологи.

Выездная патронажная служба паллиативной медицинской помощи ГУЗ «СГДКБ » тесно сотрудничает с Саратовской Епархией в части волонтерского движения. Волонтеры Саратовской Епархии под руководством руководителя Отдела по благотворительности и социальному служению Саратовской епархии, протоиерея Сергия Кляева посещают детей, которые стоят на учете выездной патронажной службы паллиативной медицинской помощи. Волонтеры обеспечивают социальную передышку, помогают детям и родителям в их нуждах, в прогулках с детьми, покупке продуктов, организации праздников (Рождество, День защиты детей, дни рождения), а также оказывают спонсорскую помощь.

С января 2020 года организовано оказание помощи в уходе за паллиативными детьми, находящимися на лечении в стационарном паллиативном отделении ГУЗ «ЭДКБ», «сестрами милосердия» Покровской Епархии.

В 2025 году продолжена реализация региональной программы «Развитие системы оказания паллиативной помощи» для развития детской паллиативной службы. В 2022 году было выделено 30 млн. 902 тыс.руб.. На 2023 год выделена субсидия в размере 27 млн.руб., на 2024 год – 28 млн.руб., на 2025 год-25 млн 284 тыс. и субсидия на лечебные питательные смеси 45 млн 241 тыс. В 2024 году закуплено 374070тыс.ед медицинской техники, медицинских изделий и расходных материалов для обеспечения на дому. В 2025 году закуплено 194500 тыс.ед медицинской техники, медицинских изделий и расходных материалов для обеспечения на дому. В 2025 году закуплено 37228 тыс.ед. питательной смеси, обеспечено 123 ребенка.

Сведения об оказании паллиативной помощи детям

Наименование		2023	2024	2025
Численность населения, нуждающегося в оказании паллиативной помощи		21 200	21 500	21 400
Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, всего		284	295	286
В т.ч.	на дому	284	295	286
Число посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи		1700	2100	2100
Количество детских паллиативных отделений при больнице		1	1	1
Число коек, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям, всего		15	15	15
Численность поступивших в отчётном году детей (0-17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях		130	105	105
Численность выписанных в отчётном году детей (0-17 лет), получающих паллиативную помощь		122	111	100
Численность умерших в отчётном году детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи		14	18	16
Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям		3	3	4
Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего		6	6	6

**Информация
о количестве несовершеннолетних, имеющих различные заболевания**

	2023	2024	2025
Количество несовершеннолетних ВИЧ-инфицированных	126	125	113
из них, количество несовершеннолетних, имеющих заболевание «Гепатит В»	0	1	1
из них, количество несовершеннолетних, имеющих заболевание «Гепатит С»	2	4	2
Количество несовершеннолетних, имеющих заболевание туберкулез	11	10	10
Количество несовершеннолетних, имеющих злокачественные новообразования	461	497	429
Количество несовершеннолетних, имеющих заболевание «Сахарный диабет»	833	867	983
Количество несовершеннолетних, имеющих заболевание «целиакия»	29	27	25
Количество несовершеннолетних, имеющих психические расстройства и расстройства поведения	6712	6807	7136
Количество несовершеннолетних, имеющих заболевание, характеризующееся повышенным кровяным давлением	996	957	939

В целях организации лечебного и/или диетического питания обучающихся с пищевыми особенностями министерством образования области предпринимаются следующие меры.

Организован региональный мониторинг, согласно которому в 157 школах области (25 муниципалитетов) обучается 580 детей, требующих лечебного и/или диетического питания, из которых обучающихся:

1-4 классов - 268 человек (в том числе: сахарный диабет - 114 человек, фенилкетонурия - 3 человека, целиакия - 22 человека, муковисцидоз - 7 человек, пищевая аллергия - 122 человека);

5-11 классов - 312 человек (в том числе: сахарный диабет - 223 человек, фенилкетонурия - 6 человек, целиакия - 5 человек, муковисцидоз - 2 человека, пищевая аллергия - 76 человек).

В соответствии с Методическими рекомендациями МР 2.4.0162-19 «Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании (в образовательных и оздоровительных организациях)» обучающимся, имеющим пищевые особенности (сахарный диабет, целиакия, пищевая аллергия, фенилкетонурия, муковисцидоз, пищевая аллергия), требующим особого (специализированного) питания, в образовательном учреждении предоставляется питание по отдельному меню в соответствии с заявлениями родителей (законных представителей) на основании медицинского заключения с рекомендациями врачей в соответствии с диагнозом и указанием непереносимости определенных продуктов питания, заключения аллерголога с установленным диагнозом и перечнем рекомендуемых к употреблению продуктов.

Организация питания детей, страдающих целиакией, в большинстве случаев обеспечивается в школьных столовых из продуктов и блюд, принесенных из дома. В данных

случаях руководителями общеобразовательных организаций определены порядки хранения, упаковки и маркировки этих продуктов и блюд, назначены ответственные лица за обеспечением условий хранения, их разогрева и условий (времени) для приема пищи указанной категорией детей.

Общеобразовательными организациями за 580 детьми закреплены отдельные (диетстолы) и предоставляется питание:

555 (в том числе 3 детям, страдающим целиакией) обучающимся - по отдельно разработанному и согласованному с родителем (законным представителем) меню;

24 школьникам, страдающим целиакией, - из продуктов и блюд, принесенных из дома (назначены должностные лица за хранение, разогрев и подачу блюд).

В 2026 году Уполномоченным запланировано проведение мониторинга удовлетворенности организации лечебного и/или диетического питания обучающихся с пищевыми особенностями.

В ходе заседания Большого экспертного совета, состоявшегося 28.11.2025, внимание участников было обращено на недостаточную информированность персонала медицинских учреждений области о заболевании целиакия, необходимости проведения мероприятий по ранней диагностике заболевания.

Члены БЭС обратили внимание на необходимость внедрения в регионе услуги социальной няни для семей, воспитывающих детей с паллиативным статусом, по примеру Самарской области.

По сведениям министерства труда услуга «Обеспечение кратковременного присмотра за детьми», утвержденная Законом Саратовской области от 03.12.2014 №159-ЗСО «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Саратовской области», предоставляется учреждениями во всех формах социального обслуживания (на дому, полустационарной и стационарной формах). Уполномоченным запланировано проведение мониторинга удовлетворенности получения данной услуги

По предварительным данным в 2025 году услугами по кратковременному присмотру за детьми воспользовались 593 семьи, в которых воспитывается 821 ребенок. В том числе на дому –159 семей и 237 детей, из которых – 232 ребенка–инвалида, среди которых, 7 детей имеют паллиативный статус.

Услугой кратковременного присмотра могут воспользоваться родители детей с различными нарушениями развития: ДЦП, аутизм, ЗПР, умственная отсталость, тяжелые речевые нарушения и соматические заболевания, сочетанные нарушения.

Содержание кратковременного присмотра моделируется в зависимости от особенностей развития и потребностей ребенка, которые выявляются в результате проведения первичных диагностических мероприятий и беседы с родителями. По результатам предварительной диагностики для каждого ребенка разрабатывается индивидуальный маршрут развития.

В период присмотра с детьми проходят индивидуальные социально-педагогические занятия, направленные на всестороннее развитие ребенка, формирование культурно-гигиенических, социальных навыков, навыков общения, а также развитие творческих способностей у детей. Психолог в социальной сфере проводит занятия по снятию агрессии, налаживанию межличностного общения, снижению уровня тревожности и повышению уровня самооценки, по развитию познавательной и эмоционально-волевой сфер.

Также, проводятся упражнения с детьми с ограниченными способностями, направленные на гармонизацию взаимоотношений между матерью и ребенком, развитию интеллектуальных способностей, снятию психоэмоционального и физического напряжения.

Параллельно с занятиями с детьми, проводится психолого-педагогическая работа с родителями.

В адрес Уполномоченного также поступали обращения, связанные с закупкой специального питания для детей, страдающих фенилкетонурией и отсутствию обеспечения несовершеннолетних, имеющих заболевание диабет, одноразовыми материалами для глюкометра - ланцетами. Ознакомиться с результатами работы по обращению можно в разделах 1.5.4. и 1.4. Доклада соответственно.

Детский лечебно-диагностический центр ГУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница Святой Софии» с. 2021 года оказывает первичную специализированную медицинскую помощь детям Саратова и Саратовской области.

В консультативном амбулаторном отделении осуществляют прием врачи психиатры, психолог, логопед. Проводится логопедическая коррекция, оказывается консультативная помощь при недостаточно эффективном лечении в амбулаторной сети, в диагностически и терапевтически сложных случаях, при плохой переносимости терапии, устойчивости к фармакотерапии. Пациенты могут обратиться самостоятельно и по направлению районного психиатра, психиатров Реабилитационных центров, рекомендации невролога.

В дневном стационаре проходят обследование, лечение и реабилитацию дети, страдающие ментальными расстройствами, среди которых представлены такие нозологические формы, как ранний детский аутизм, детская и пубертатная шизофрения, эпилепсия, психические расстройства непсихотического характера (невротические состояния, психогенные реакции, тикозные расстройства, смешанные расстройства эмоций и поведения), умственная отсталость. Стационарное обследование проводится в диагностически неясных случаях и по направлению районного психиатра, при неэффективности амбулаторного лечения, для оформления инвалидности, а так же по рекомендации ПМПК.

Дети получают лечение согласно Стандартам специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, разработанным Н.В. Симашкова ФГБУ «ГНЦССП им. В.П. Сербского» Минздравсоцразвития России, строго по показаниям. Дети в обязательном порядке обследуются неврологом и педиатром перед назначением лечения. Лечение проходит под контролем квалифицированных специалистов, все первично поступающие дети консультируются заместителем главного врача, сотрудниками кафедры психиатрии и наркологии «СГМУ им. В.И. Разумовского».

В детском отделении ГУЗ «ОКПБ» ведется реабилитационная работа с детьми, страдающими ментальными расстройствами: опытный логопед-дефектолог, психолог, учитель-дефектолог помогают восстановлению коммуникативных навыков, познавательной деятельности, врачи и психологи проводят беседы с родителями, помогая адаптироваться к тяжелой жизненной ситуации, работают с детьми участников СВО.

Осуществляется сотрудничество с Областным реабилитационным центром для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями при Министерстве социального развития Саратовской области, СРООРДА «Особенный мир, ЦКиР «Арлекин», Областным центром для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями ГПНУ «ОРЦ» и другими реабилитационными центрами г. Саратова.

За 2025 год в амбулаторном отделении проведено 280 консультаций врачей-психиатров. 370 консультации психолога и 442 консультации логопеда (в дневном стационаре и амбулаторно). В 2025 году в дневной стационар поступило 442 пациентов, из них первично 357 и 85 повторно. Из всех поступивших детей при поступлении 86 имели инвалидность. 59,9% поступивших детей выписано с диагнозом Ранний детский аутизм, 20,4% с Резидуально-органическим поражением головного мозга, у 0,5 % детей был верифицирован диагноз Детская шизофрения, 4,1 % детей были с умственной отсталостью.

Задачами на 2026 год является привлечение специалистов: детского невролога, организация коррекционной психотерапевтической работы, реабилитация детей при поступлении в стационар, первичное обследование и выставление диагноза с последующим направлением детей в амбулаторную службу для наблюдения, лечения и направления на МСЭ в амбулаторных условиях.

Информация об обеспеченности Саратовской области отдельными специалистами в области охраны здоровья детей

Число специалистов, работающих с детьми и подростками		2023	2024	2025
Детские и подростковые психологи		30	30	30
Психотерапевты		16	16	16
Психиатры		22	22	22
в том числе	судебные	-	-	-
Сексологи		0	0	0
в том числе	судебные	-	-	-
Суицидологи		0	0	0
Детские наркологи		40	40	40
Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и других преступных посягательств	11	11	11
	чрезвычайных ситуаций	11	11	11
	суицидов	38	38	38
	алкогольной и иных видов химической зависимости	27	27	27
	Интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	23	23	23

По состоянию на 31.12.2025 по оперативным данным потребность во врачах-педиатрах составляет 43 чел., врачах-педиатрах участковых – 20 чел., врачах-психиатрах детских участковых – 2 чел., врачах-психиатрах детских – 1 чел.

Причины дефицита кадров: недостаточный приток молодых специалистов после прохождения профессиональной подготовки (отчисление студентов во время обучения в связи с недобросовестным освоением образовательной программы, расторжение договоров на целевую подготовку студентами и выпускниками, продолжение обучения в ординатуре, аспирантуре, служба в рядах Российской Армии, отпуск по уходу за ребенком и др.); выход

медработников на пенсию; отток квалифицированных кадров в столичные, ведомственные и частные медицинские организации; «уход» из профессии специалистов.

В ходе личного приема Уполномоченного организованного в районе Саратовской области поступило обращение опекуна М., по оказанию содействия в получения детской санаторно-оздоровительной путевки для внучки. Девочка получила, многочисленные ожоги при пожаре и нуждается в реабилитации. Во взаимодействии с министерством труда и социальной защиты Саратовской области малолетней внучке было оказано содействию в получении путевки для реабилитации.

В адрес Уполномоченного поступило обращение матери об обеспечении ребенка-инвалида в получении путевки на санаторно-курортное лечение. 2023 году мать обратилась с заявлением о предоставлении услуги по предоставлению путевки на санаторно-курортное лечение. Заявление принято и зарегистрировано в ОСФР по Саратовской области. Уполномоченный направила данное обращение в прокуратуру Саратовской области для принятия мер прокурорского реагирования. После проведенной проверки и в соответствии с медицинскими рекомендациями законному представителю несовершеннолетней была предложена путевка в Крым.

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

<p>Министерству труда и социальной защиты Саратовской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка</p>	<p>1. Провести мониторинг удовлетворенности качеством предоставления услуги «Обеспечение кратковременного присмотра за детьми», предусмотренной Законом Саратовской области от 03.12.2014 №159-ЗСО «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Саратовской области», предоставляется учреждениями во всех формах социального обслуживания (на дому, полустационарной и стационарной формах).</p> <p>2. Изучить опыт Самарской области по предоставлению услуги социальной няни для семей, воспитывающих детей с паллиативным статусом, рассмотреть возможность его применения в нашем регионе</p>
<p>Министерству здравоохранения Саратовской области</p>	<p>Разработать информационные памятки о заболевании целиакия, обратив внимание на необходимость проведения ранней диагностики для выявления заболевания, распространить в медицинских учреждениях области</p>
<p>Органам местного самоуправления</p>	<p>Обеспечить систематический мониторинг и контроль за созданием доступной среды для детей с инвалидностью</p>

2.10. Право на занятие физической культурой и спортом

Развитие массового спорта является одной из приоритетных направлений государственной политики.

На пленарном заседании форума «Россия — спортивная держава», проходившем 06.11.2025 в г. Самаре Глава государства отметил, что с раннего возраста формируются жизненные ценности, что напрямую влияет на будущее развитие каждого человека. Он заявил: «Особое внимание продолжим уделять задаче вовлечения в спорт детей и подростков. Ведь ценности и ориентиры, заложенные в человеке в юном возрасте, зачастую определяют всю его взрослую жизнь».

В этой связи актуальным является вопрос реализации права несовершеннолетних на занятие физической культурой в целях общего оздоровления и развития.

Статья 3 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ) гласит, что законодательство о физической культуре и спорте основывается на принципах обеспечения права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту, запрета на дискриминацию в области физической культуры и спорта, обеспечения безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

Полномочия субъектов Российской Федерации по развитию детско-юношеского спорта, обеспечению доступности массового спорта, содействию развития спорта высших достижений, реализации мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, предусмотрены ст. 8 Федерального закона № 329-ФЗ.

Программа развития детско-юношеского спорта в Саратовской области до 2030 года, утверждена постановлением Правительства Саратовской области от 20 мая 2022 г. N 396-П, предусматривает создание условий для учёта личностных интересов детей с учётом уровня их физического развития, физической подготовленности, особенностей здоровья и доступных возможностей для занятий спортом, повышение вариативности, качества и доступности занятий спортом для детей, в том числе с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, развитие инфраструктуры детско-юношеского спорта за счёт государственной поддержки и обеспечения инвестиционной привлекательности, создание механизмов финансовой поддержки участия детей в физкультурных и спортивных мероприятиях независимо от места проживания, состояния здоровья, социально-экономического положения семьи, ведомственной подчинённости организаций, осуществляющих деятельность в области детско-юношеского спорта и др.

На территории региона успешно реализуется проект «Дворовый тренер», инициированная Губернатором Саратовской области. Постановлением Правительства области № 399-П от 20 мая 2025 утверждена межведомственная программа реализации проекта "Дворовый тренер" на территории Саратовской области" на 2025 – 2030 гг.

Проект обеспечивает возможность детям бесплатно заниматься спортом в шаговой доступности от места проживания. В летний и зимний периоды квалифицированные тренеры проводят занятия по общей физической подготовке и различным видам спорта, включая мини-футбол, волейбол, баскетбол, хоккей и другие.

В летнем сезоне 2025 года общий охват проектом составил более 23 000 детей и подростков на территории всех районах области, что на 5 тысяч больше, чем в 2024 году.

Наибольшей популярностью пользовались футбол, баскетбол, волейбол и другие подвижные игры.

Количество площадок для занятий по сравнению с прошлым годом увеличилось на треть и составило 340 объектов, а навыки будущим чемпионам передавали 280 наставников.

В настоящее время реализация программы продолжается, организованы занятия по общей физической подготовке, лыжам и хоккею на крытых ледовых площадках г. Саратова, г. Энгельса, г. Балаково и других муниципальных районов и городских округов. Под руководством наставников дети готовятся к новому сезону регионального турнира «Золотая шайба».

В рамках реализации программы «Дворовый тренер» в Саратовской области проходят соревнования областного турнира по футболу среди дворовых команд на Кубок Губернатора Саратовской области и региональный этап Всероссийских соревнований юных хоккеистов «Золотая шайба», в числе которых дети, воспитывающиеся в малообеспеченных семьях и находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Количество участников соревнований также растет с каждым годом. Так в 2025 году в соревнованиях юных хоккеистов приняли участие 42 команды из 15 муниципальных образований области (2024 год – 35 команд), а в финальных соревнованиях турнира по футболу на Кубок Губернатора приняли участие 64 команды (2024 год – 49 команд), а общее количество спортсменов на всех этапах составило более 7000 юношей и девушек в возрасте от 10 до 17 лет.

В целях мотивации для занятий физической культурой и спортом победителям соревнований предоставляется инвентарь и спортивная экипировка, а также осуществляется финансирование команд муниципалитетов для участия во всероссийских финалах.

В рамках действия проекта для победителей турнира по футболу среди дворовых команд на Кубок Губернатора области и турнира «Золотая шайба» осуществляется обустройство универсальных спортивных площадок.

Всего за три года реализации проекта было обустроено 23 площадки для игры в футбол, баскетбол, волейбол, хоккей. В 2026 году поддержка дворовых команд продолжится.

В летний каникулярный период на территории муниципального образования «Город Саратов» под руководством городской администрации реализовался проект по обучению детей плаванию «Живу на Волге – умею плавать!» для детей от 7 до 12 лет. В рамках проекта занятия проводились на базе 16 бассейнов: Дворец водных видов, ФОК «Юбилейный», ФОК «Заводской», «Саратов», а также бассейнов при образовательных учреждениях: МАОУ «СОШ «Аврора», МАОУ «Лицей «Солярис», МАОУ «Лицей «Звезда», МОУ «Гимназия «Авиатор», МОУ «СОШ № 97 им. Героя Советского союза В.Г. Клочкова», МОУ «СОШ № 84», МОУ «СОШ № 46», МАОУ «СОШ п. Соколовый», МАОУ «СОШ «Иволгино», Олимпионик, МОУ «СОШ № 89, МОУ «СОШ № 66».

Данное мероприятие имело большую популярность среди жителей города. Общий охват проектом по итогам летнего сезона составил более 1200 детей и подростков.

Аналогичный проект был реализован на территории Энгельсского муниципального района.

С 2026 года в Саратовской области стартует программа «Земский тренер», которая будет работать по аналогии с проектами «Земский доктор» и «Земский учитель», что даст новые возможности для привлечения в районы специалистов в сфере детского спорта.

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения, связанных с реализацией права детей на занятие физической культурой и спортом. Незначительное число обращений указанной категории, дает основания полагать, что имеется достаточная удовлетворённость детей условиями занятий физкультурой и спортом, предоставляемых образовательными учреждениями и спортивными секциями, Возможность эффективного урегулирования конфликтов на местном уровне без привлечения высших инстанций.

Вместе с тем, незначительный объём обращений не должен восприниматься однозначно положительно, так как низкий уровень претензий может скрывать факты нарушения прав детей, оставшиеся незаявленными.

В ходе личного приема Уполномоченного организованного в районе Саратовской области поступило обращение Е., по вопросу организации работы секции вольной борьбы. После проверки прокуратуры района, тренер не мог осуществлять педагогическую деятельность, в связи с тем, что ранее был привлечен к уголовной ответственности. При взаимодействии Уполномоченного с администрацией района найден новый инструктор по спорту, в секции занимается более 20 детей, что позволило организовать занятость детей во внеурочное время.

К Уполномоченному поступило обращение гражданина Р., по вопросу переноса времени закрытия детской баскетбольной площадки во дворе дома. Советом дома принято решение о переносе времени закрытия баскетбольной площадки во дворе с 22:00 на 19:00, однако протоколом общего собрания собственников помещений оно не оформлялось. В связи с этим прокуратурой района предприняты меры прокурорского реагирования направленные на положительное решения вопроса.

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

Органам местного самоуправления

1. Ввести дополнительные меры контроля за содержанием и эксплуатацией спортивного оборудования путем проведения комиссионного систематического мониторинга (визуального и функционального осмотра) фактического состояния футбольных ворот, детских игровых и спортивных площадок
2. Проанализировать успешный опыт реализации проекта «Живу на Волге – умею плавать» в муниципальном образовании «Город Саратов». В случае наличия соответствующих условий (бассейнов и инфраструктуры), разработать и запустить аналогичный проект в муниципалитете
3. Увеличить охват несовершеннолетних, участвующих в проекте «Живу на Волге-умею плавать» , обратив особое внимание на детей социально уязвимых категорий

2.11. Право на труд

Право несовершеннолетнего на труд является одним из базовых социальных прав, закрепленных в статье 37 Конституции Российской Федерации. Оно подразумевает возможность законного участия несовершеннолетних в общественно-полезной деятельности, получение ими дохода и приобретение жизненного опыта. Однако данное право реализуется с рядом ограничений, направленных на защиту здоровья, нравственности и полноценного физического и интеллектуального развития ребёнка.

Государством принимаются активные шаги, направленные на укрепление правовой защиты несовершеннолетних в сфере труда.

С 1 сентября 2025 года вступили в силу изменения в статью 268 Трудового кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 07.04.2025 № 63-ФЗ «О внесении изменения в статью 268 Трудового кодекса Российской Федерации»). Теперь законодательно предусматривается возможность осуществления несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет работы в выходные и нерабочие праздничные дни в дни летних каникул по направлению органов службы занятости населения или в составе студенческих отрядов, включенных в федеральный или региональный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой:

1) в случае, если работник достиг возраста пятнадцати лет, с письменного согласия работника;

2) в случае, если работник не достиг возраста пятнадцати лет, с письменного согласия работника и одного из его родителей (попечителя);

3) в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста четырнадцати лет, с письменного согласия работника и органа опеки и попечительства или иного законного представителя несовершеннолетнего лица.

Федеральный закон от 4 ноября 2025 г. 408-ФЗ «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» определил, что полный пакет трудовых льгот и гарантий распространяется на каждого несовершеннолетнего сотрудника, независимо от его возраста. Речь идет о гарантированной оплате труда, сокращенном рабочем дне, отпуске, защите от необоснованного увольнения и других правах. Эта норма устраняет правовую неопределенность, существовавшую для возрастной группы 14-15 лет.

Кроме того, данная поправка в законе предоставляет региональным властям новый инструмент — возможность создавать специальные рабочие места для подростков. Теперь субъекты России могут законодательно закреплять перечни профессий или квоты, предназначенные специально для трудоустройства граждан до 18 лет, нуждающихся в социальной защите. Таким образом, поправки усиливают как возможности для трудоустройства, так и правовую защищенность несовершеннолетних на рынке труда.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области в регионе разработан и утвержден Стандарт ответственного трудоустройства разработан на региональном уровне (*Приказ министерства труда и социальной защиты Саратовской области от 23 декабря 2024 года № 1348 «Об утверждении стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних граждан»*).

Соответствие работодателя требованиям настоящего Стандарта осуществляется путем прохождения им самостоятельной проверки посредством ответов на вопросы, предусмотренные проверочным листом.

Работодатели региона, которые соответствуют требованиям Стандарт, вносятся в реестр добросовестных работодателей Саратовской области, что, несомненно, является очевидным знаком их безупречной репутации.

С реестром можно ознакомиться на сайте Уполномоченного по правам ребенка Саратовской области, а также министерства труда и социальной защиты Саратовской области.

Организация временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет осуществляется органами службы занятости в рамках государственной программы «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области». Так, за 2025 год для временного трудоустройства подростков кадровыми центрами заключено 656 договоров с работодателями на более чем 7,6 тыс. рабочих мест, в рамках которых трудоустроено свыше 11,4 тыс. подростков.

Приоритетным правом участия в мероприятии пользуются подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации. За 2025 год трудоустроено 6,3 тыс. подростков данной категории, (около 55% от количества трудоустроенных), в том числе 106 чел. из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 243 чел., состоящих на профилактических учетах в органах системы профилактики, 131 чел., проживающий в семьях, находящихся в социально опасном положении, 10 несовершеннолетних с инвалидностью.

Для популяризации труда среди подростков территориальными кадровыми центрами ежегодно проводится масштабная информационная кампания. Организуются семинары, круглые столы, классные часы, заседания «Клубов работодателей» с привлечением органов местного самоуправления, образовательных организаций, комиссий по делам несовершеннолетних, работодателей и иных заинтересованных сторон. Так, за 2025 год проведено около 1,4 тыс. мероприятий с участием свыше 17,9 тыс. подростков и более 1,4 тыс. работодателей.

В целях содействия профессиональному самоопределению молодежи кадровыми центрами ежегодно проводится областная межведомственная профориентационная акция «Фестиваль профессий». Мероприятия проходят при активном участии учебных заведений, предприятий и общественных организаций области. В рамках Фестиваля проводятся Дни карьеры, Дни выбора профессии, встречи с работодателями, экскурсии на крупные предприятия области.

С начала текущего года проведено более 770 мероприятий с участием 17,3 тыс. учащейся молодежи, из них 2,7 тыс. подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе 621 «трудный» подросток, 236 детей-сирот, 78 детей-инвалидов.

Уполномоченным запущен проект «Магнит-Life», который нацелен на профессиональную ориентацию и адаптацию ко взрослой жизни воспитанников детских домов, детей и подростков с особенностями здоровья. Подробнее ознакомиться с проектом можно в разделе 1.6 настоящего Доклада.

Несмотря на принимаемые меры в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения о нарушении прав несовершеннолетних работников.

На личный прием к Уполномоченному обратились мама с дочкой. Девочка откликнулась на вакансию одной крупной организации и была устроена на работу в период летних каникул. Трудовой договор заключен не был. За первый месяц ничего не выплатили. В организации объяснили, что по объявлениям, которые расклеивала девушка, новые клиенты не подключились к услугам. Денежное вознаграждение расклейщик получает только с условием притока новых пользователей. Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру на проведение проверки в организации. Выяснилось, что девушка не одна оказалась обманутой работодателем. На данный момент права несовершеннолетней восстановлены, девушке выплачена компенсация денежных средств за выполнение трудовых обязанностей.

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

<p>Правительству Саратовской области</p>	<p>1. Способствовать развитию социального предпринимательства, создающего специализированные рабочие места именно для несовершеннолетних.</p> <p>2. Организовать работу по привлечению предприятий коммерческого сектора в Реестр ответственных работодателей</p>
<p>Государственной инспекции труда Саратовской области</p>	<p>Усилить контроль над соблюдением работодателями требований Трудового кодекса РФ в части привлечения несовершеннолетних к труду</p>
<p>Министерству образования Саратовской области</p>	<p>Организовать проведение разъяснительной работы с несовершеннолетними и их законными представителями о преимуществах официального трудоустройства и последствиях нарушения закона</p>

2.12. Право на образование

Право гражданина на образование, закрепленное в статье 43 Конституции Российской Федерации, является универсальным.

Закрепляя право на общедоступное бесплатное дошкольное образование в государственных или муниципальных учреждениях, основной Закон нашей страны определяет обязанность государства и муниципальных образований предоставлять места детям в образовательных организациях, сохранять в достаточном количестве и расширять имеющиеся образовательные организации. Право на выбор родителями образовательной организации вытекает из принципа общедоступности бесплатного дошкольного образования в образовательных организациях.

В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

На территории Саратовской области функционируют 538 школ, в которых обучаются 244436 несовершеннолетних жителей и 623 дошкольных образовательных организации, которые посещают 79135 воспитанников.

Информация о развитии сети образовательных организаций области, материально – техническом обеспечении

Количество образовательных организаций	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Всего школ	602	546	538
Не имеют лицензии	0	0	0
Не имеют теплого туалета	0	0	0
Не имеют лицензированных медицинских кабинетов	0	0	0
Не имеют холодного водоснабжения	0	0	0
Не имеют фильтров интернет-контента	0	0	0
Имеют дистанционное обучение	58	58	58
Инклюзивное обучение	558	546	538
Специальные (коррекционные) образовательные организации	20	20	20
Малокомплектные образовательные организации	227	269	195
Имеют подвоз обучающихся	347	347	347

Информация о количестве и категориях обучающихся в общеобразовательных учреждениях области

Количество	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Всего обучающихся	255366	256686	244436
1-4 кл.	115262	109954	94934
5-9 кл.	120862	126002	129625
10-11 кл.	19242	20730	19877
Обучающихся дистанционно	52	52	60
Обучающихся по индивидуальным программам	504	507	717
Обучающихся на дому	1683	1682	2411
Обучающихся в форме инклюзивного образования	3527	6303	6312
Обучающихся в форме экстерната	0	0	0
Обучающихся по адаптированным программам	3098*	2775*	3117

Информация о дошкольных образовательных учреждениях области

Количество	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Всего	695	673	623
Не имеют медицинского кабинета	0	0	0
Не имеют туалета	0	0	0
Не имеют водопровода	0	0	0
Соответствуют требованиям для посещения детьми – инвалидами	695	673	623
Комбинированного вида (по видам)	84	87	86
ДОУ компенсирующего вида	13	53	58
Негосударственные ДОУ	3	3	4

**Информация о детях,
посещающих дошкольные образовательные учреждения области**

Количество детей, посещающие ДОУ в 2025 году	Состоят на учете по предоставлению места в ДОУ				
	Всего	в том числе дети до 3-х лет	в том числе дети - инвалиды	в том числе в ДОУ компенс. вида	в том числе в ДОУ комбиниров. вида
79135	16751	12734	16	77	4257

В 2025 году ремонтные работы и оснащение в образовательных организациях проводились в рамках федерального проекта «Все лучшее детям» национального проекта «Молодежь и дети», проведены:

- капитальный ремонт и оснащение 12 общеобразовательных организаций;
- оснащение предметных кабинетов «Основы безопасности и защиты Родины» и «Технология (Труд)» оборудованием, средствами обучения и воспитания в 421 школе;

в рамках федерального проекта «Поддержка семьи» национального проекта «Семья» - капитальный ремонт и оснащение 2 дошкольных образовательных организаций;

в рамках регионального проекта «Развитие инфраструктуры образовательных организаций Саратовской области» реализовывались мероприятия на 257 объектах образовательных организаций (ремонт 175 учреждений: 51 школы, 42 детских садов, 41 учреждения дополнительного образования, 41 спортивного зала; оснащение оборудованием 82 школьных музеев);

в рамках программы развития «Государственного и муниципального управления» регионального проекта «Развитие крупнейших отдаленных малонаселенных муниципальных образований Саратовской области на 2025-2027 годы» - ремонтные работы 6 образовательных организаций Дергачевского, Озинского, Перелюбского муниципальных районов;

в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» проведен капитальный ремонт МБОУ СОШ р.п. Ровное и строительство детского сада на 120 мест;

в рамках реализации инициативных проектов:

- проведен капитальный ремонт 3 общеобразовательных организаций МОУ «СОШ № 20 им. М.И. Кулькиной» г. Энгельса (2025 г.), МБОУ «СОШ № 2 р.п. Базарный Карабулак Саратовской области», ГАОУ СО «СОШ № 2 УИП им. В.П. Тихонова»;

- строительство 2-х учебных корпусов по 400 мест каждый (к МОУ «СОШ № 20 им. М.И. Кулькиной» г. Энгельс, МОУ «СОШ № 55» г. Саратов;

в рамках реализации инвестиционного проекта завершено строительство объекта «Детский сад на 160 мест в микрорайоне «Зеленая горка» (заказчик – ООО «Госжилстрой», подрядчик - ООО «Гранитпромстрой»).

В связи с внесением изменений с 1 апреля 2025 года в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее —

Федеральный закон № 273-ФЗ) в части приема иностранных граждан в общеобразовательные организации для обучения по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (части 2.1, 2.2, 2.3 статьи 78 Федерального закона № 273-ФЗ) внесены изменения в Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 года № 458 (приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 4 марта 2025 года № 171), в соответствии с которыми прием иностранных граждан и лиц без гражданства, законно находящихся на территории Российской Федерации, на обучение по общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования осуществляется только при условии успешного прохождения тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения указанных программ.

Порядок проведения в государственной или муниципальной общеобразовательной организации тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, иностранных граждан и лиц без гражданства утвержден приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 4 марта 2025 года № 170.

Министерством утвержден перечень тестирующих организаций на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования (пункты проведения тестирования) (приказ министерства образования Саратовской области от 25.03.2025 № 354 «Об организации и проведении тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, иностранных граждан и лиц без гражданства»), а также утверждено положение об апелляционной комиссии Саратовской области по разрешению спорных вопросов, возникающих при оценивании результатов тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, иностранных граждан и лиц без гражданства (приказ Министерства от 25 июня 2025 года № 810 «Об утверждении Положения об апелляционной комиссии Саратовской области по разрешению спорных вопросов, возникающих при оценивании результатов тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, иностранных граждан и лиц без гражданства»).

Данный перечень, состоящий из 9 школ, сформирован с учетом территориального расположения муниципальных районов по отношению к тестирующей организации:

1. МБОУ «СОШ № 1 р.п. Базарный Карабулак Саратовской области» закреплены Балтайский, Базарно-Карабулакский, Новобураский муниципальные районы;
2. МАОУ «СОШ № 2» г. Балаково Саратовской области закреплены Балаковский, Вольский, Духовницкий, Краснопартизанский, п. Михайловский, г. Шиханы, Хвалынский муниципальные районы;
3. МОУ «Лицей» г. Балашова Саратовской области закреплены Балашовский, Самойловский, Романовский муниципальные районы;
4. МОУ «СОШ № 2 г. Ершова Саратовской области» закреплены Дергачевский, Ершовский, Озинский, Федоровский муниципальные районы;

5. МОУ «СОШ № 8 г. Новоузенска Саратовской области» закреплены Александрово-Гайский, Краснокутский, Новоузенский, Питерский муниципальные районы;

6. МОУ «СОШ № 14 города Пугачева Саратовской области» закреплены Ивanteeвский, Перелюбский, Пугачевский муниципальные районы;

7. МОУ «СОШ № 7 г. Ртищево Саратовской области» закреплены Аркадакский, Екатериновский, Ртищевский, Турковский муниципальные районы;

8. МОУ «Средняя общеобразовательная православная школа № 2 Энгельсского района Саратовской области» закреплены Марксовский, Ровенский, Советский, Энгельсский муниципальные районы;

9. МО «Город Саратов» МАОУ «Лицей «Звезда» закреплены Аткарский, Воскресенский, Калининский, Красноармейский, Лысогорский, Петровский, Татищевский, ЗАТО Светлый, МО «Город Саратов».

На территории Саратовской области за период с 1 апреля по 24 декабря 2025 года количество иностранных граждан и лиц без гражданства, принявших участие в тестировании на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее — Тестирование) - 196 человек: 1 класс - 104 человека, 2 класс - 12 человек, 3 класс - 10 человек, 4 класс - 11 человек, 5 класс - 11 человек, 6 класс - 11 человек, 7 класс - 11 человек, 8 класс - 13 человек, 9 класс - 8 человек, 10 класс - 5 человек.

Количество детей, успешно прошедших Тестирование - 92 человека: 1 класс - 56 человека, 2 класс - 4 человека, 3 класс - 3 человека, 4 класс - 5 человек, 5 класс - 5 человек, 6 класс - 4 человека, 7 класс - 4 человека, 8 класс - 5 человека, 9 класс - 3 человека, 10 класс - 3 человека.

Из них количество детей, прошедших Тестирование со второй попытки - 6 человек: 1 класс - 3 человека, 4 класс — 1 человек, 7 класс — 1 человек, 10 класс - 1 человек.

Количество детей, не прошедших Тестирование - 104 человек: 1 класс - 48 человека, 2 класс - 8 человек, 3 класс - 7 человек, 4 класс - 6 человек, 5 класс - 6 человек, 6 класс - 7 человек, 7 класс - 7 человек, 8 класс - 8 человек, 9 класс - 5 человек, 10 класс - 2 человека.

Из них количество детей, не прошедших Тестирование со второй попытки - 19 человек: 1 класс - 13 человек, 3 класс - 1 человек, 4 класс - 2 человек, 5 класс - 1 человек, 6 класс - 1 человек, 8 класс - 1 человек.

Количество подавших на апелляцию — 2 человека. Апелляционной комиссией подтверждено решение о неуспешном прохождении тестирования и недостижении минимального порога.

В 2025 году ГАУ ДПО «СОИРО» были разработаны программы курса внеурочной деятельности «Обучение русскому языку для иностранных граждан, неуспешно прошедших тестирование на знание русского языка при приёме на обучение».

Программы разработаны в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказами Министерства просвещения Российской Федерации от 4 марта 2025 г. № 170 «Об утверждении Порядка проведения в государственной или муниципальной общеобразовательной организации тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, иностранных граждан

и лиц без гражданства» и № 171 «О внесении изменений в порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 458». Цели изучения курса: создать условия для обучения русскому языку детей с миграционной историей, не владеющих или слабо владеющих русским языком, в том числе неуспешно прошедших обязательное тестирование на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Программы курса внеурочной деятельности «Обучение русскому языку для иностранных граждан, неуспешно прошедших тестирование на знание русского языка при приеме на обучение».



На личный прием к Уполномоченному обратилась гражданка А., по вопросу непрохождения тестирования на знание русского языка несовершеннолетним сыном. При содействии общественного помощника Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области в 2025 году маме было оказано содействие в воссоединении с несовершеннолетней Б., ранее ребенок проживал с бабушкой на территории Республики Таджикистан. Уполномоченным было оказано содействие в обучении подростка русскому языку для прохождения тестирования на знание русского языка.

Одним из наиболее важных направлений деятельности по реализации прав на образование детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов является выявление проблем в развитии детей и организация коррекционной работы с ними на раннем этапе.

Комплексное диагностическое обследование и определение специальных условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья на территории области обеспечивают центральная и 7 территориальных психолого-медико-педагогических комиссий.

В 2025 году психолого-медико-педагогическими комиссиями области обследовано 8712 детей, 85% из них нуждаются в создании специальных образовательных условий – это дети с нарушениями речи, опорно-двигательного аппарата, зрения, интеллекта, задержкой психического развития и т.д.

По данным Сбора данных отчетной формы ОО-1, а так же администраций муниципальных районов (городских округов) по состоянию на 1 декабря 2025 года на территории Саратовской области проживает 12 864 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся по программам инклюзивного образования: –

- 6552 - общая численность детей с ОВЗ, получающих услуги по дошкольному образованию во всех типах ДОО, из них 396 детей-инвалидов;

- 6312 человек обучаются по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, из них 1115 детей-инвалидов.

На домашнем обучении получают образование 1288 – 1588 (получают компенсацию

210) детей, 12 человек - по программам, реализуемым с использованием сетевой формы, 376 человек - по индивидуальным учебным планам, 224 человека - с применением электронного обучения, 303 - всего обучается с применением дистанционных образовательных технологий.

В целях обеспечения деятельности с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ в образовательных организациях области работает 2007 специалистов, в том числе: 560 педагога-психолога, 450 социальных педагогов, 457 учителей-логопедов, 460 учителей-дефектологов, 80 тьюторов.

В области сохранена сеть отдельных государственных общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы для детей с ограниченными возможностями здоровья. Это учреждения для детей с интеллектуальными нарушениями, нарушениями опорно-двигательного аппарата, нарушениями речи, для незрячих и слабовидящих детей, для неслышащих, слабослышащих и позднооглохших детей, детей с расстройством аутистического спектра.

В настоящее время функционируют 20 учреждений, с плановой наполняемостью 3209 мест для обучения, в том числе 719 мест для круглосуточного проживания.

Наименование образовательной организации *информация предоставлена по 20 общеобразовательным организациям, реализующим исключительно адаптированные образовательные программы находящимся в ведении управления специального образования и защиты прав несовершеннолетних.	Количество обучающихся с ОВЗ/ детей инвалидов	Формы обучения
ГАОУ СО «Школа «УНИКУМ»	288/59	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа-интернат АОП № 3 г. Саратова»	177/131	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа-интернат АОП № 4 г. Саратова»	129/107	очная, очно-заочная
ГАОУ СО «Центр образования «Родник знаний»	177/154	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа-интернат АОП № 3 г. Энгельса»	129/106	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа-интернат АОП п. Алексеевка Хвалынского района»	42/10	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа-интернат АОП г. Балаково»	166/114	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа-интернат для обучающихся по АОП р. п. Базарный Карабулак»	68/29	очная, очно-заочная

ГБОУ СО «Школа-интернат АОП г. Маркса»	131/55	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа-интернат АОП с. Приволжское Ровенского района»	83/14	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа-интернат № 5 АОП г. Саратова»	84/44	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа-интернат с. Широкий Буерак Вольского района»	52/6	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа-интернат АОП № 2 г. Энгельса»	105/57	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Центр образования» г. Саратова	139/103	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа АОП № 2 г. Саратова»	140/97	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа АОП № 4 г. Саратова»	273/166	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа АОП № 6 г. Саратова»	161/121	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа АОП № 11 г. Балашова»	167/94	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа АОП № 14 г. Вольска»	105/61	очная, очно-заочная
ГБОУ СО «Школа АОП № 17 г. Энгельса»	140/108	очная, очно-заочная

В указанных учреждениях обучается 2756 детей с ограниченными возможностями здоровья, из них 1636 детей-инвалидов.

Кроме того, в 4 государственных общеобразовательных учреждениях с круглосуточным пребыванием детей гг. Саратова и Энгельса созданы отделения, реализующие программы дошкольного образования для детей с ОВЗ, которые посещают 134 ребенка.

Направление детей в государственные образовательные организации, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по адаптированным общеобразовательным программам осуществляется министерством образования области только с согласия родителей (законных представителей) и по заключению психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК).* (**информация предоставлена по 20 общеобразовательным организациям, реализующим исключительно адаптированные образовательные программы находящимся в ведении управления специального образования и защиты прав несовершеннолетних*).

Также ПМПК даются рекомендации о необходимости предоставления услуг по тьюторскому сопровождению обучающихся с ОВЗ.

В отдельных случаях решение о предоставлении услуг по тьюторскому сопровождению, в том числе относительно периода предоставления таких услуг, может быть принято психолого-медико-педагогическим консилиумом образовательной организации.

По данным мониторинга в указанных выше государственных образовательных организациях, реализующих адаптированные образовательные программы, работают

19 тьюторов по сопровождению обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Фактов не исполнения рекомендации ПМПК в части обеспечения тьюторского сопровождения выявлено не было.

Дополнительная потребность в специалистах-тьюторах в указанных образовательных организациях отсутствует.

К Уполномоченному обратилась группа родителей, имеющего детей с расстройством аутистического спектра (далее - РАС) по вопросу создания ресурсных групп и классов для детей на базе образовательных учреждений.

В октябре 2025 года состоялась встреча Уполномоченного с инициативной группой родителей из сообщества «РАС Саратов», в ходе которой обсуждались вопросы содействия в создании некоммерческой организации (НКО) ресурсных групп и классов для детей с РАС.

В ноябре детским правозащитником проведена рабочая встреча с ректором ГАУ ДПО «Саратовский областной институт развития образования» Живцовой Л.Ю. и директором Педагогического института ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» Фирсовой Т.Г., в ходе которой обсуждены проблемные вопросы по подготовке узкопрофильных специалистов для работы с детьми с РАС.

Уполномоченным изучена деятельность двух дошкольных образовательных организаций, воспитанниками которых являются дети в РАС. В учреждениях созданы условия с содержания и обучения детей с особенностями развития.

Уполномоченным будет продолжено изучение вопроса создания ресурсных групп и классов в г. Саратове в 2026 году.

По сведениям Министерства образования Саратовской области в области 150 муниципальных дошкольных образовательных организаций, в которых функционирует 360 групп (плановая мощность 4550 мест) компенсирующей направленности для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) в том числе для детей с РАС. Из них в муниципальном образовании «Город Саратов» – 77 организаций, в г. Энгельсе – 40 организаций.

Образовательные организации, в которых не созданы условия для инклюзивного образования детей, но в которых обучаются дети-инвалиды и дети с ОВЗ, на территории Саратовской области отсутствуют.

Обучение детей является важным этапом в формировании личности каждого человека. Неотъемлемым элементом воспитания является организация содержательной внеурочной деятельности, направленной на удовлетворение познавательных и творческих потребностей учащихся.

Именно здесь возникает необходимость создания специальных условий для подростков, где они могли бы развиваться, получать новые знания и общаться со сверстниками. Одной из ключевых площадок для решения этих задач становится современная библиотека, которая перестаёт быть исключительно местом хранения книг и становится многофункциональным центром развития, творчества и общения подростков.

В целях изучения доступности учреждений библиотечной системы для несовершеннолетних обучающихся региона, членами Детского общественного совета при

Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области был проведен мониторинг режима работы детских и юношеских библиотек во всех районах Саратовской области.

Из 82 библиотек региона, охваченных в рамках мониторинга, только в трех библиотеках предусмотрены отдельные дни работы до 22.00 часов (Новоузенский, Озинский, Петровский районы области). 9 библиотек открыты для посетителей до 19.00-20.00. 73 работают в дневное время максимум до 17.00-18.00, что ограничивает возможность использования библиотечного пространства как дополнительного ресурса внеурочной занятости несовершеннолетних обучающихся.

В адрес детского правозащитника в 2025 году поступило 106 обращений, связанных с реализацией права несовершеннолетних на образование.

Отдельные из них, касающиеся предоставления мест в образовательных организациях области, в том числе дошкольных, были оперативно разрешены при взаимодействии с министерством образования Саратовской области и органами местного самоуправления

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Саратовской области поступило обращение гражданки А., по вопросу нарушения права ее несовершеннолетнего ребенка на получение дошкольного образования.

В выбранных дошкольных учреждениях матерью отсутствовали свободные места. При взаимодействии с администрацией муниципального образования «Город Саратов» маме было предложено воспользоваться вариативной формой организации дошкольного образования в виде группы кратковременного пребывания, что помогло ей при решении данной проблемы.

На личный прием к Уполномоченному обратился отец ребенка, проживающий в Федоровском районе, по вопросу содействия в обучении в специализированном образовательном учреждении, реализующем адаптированные образовательные программы, на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии.

В Федоровском районе отсутствуют образовательные учреждения данной категории. Уполномоченным совместно с министерством образования Саратовской области было оказано содействие в направлении данного ребенка в ГБОУ СО «Школа-интернат для обучающихся по адаптированным программам с Приволжское Ровенского района». Ребенок приступил к занятиям. Адаптация в новом образовательном учреждении прошла успешно.

РЕКОМЕНДАЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО:

<i>Министерству образования Саратовской области</i>	<i>Провести мониторинг эффективности реализации программ по обучению несовершеннолетних иностранных граждан, не прошедших тестирование на знание русского языка.</i>
<i>Главному управлению МВД России по Саратовской области</i>	<i>Обеспечить распространение разработанной памятки среди законных представителей несовершеннолетних иностранных граждан при постановке на миграционный учет</i>
<i>Министерству культуры Саратовской области</i>	<i>Рассмотреть вопрос об изменении режима работы библиотек в Саратовской области, предусмотрев работу учреждений в отдельные дни в вечернее время (до 21.00)</i>
<i>Главному управлению МВД России по Саратовской области во взаимодействии с министерством образования Саратовской области</i>	<i>Разработать памятку для законных представителей несовершеннолетних иностранных граждан описав в ней порядок действий законных представителей при постановке несовершеннолетнего на миграционный учет, предусмотрев раздел по порядку проведения в государственной или муниципальной общеобразовательной организации тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, перечень тестирующих организаций.</i>

Заключение

Вся деятельность Уполномоченного по правам ребёнка подчинена одной главной цели — полноценной и многосторонней защите интересов детей, проживающих на территории региона. Работа строится на принципах постоянного мониторинга соблюдения прав несовершеннолетних, оперативного реагирования на обращения граждан и взаимодействия с государственными структурами, правоохранительными органами и общественностью.

Защищая права детей, Уполномоченный руководствуется положениями Конституции Российской Федерации, нормами федерального и регионального законодательства. Приоритетами выступают вопросы, связанные с образованием, воспитанием, охраной здоровья, защитой от насилия и жестокого обращения, поддержкой социально уязвимых групп детей.

Доклад охватывает ключевые трудности и приоритетные задачи, над которыми работал Уполномоченный в течение 2025 года, а также включает рекомендации по преодолению выявленных нарушений и искоренению факторов, способствующих ущемлению детских прав. Вместе с тем доклад не является исчерпывающим документом, охватывая далеко не весь спектр существующих проблем и общего состояния детской среды в обществе.

В 2026 году Уполномоченный продолжит в рамках компетенции:

- проведение личных приемов граждан, в том числе с использованием видео-конференц-связи и приглашением профильных специалистов;
- рассмотрение обращений граждан, в том числе с выездом в муниципальные районы области, отдельные организации;
- проведение мониторингов по вопросам, обозначенным в Докладе, в том числе деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также органов опеки и попечительства;
- оказание содействия родителям, выразившим намерение восстановиться в родительских правах;
- осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Саратовской области;
- реализацию проектов, инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, на территории Саратовской области;
- поддержку некоммерческих организаций при участии в грантовых проектах, ориентированных на защиту прав и законных интересов детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области выражает признательность Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Губернатору Саратовской области, депутатам Саратовской областной думы, региональным органам власти и органам местного самоуправления, правоохранительным органам, общественным организациям, экспертному, научному, родительскому и детскому сообществам, средствам массовой информации за совместную работу в сфере защиты прав и законных интересов детей.